



universität  
wien

# DIPLOMARBEIT

Titel der Diplomarbeit

„mining advocacy.

Konfliktfelder und anwaltschaftliche Arbeit im Bereich des  
industriellen Goldbergbaus auf den Philippinen"

Verfasserin

**Bettina Zelenak**

angestrebter akademischer Grad

**Magistra der Philosophie (Mag.phil.)**

Wien, Oktober 2012

Studienkennzahl lt. Studienblatt:

A 057 390

Studienrichtung lt. Studienblatt:

Internationale Entwicklung

Betreuer:

Mag. Dr. phil. Gerald Faschingeder

*you look at the forest  
you look at the trees  
is it money, is it business  
is it profit that you seek?*

*you say you need the power  
and you draw up all your plans  
you look at the rivers  
and you think of building dams*

*you look at the mountains  
full of richness so you are told  
do you think of the children  
or is it only the gold?*

*iti kiabanbantayan (all your mountains)  
kayo, bakir, karayan (trees, forests, rivers)  
amin a kinabaknang (all your richness)  
tawid kaigorotan (it's kaigorotan's inheritance)*

*remember your children  
remember our future  
remember your children  
remember mother nature*

Volkslied aus den Cordilleras

# Danksagung

Die vorliegende Arbeit entstand in einem langen Arbeitsprozess, in dem mich zahlreiche Menschen unterstützten.

In erster Linie möchte ich mich ganz besonders bei den Menschen auf den Philippinen bedanken, die mich während meines Feldforschungsaufenthaltes herzlich aufnahmen und sich meinen Fragen und Interviews ausgiebig widmeten. Sie inspirierten mich durch ihre Art und ihr Engagement nicht nur in Bezug auf meine Diplomarbeit, sondern weit darüber hinaus.

Ganz besonders möchte ich meinen Freundinnen und meiner Familie danken, die immer wieder Teile meiner Diplomarbeit Korrektur gelesen haben und mich immer wieder bestärkten.

Ebenso bedanke ich mich sehr bei Gerald Faschingeder für die geduldige Betreuung und Unterstützung meiner Arbeit.

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	V
Abbildungsverzeichnis .....	VII
<b>1. Einleitung.....</b>	<b>1</b>
1.1. Konzeption Feldstudie .....	6
1.1.1. Interviewliste .....	6
1.2. Methode der Auswertung.....	11
1.2.1. Literaturbericht .....	12
<b>2. Kontextualisierung: Zivilgesellschaft auf den Philippinen .....</b>	<b>14</b>
2.1. Struktur der Zivilgesellschaft.....	19
2.1.1. Die Rolle der katholischen Kirche .....	22
2.2. Zum transformativen Potenzial .....	23
<b>3. Industrieller Bergbau auf den Philippinen.....</b>	<b>27</b>
3.1. Entwicklung.....	29
3.1.1. Koloniale Enteignung .....	29
3.1.2. Ahnenlandenteignung unter Marcos .....	34
3.1.3. Liberalisierung.....	35
3.1.3.1. Der Mining Act von 1995.....	38
3.1.4. Ausverkauf .....	40
3.1.5. Hoffnung Aquino .....	44
3.1.6. Aktuelle Bergbauprojekte und Akteur/innen .....	45
3.2. Konfliktfelder .....	46
3.2.1. Fallbeispiel Lepanto Consolidated Mining Company .....	46
3.2.1.1. Arbeitsbedingungen .....	46
3.2.1.2. Giftmüll und Abraumentsorgung .....	48
3.2.1.3. Sinkende Böden .....	50
3.2.1.4. Geographische Verwundbarkeit .....	51

3.2.2.	Fallbeispiel Benguet Corporation .....	52
3.2.3.	Small Scale Mining.....	56
3.2.4.	Recycling von Gold .....	58
3.2.5.	Indigene Völker .....	59
3.2.5.1.	Landkonzeption .....	62
3.2.5.2.	Philosophischer Exkurs zum Thema Land.....	63
3.2.5.3.	Sicherstellung <i>indigener</i> Rechte .....	64
3.2.6.	Fallbeispiel Marcopper .....	69
3.2.7.	Rapu-Rapu-Unglück.....	74
3.2.8.	Menschenrechtsverletzungen .....	75
3.2.8.1.	... im Bereich des Bergbaus .....	75
3.2.8.2.	... und auf den Philippinen allgemein .....	79
3.2.8.3.	Straflosigkeit .....	81
3.2.8.4.	Internationale Mechanismen zur Umsetzung der Menschenrechte .....	82
3.2.9.	Wirtschaft.....	83
3.2.9.1.	Arbeitsplätze.....	84
3.2.9.2.	Steuerungsgerechtigkeit .....	85
3.3.	Globale Einbettung.....	88
3.3.1.	Bergbau als Teil der globalen Enteignungsökonomie.....	89
<b>4.</b>	<b>Pagkilos!*</b> .....	<b>95</b>
4.1.	<i>Mining advocacy</i> in den Cordilleras.....	96
4.1.1.	Chico River Dam Movement und Umweltbewegung.....	97
4.1.2.	Ende Tagbau - Fallbeispiel Benguet Corporation .....	98
4.1.2.1.	Organizing .....	98
4.1.2.2.	Barricades .....	99
4.1.2.3.	Internationale Tribunale .....	101
4.1.2.4.	Vernetzung .....	104
4.1.3.	Auf dem Weg zu Lohngerechtigkeit - Fallbeispiel Lepanto .....	105
4.1.4.	Juristische Strategien .....	107
4.1.5.	Problemfeld: Gewaltvoller Widerstand .....	108
4.2.	<i>Mining advocacy</i> auf der Insel Marinduque .....	109
4.2.1.	Umweltwissen .....	110
4.2.2.	Umweltethik .....	111
4.2.3.	Anwaltschaftliche Umwelt - Aktionen .....	111
4.2.4.	Erfolge .....	111
4.2.5.	Partizipation .....	115

4.3.	Allianzen und Netzwerke.....	116
4.3.1.	... im nationalen Kontext.....	116
4.3.2.	... im internationalen Kontext .....	119
4.3.2.1.	Watch Dogs.....	119
4.3.3.	... im multinationalen Kontext.....	122
<b>5.</b>	<b>Conclusio.....</b>	<b>126</b>
	<b>Bibliographie.....</b>	<b>130</b>
	<b>Anhang.....</b>	<b>139</b>
	Zusammenfassung .....	143
	Abstract .....	144
	Lebenslauf .....	145

# Abkürzungsverzeichnis

<b>ABC</b>	Association of Barangays Captains
<b>AFP</b>	Armed Forces of the Philippines
<b>AI</b>	Amnesty International
<b>ATM</b>	Alyansa Tigil Mina
<b>BC</b>	Benguet Corporation
<b>BCC</b>	Basic Christian Communities
<b>BEC</b>	Basic Ecclesial Communities
<b>BOI</b>	Board of Investment
<b>CAR</b>	Cordillera Administrative Region
<b>CBCP</b>	Catholic Bishops' Conference of the Philippines
<b>CDRDS</b>	Cordillera Disaster Response and Development Services
<b>CHR</b>	Commission on Human Rights
<b>CLC</b>	Cordillera Labour Center
<b>CPA</b>	Cordillera Peoples Alliance
<b>CPP</b>	Communist Party of the Philippines
<b>CRO</b>	Colalo Resistance Organisation
<b>CSC</b>	Civil Service Commission
<b>DINTEG</b>	Cordillera Indigenous People Legal Center
<b>DENR</b>	Department of Environment and National Resources
<b>EDSA</b>	Epifanio delos Santos Avenue; Hauptstraße in Manila
<b>EGF</b>	Environmental Guarantee Funds
<b>E.O.</b>	Executive Order
<b>FTAA</b>	Financial and Technical Assistance Agreement
<b>FPIC</b>	Free and Prior Informed Consensus
<b>GMA</b>	Gloria Macapagal Arroyo
<b>IPDI</b>	Integrated Pastoral Development Initiative
<b>IPs</b>	Indigenous Peoples
<b>IPRA</b>	Indigenous Peoples' Rights Act
<b>IMF</b>	International Monetary Fund
<b>IIWT</b>	International Water Tribunal
<b>JPICCR-AMRSP</b>	Justice Peace & Integrity of Creation Commission – Association of the Major Religious Superiors in the Philippines
<b>LCMC</b>	Lepanto Consolidated Mining Company
<b>LRC-KSK</b>	Legal Rights and Resource Center
<b>LSM</b>	Large Scale Mining
<b>MaCEC</b>	Marinduque Council for Environmental Concerns
<b>MAQIPAG</b>	Mankayan Qirino Tadian Danggayam a Gunglo
<b>MA 95</b>	Mining Act 95
<b>MAP</b>	Mineral Action Plan
<b>MCDC</b>	Mining Communities Development Center

<b>MDC</b>	Mineral Development Council
<b>MDC</b>	Mineral Development Council
<b>MOA</b>	Memorandum of Agreement
<b>MPSA</b>	Mineral Production Sharing Agreement
<b>MGB</b>	Mines and Geosciences Bureau
<b>NASSA</b>	National Secretariat for Social Action-Justice and Peace
<b>NCIP</b>	National Commission on Indigenous Peoples
<b>NDF</b>	National Democratic Front
<b>NGO</b>	Non Governmental Organisation
<b>NMAP</b>	National Mineral Action Plan
<b>NMP</b>	National Mineral Policy
<b>NPA</b>	New People's Army
<b>PMP</b>	Philippine Misereor Partnership Inc.
<b>PO</b>	People's Organisation
<b>PASAR</b>	Philippine Association Smelting and Refining Corporation
<b>RA</b>	Reaffirmist
<b>RJ</b>	Rejectionist
<b>SAC</b>	Social Action Center
<b>SEC</b>	Securities and Exchange Commission
<b>SSM</b>	Small Scale Mining
<b>STARM</b>	Save The Abra River Movement
<b>TFDP</b>	Task Force Detainees of the Philippines
<b>WB</b>	Weltbank

# Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Regionen und Provinzen der Philippinen.....	4
Abbildung 2: Frau wäscht Gold, Itogon.....	29
Abbildung 3: Entwicklung Goldpreis. ....	35
Abbildung 4: Steuern und Abgaben im industriellen Bergbau.....	37
Abbildung 5: Spuren des Murenabgangs im Lepanto Compound, Mankayan.....	51
Abbildung 6: Spuren des <i>open pit mining</i> durch BC, Itogon. ....	53
Abbildung 7: Untertagbau und Tagbau.....	55
Abbildung 8: Kleinschürfer in Itogon.....	56
Abbildung 9: Karte von Marinduque.....	70
Abbildung 10: In der Nähe des Calanacan Bays. ....	71
Abbildung 11: Warnung vor Bodenrutsch, Lepanto Compound, Mankayan. ....	78
Abbildung 12: Aktivist in Itogon.....	100
Abbildung 13: Aktivist in Mankayan.....	106
Abbildung 14: MaCEC's Programmkomponenten zur Umweltverantwortung.....	110
Abbildung 15: Anti-Bergbau Plakate auf Marinduque. ....	111
Abbildung 16: Lagerstätten metallischer Bodenschätze.....	139
Abbildung 17: Lagerstätten nicht metallischer Bodenschätze.....	140
Abbildung 18: Struktur der philippinischen Bergbauindustrie.....	141

# 1. Einleitung

Die vorliegende Arbeit beleuchtet die Praxis der anwaltschaftlichen Arbeit an Hand der Thematik des unternehmerischen Großbergbaus auf den Philippinen. Die 7.107 Inseln der Philippinen verfügen über eine hohe Artenvielfalt - der philippinische Regenwald gehört in Bezug auf Biodiversität zu den reichsten Wäldern der Welt - und ein großes mineralisches Bodenschatzvorkommen. Im globalen Vergleich sind die Philippinen eines der Länder mit den größten Reserven an Gold-, Kupfer-, Nickel-, Chromit- (auch Chromeisenstein, Chromerz oder Chromeisenerz genannt), Eisen-, Bauxit-, Marmor- und Kalkvorkommen. Weltweit nehmen die Philippinen vor allem in der Produktion von Gold und Kupfer eine bedeutende Stellung ein.<sup>1</sup>

Dieser Ressourcenreichtum verhilft dem Großteil der philippinischen Bevölkerung - mehr als 60 Prozent leben durchschnittlich von weniger als zwei US-Dollar pro Tag<sup>2</sup> - nicht zu einem Leben in Freiheit, in dem die Menschen ihre Bedürfnisse befriedigen und einfordern können. Im Gegenteil: Gebiete, die über viele Bodenschätze verfügen, wie zum Beispiel das Gebiet der Cordilleras im Norden Luzons, sind von der Zerstörung des Lebensraumes, Gewalt, fehlenden rechtlichen Konsequenzen und somit Menschenrechtsverletzungen betroffen. Die Verursacher/innen dieser Schäden müssen kaum Verantwortung für die Folgen übernehmen. Eine Ursache für diese Situation stellt die Praxis des industriellen Bergbaus von vor allem Gold, Silber und Kupfer dar, dessen Fokus auf der Steigerung des Profits der meist multinationalen Unternehmen (diese werden auch als Multis oder transnationale Konzerne, TNCs, bezeichnet) liegt und nicht auf dem Profit der lokalen Bevölkerung.

In der vorliegenden Arbeit wird vor allem der unternehmerische Großbergbau von Metallerzen untersucht. Bergbau wird folgendermaßen definiert: "*Aufsuchen und Untersuchen von natürlichen Lagerstätten nutzbarer Mineralien und mineralischer Rohstoffe, das Erschließen, Gewinnen, Fördern und Aufbereiten des Lagerstätteninhalts.*"<sup>3</sup> Von unternehmerischem Großbergbau bzw. industrialisiertem

---

<sup>1</sup> Tujan, Antonio A. Jr./ Guzman, Rosario Bella: Globalizing Philippine Mining. Revised Edition. Philippines: IBON Foundation Inc. Databank and Research Center, 2002, Seite 9.

<sup>2</sup> Reese, Niklas: Armut und Armutsbekämpfung in den Philippinen. Ein sozialer und wirtschaftlicher Überblick. In: Reese, Niklas: Armut unter Palmen. Soziale Sicherung, Bildung und Gesundheit in den Philippinen. Essen: Focus Asien 24, 2005, Seite 5.

<sup>3</sup> Der Brockhaus in drei Bänden. Band 1: A-Gn: Bergbau. Leipzig: F.A. Brockhaus GmbH, 2004, Seite 254.

Bergbau wird dann gesprochen, wenn 1) die jährliche Erzproduktion über 50.000 metrische Tonnen beträgt, 2) eine technisch weit fortgeschrittene Ausrüstung verwendet wird, 3) jährlich über eine Million Peso an Kapital in Infrastruktur und Abbaufahren investiert wird, 4) der Schwerpunkt auf Kapitalinvestition liegt und nicht auf körperlicher Arbeit und 5) im Tagebau - *open pit mining* findet an der Erdoberfläche statt - oder im Untertagebauverfahren - im unterirdischen Abbau - große Flächen von Land beeinträchtigt werden. Treffen diese Kriterien nicht zu, handelt es sich um *small scale mining*.<sup>4</sup>

Die philippinischen Regierungen unterstützten und unterstützen, (re)vitalisierten und liberalisierten den unternehmerischen Großbergbau und folgen einer neoliberalen Logik. Die lokale Bevölkerung wehrt sich mit Unterstützung von nationalen und internationalen NGOs, Vereinen, Bewegungen, Allianzen gegen diesen top-down Ansatz und versucht, die ihnen zustehenden Rechte durchzusetzen. Verschiedene Akteur/innen sind anwaltschaftlich tätig.

Ganz allgemein bedeutet Anwaltschaft, "*für jemanden oder etwas einzutreten*"<sup>5</sup>, "*to advocate*" kann mit fürsprechen, befürworten, verfechten, verteidigen, Rechtsbeistand oder Sachwalterin sein übersetzt werden. Für den Bereich der Entwicklungszusammenarbeit bzw. entwicklungspolitischen Inlandsarbeit wird der Begriff in Handbüchern zur Anwaltschaft spezifiziert: "*the strategic use of information to democratise unequal power relations and to improve the conditions of those living in poverty or who are otherwise discriminated against*"<sup>6</sup> oder "*the deliberate process of influencing those who make policy decisions*"<sup>7</sup>. Innerhalb entwicklungspolitischer NGOs wird anwaltschaftliche Arbeit vor allem neben Lobby-, Informations-, Medien- und Bildungsarbeit im Bereich der entwicklungspolitischen Inlandsarbeit verortet, gleichzeitig geht sie von der konkreten Lebens- und Arbeitsrealität der Projektpartner/innen in den Partner/innenländern des globalen Südens aus. Auch die rund 70 österreichischen EZA- und Non-Profit Organisationen

---

<sup>4</sup> vergl.: Justice, Peace and Integrity of Creation Commission (JPICC-AMRSP): Questions and Answers in Reference to Mining. Quezon City: [o.J.], In: <http://www.freewebs.com/jpicctheline/mf.html> [Zugriff: 31.12.2011].

<sup>5</sup> advocacy ag: Startseite. Schweiz: [o.J.], In: <http://www.advocacy.ch/> [Zugriff: 19.01.2012].

<sup>6</sup> Roche, Chris: Impact Assessment for Development Agencies – Learning to value change. Großbritannien: Oxfam Publishing, 1999, Seite 192.

<sup>7</sup> Sprechmann, Sofia/ Pelton, Emily: Advocacy Tools and Guidelines: Promoting Policy Change. A Resource Manual for CARE Program Managers. Atlanta: Cooperative for Assistance and Relief Everywhere, Inc. (CARE), 2001, Seite 2.

verstehen sich laut eza.at, der entwicklungspolitischen Informationsquelle der ÖFSE, *"als Anwaltschaft der Menschen im Süden ebenso wie als Durchführungs- und Finanzierungspartner von EZA-Akteuren im Süden"*<sup>8</sup>

Die vorliegende Arbeit konkretisiert anwaltschaftliche Arbeit an Hand der Thematik des industriellen Bergbaus auf den Philippinen. Nach der Analyse der philippinischen Zivilgesellschaft beschäftigt sich der erste Teil der Arbeit mit dem industriellen Großbergbau und seinen Auswirkungen auf die lokale Bevölkerung, die Umwelt und die Ökonomie: Ein geschichtlicher Überblick gibt Einblick in die Rahmenbedingungen des industriellen Großbergbaus sowie in Motive und erhoffte Weiterentwicklungen. Anhand von drei Fallbeispielen werden Auswirkungen und Problembereiche der aktuellen Vorgehensweise im philippinischen Bergbau erläutert und abschließend in einen globalen polit-ökonomischen Kontext eingebettet. Im zweiten Teil der Arbeit werden einige Handlungsstrategien und Ziele bzw. Erfolge der anwaltschaftlichen Arbeit innerhalb der Region der Cordilleras und Marinduque betrachtet.

Zum besseren Verständnis folgt eine Karte der Philippinen, sowie eine Einführung in die Verwaltungsstruktur des Landes:

---

<sup>8</sup> ÖFSE: EZA-Organisationen. Überblick. ÖFSE: Wien, 2011, In: <http://www.eza.at/index1.php?menuid=3&submenuid=59>, [Zugriff: 20.04.2012].

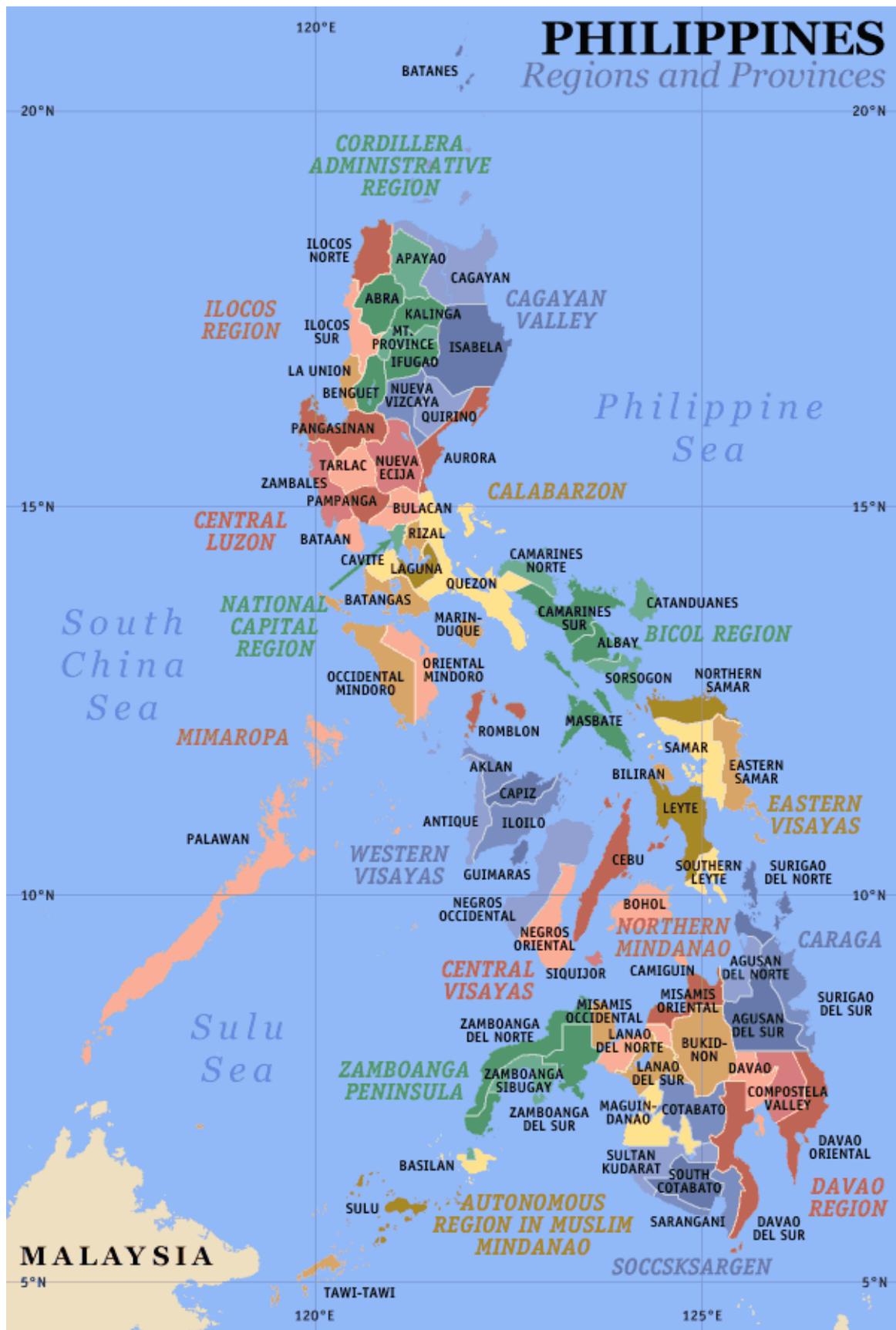


Abbildung 1: Regionen und Provinzen der Philippinen. Quelle: mapsof.net, In: <http://mapsof.net/map/philippines-regions-and-provinces#.T9WnBxyd5UE> [Zugriff: 11.07.2012].

Die Verwaltungsstruktur der Philippinen unterscheidet *Region, Province, City, Town* (ist gleichbedeutend mit *Municipality*), *Barangay* (ist gleichbedeutend mit *Village*) und *Sitio* (ist gleichbedeutend mit *Community*).

Die philippinische Verwaltung unterscheidet 17 Regionen. Diese Regionen sind in 80 Provinzen, und diese in 138 *Component Cities* und 1495 *Municipalities* unterteilt.<sup>9</sup> Die 80 Provinzen stellen die zentralen politischen Einheiten der Philippinen dar und sind autonom. Ein *Governor* steht an der Spitze jeder Provinz, führt die Exekutive an, der Vize-Gouverneur leitet als Vorsitzender des *Sangguniáng Panlalawigan, SP, Provincial Boards* die Legislative.

Der *Local Government Code* von 1991 regelt die Zuständigkeiten der Provinzialregierungen. Die Gerichtsbarkeit ist von der Provinzialebene getrennt und obliegt dem *Supreme Court*, dem obersten Gerichtshof. Die *Cities* und *Municipalities* sind in *Barangays* unterteilt, und werden vom *Sangguniang Panlungsod, City Council*, bzw. *Sangguniang Bayan, Municipal Council* vertreten. Auf *Barangay* Ebene ist die *Liga ng mga Barangay sa Pilipinas*, die *League of Barangays of the Philippines* eine politische Einheit, die in den verschiedenen Verwaltungsebenen vertreten ist.

Die Provinzialregierung besteht aus einem Gouverneur, einem Vizegouverneur, den regulären Vertreter/innen der SP, dem/der SP Vertreter/in der PCL – Philippine Councilors League, Ratgeberbund, einem/einer *Liga ng mga Barangay* Vertreter/in, einem/einer Vertreter/in der SK, *Sangguniang Kabataan*, dem Jugendrat.

Die Munizipalregierung besteht aus einem/einer Bürgermeister/in, einem/einer Vizebürgermeister/in, acht regulären SPs, einem/einer *Liga ng mga Barangay* Vertreter/in und einer/einem Vertreter/in der SK.

Auf *Barangay* Ebene vertreten ein *Punong Barangay, Captain*, sieben *kagawat*, Räte und ein SK die Bewohner/innen.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> National Statistical Coordination Board: Philippine Standard Geographic Codes. Makati: NSCB, 30. September 2011, In: <http://www.nscb.gov.ph/activestats/psgc/> [Zugriff: 07.11.2012].

<sup>10</sup> Interview 7: Baguio, 8. Juli 2008.

## 1.1. Konzeption Feldstudie

Die Forschungsfrage der vorliegenden Arbeit lautete: Wie gestaltet sich anwaltschaftliche Arbeit im Kontext des industriellen Großbergbaus auf den Philippinen?

Um die Forschungsfrage beantworten zu können, reiste ich im Sommer 2008 auf die Philippinen und führte zwischen 1. Juli und 4. August 2008 eine Feldforschung mit fokussierten Expert/inneninterviews durch. Ich befragte Angestellte von NGOs und POs, die im Bereich des Bergbaus arbeiten, und besuchte Bergbaustandorte: Nach einem Interview mit allgemeinen Informationen zur aktuellen politischen Situation auf den Philippinen in Manila, fuhr ich in das bodenschatzreiche Gebiet der Cordilleras im Norden Luzons. Die Kordilleren sind ein aus mehreren Gebirgsketten bestehendes Gebirge im Norden Luzons. Eine dieser Gebirgsketten wird als Zentral-Kordilleren, *Cordilleras*, bezeichnet und ist der aus den sechs Provinzen Apayao, Abra, Kalinga, Mountain Province, Ifugao und Benguet bestehende Regierungsbezirk *Cordillera Administrative Region, CAR*.

Nach durchgeführten Interviews in Baguio besuchte ich das Gebiet Mankayan, in der die *Lepanto Consolidated Mining Company* im Untertagebau abbaut (Fallbeispiel 1) und das Gebiet Itogon (Fallbeispiel 2), in dem die *Benguet Corporation* im *open pit* Verfahren abbaute. Nach meinem Aufenthalt im Norden der Philippinen reiste ich auf die Insel Marinduque (Fallbeispiel 3) und führte dort Gespräche mit Mitgliedern von MaCEC. Abschließend interviewte ich Angestellte von NGOs in Manila.

### 1.1.1. Interviewliste

Folgende Interviews wurden geführt:

Manila, 01.07.2008	<u>Interview 1: Mitarbeiter von Integrated Pastoral Development Initiative, IPDI</u> IPDI wurde im Jahr 2005 gegründet, nachdem sie als <i>Pastoral Development Projects Office</i> Teil des kirchlichen <i>Social Pastoral Institute (SPI)</i> war. Die zentrale Aufgabe von IPDI ist die Begleitung, Unterstützung und Beratung von rund 50 Basisprojekten. Die Organisation nimmt eine Stellung zwischen den Basisorganisationen und Partner/innenorganisationen im globalen Norden ein, kann somit als <i>grassroots support organisation</i> bezeichnet werden. IPDI unterstützt die anwaltschaftliche Arbeit ihrer Partner/innen und ist somit auch in die Thematik des industriellen Großbergbaus eingebunden.
-----------------------	--

- Baguio,  
03.07.2008 Interview 2: Mitarbeiterin der Cordillera People's Alliance, CPA  
Die CPA wurde 1984 gegründet. Der unabhängige Zusammenschluss von POs hat das Ziel, Rechte Angehöriger indigener Völker im Gebiet der Cordilleras zu stärken und einzufordern: "*CPA is committed to the promotion and defense of indigenous peoples' rights, human rights, social justice, and national freedom and democracy.*"<sup>11</sup> Dinteg und STARM (Save the Abra River Movement) arbeiten eng mit der CPA zusammen.  
Innabuyog und Apit-Tako (*Alyansa dagiti Pesante iti Taeng Kordilera* oder *Peasant Alliance in the Cordillera Homeland*, die Bäuer/innenvereinigung der Cordilleras) gehören zu den Mitgliedorganisationen der CPA.
- Baguio,  
03.07.2008 Interview 3: Mitarbeiter des Cordillera Indigenous People Legal Centers, DINTEG  
DINTEG wurde 1998 als Menschenrechtsorganisation gegründet und später in eine Allianz umgewandelt. Die Aufgaben von DINTEG sind die Durchführung von Trainings im Menschenrechtsbereich, Dokumentation und Begleitung von Menschenrechtsverletzungen sowie Vernetzungsarbeit.
- Baguio,  
04.07.2008 Interview 4: Mitarbeiter der CPA
- Mankayan  
05.07.2008 Interview 5: Mitarbeiter/innen des Cordillera Labour Centers, CLC und Besichtigung des Lepanto Compounds  
Das CLC wurde im Jahr 2000 in Mankayan gegründet und wird unter anderem aus Gewerkschaftsbeiträgen finanziert. Das CLC arbeitet gemeinsam mit den Arbeiter/innen von Lepanto in den Bereichen Bildung und Forschung, rechtliche Vertretung (ein Anwalt arbeitet im CLC), Organisierung der unterschiedlichen Gruppen (Arbeiter/innen von Lepanto, Frauen, Kinder) sowie Austausch und Vernetzung zwischen Arbeiter/innen und Bäuer/innen der Gegend. Industrieller Großbergbau stellt den Ausgangspunkt der Arbeit von CLC dar. Das CLC ist eine gewerkschaftliche Vereinigung.
- Colalo,  
05.07.2008 Interview 6: Barangay Captain des Barangays Colalo
- Abra River,  
06.07.2008 Interview 7: Vertreter/innen der POs MAQIPAG (Mankayan Qirino Tadian Danggayam a Gunglo) und STARM (Save the Abra River Movement) sowie Besichtigung des Abra Flusses
- Baguio,  
08.07.2008 Interview 8: Mitarbeiterin und Geschäftsführer von Cordillera Disaster Response and Development Services, CDRDS  
Im Jahr 1987 wurde *MRRSF, Montañosa Relief and Rehabilitation Services*, nach einem verheerendem Erdbeben gegründet. Nach der Umstrukturierung im Jahr 2007, wurde der Name von MRRSF zu CDRDS geändert. Die Hauptaufgabe von CDRDS ist die Unterstützung der Bevölkerung der Cordilleras mit dem Ziel, über die ihnen zustehenden Ressourcen zu verfügen und so selbstbestimmt zu leben. Neben Forschungsarbeit, Bildungsprogrammen und Katastrophenhilfe arbeitet CDRDS mit Dörfern an Entwicklungsprogrammen - wie zum Beispiel einkommensschaffende Maßnahmen oder angepasste Technologien. Im Jahr 2002 begann CDRDS mit der Durchführung eines dreijährigen Programmes zu Großbergbau mit dem Schwerpunkt (Aus)bildung. Davor wurde nicht explizit zu *Mining* gearbeitet.

---

<sup>11</sup> Cordillera People's Alliance: About Us. In: <http://www.cpaphils.org/about%20us%20main.html>  
[Zugriff: 17.01.2012].

- Baguio,  
08.07.2008 Interview 9: Mitarbeiterin von Innabuyog  
Innabuyog ist ein Kalinga-Begriff und bedeutet Zusammenarbeit. Die Frauenorganisation Innabuyog entstand in der Zeit des Widerstandes gegen den Bau des Staudamms am Chico-Fluss. Da der Großteil der Mitglieder Bäuerinnen sind, legt Innabuyog ihren Arbeitsschwerpunkt neben dem Engagement für Frauenrechte auch auf den Bereich der Landwirtschaft. Da die Frauen in besonderer Weise von den Auswirkungen im Bereich des Großbergbau betroffen sind, stellt Bergbau für Innabuyog einen Arbeitsbereich dar.
- Itogon,  
09.07.2008 Interview 10: Ehemaliger Vorsitzender der Bäuer/innenvereinigung Apit-Tako und Mitglied des Council of the Elder
- Manila,  
11.07.2008 Interview 11: Mitarbeiterin und Geschäftsführer der Task Force Detainees of the Philippines, TFDP  
Die Konferenz der philippinischen Ordensoberen, *Major Religious Superiors of the Philippines, AMRSP*, gründete TFDP 1973, um politische Gefangene, deren Menschenrechte verletzt wurden, sowohl materiell als auch juristisch und spirituell zu unterstützen. TFDP hat sich seit ihrer Gründung zu einer Menschenrechtsorganisation entwickelt. Neben der Dokumentation von Gewalt- sowie Menschenrechtsverletzungen, der Durchführung von Schulungen arbeitet TFDP an einer Kampagne zur Abschaffung der Folter und zum Thema *Development Aggression*. Zusätzlich arbeitet TFDP im Bereich des Großbergbaus: Seit 2003 werden in Neuva Viscaya - ein Gebiet, das über viele Bodenschätze verfügt und damit von den Auswirkungen des industriellen Großbergbaus besonders betroffen ist - sogenannte *Human Right Defenders* ausgebildet, die Menschenrechtsverletzungen beobachten und dokumentieren. TFDP ist eine *grassroots support organization*.
- Boac,  
15.07.2008 Interview 12: Mitarbeiter und Geschäftsführer von Marinduque Council for Environmental Concerns, MACEC  
MACEC war eine Initiative des *Social Action Centers* der Diözese von Boac, die 1996 nach dem Bergbauunglück von Marinduque ins Leben gerufen wurde. Im Jahr 2005 wurde MACEC als eigenständige NGO gegründet.
- Boac,  
15.07.2008 Interview 13: Reynaldo Gonda Evangelista, Bischof der Diözese Boac
- Magpog,  
16.07.2008 Interview 14: Gespräche mit MACEC Mitgliedern der Gemeinde Magpog
- Santa Cruz,  
17.07.2008 Interview 15: Gespräche mit MACEC Mitgliedern der Gemeinde Santa Cruz
- Manila,  
28.07.2008 Interview 16: Mitarbeiterin der Haribon Foundation  
Haribon wurde 1972 zur Beobachtung von Vögeln gegründet, um die vom Aussterben bedrohten Arten zu schützen. "*Haribon is a membership based organization committed to nature conservation through community empowerment, and scientific excellence.*"<sup>12</sup> Haribon ist Mitglied von ATM und

---

<sup>12</sup> Haribon Foundation protecting nature, preserving life.: About Us. Philippinen: [o.J.], In: [http://www.haribon.org.ph/index.php?option=com\\_content&view=article&id=369&Itemid=110](http://www.haribon.org.ph/index.php?option=com_content&view=article&id=369&Itemid=110) [Zugriff: 31.01.2012].

arbeite im Jahr 2005 eine Position zu Auswirkungen von Bergbau auf die Biodiversität der Philippinen aus.

Manila,  
29.7.2008

Interview 17: Managerin der Foundation for the Philippine Environment, FPE  
FPE wurde 1992 mit dem Ziel, die Folgen der Ausbeutung der Ressourcen der Philippinen zu mindern, gegründet. Die Ziele von FPE sind Umweltschutz und nachhaltige Entwicklung. Seit der Etablierung wurden rund 500 Darlehen im Wert von 600 Millionen PHP vergeben. FPE stellt nach der Einteilung Constantino-Davids eine *funding agency NGO, FUNDANGO, dar*<sup>13</sup>. FPE gründete 2005 eine Fokusgruppe, um Aktivist/innen im Bereich des Anti-Großbergbaus zu unterstützen. Ausgangspunkt war die Revidierung der Verfassungsgerichtshofentscheidung, der Mining Act 95 sei nicht verfassungswidrig (vergl. Seite 38).

Manila,  
30.07.2008

Interview 18: Mitarbeiterin der Haribon Foundation

Manila,  
31.07.2008

Interview 19: Mitarbeiterin von Amnesty International, AI  
Amnesty International wurde 1961 in London gegründet. Die Grundmotivation von AI ist die Einhaltung der individuellen als auch kollektiven Menschenrechte: "*Our mission is to conduct research and generate action to prevent and end grave abuses of human rights and to demand justice for those whose rights have been violated.*"<sup>14</sup> Zum Zeitpunkt des Gesprächs bei AI war die Strategie im Bereich des Großbergbaus auf den Philippinen in Planung, AI Kanada und Australien arbeiteten bereits an der Thematik.

Manila,  
04.08.2008

Interview 20: Mitarbeiterin der Justice Peace & Integrity of Creation Commission - Association of the Major Religious Superiors in the Philippines, JPICCR-AMRSP  
JPICCR wurde von der Vereinigung der religiösen Leiter/innen 1980 als Gerechtigkeits- und Friedens-Komitee während der Zeit des Kriegsrechts gegründet. 1995 übernahm JPICCR vor allem das Thema der Umwelt. Die Vision, die JPICCR anvisiert, lautet: "*The visions of the Justice, Peace and Integrity of Creation Commission (JPICCR) is a world where there is fullness of life for all living beings and where humans live in harmony and peace with one another and with all of God's creation.*"<sup>15</sup> Seit dem Jahr 2001 setzt sich JPICCR explizit mit dem Thema Großbergbau auseinander. Fünf Mitglieder von JPICCR versuchen, die Ordensmitglieder für das Thema Großbergbau zu sensibilisieren. JPICCR unterstützt lokale Initiativen, die sich gegen Großbergbau zur Wehr setzen.

Manila,  
04.08.2008

Interview 21: Geschäftsführerin von IPDI

---

<sup>13</sup> Foundation for the Philippine Environment: About FPE. Philippinen: 05.05.2010, In: [http://fpe.ph/cms/index.php?option=com\\_content&view=article&id=56&Itemid=53](http://fpe.ph/cms/index.php?option=com_content&view=article&id=56&Itemid=53) [Zugriff: 31.01.2012].

<sup>14</sup> Amnesty International: Amnesty International. Philippinen: [o.J.], In: <http://www.amnesty.org.ph/about.php> [Zugriff: 31.01.2012].

<sup>15</sup> Association of Major Religious Superiors in the Philippines: [o.J.], In: <http://www.amrsp.org/mission-partners/jpicc/> [Zugriff: 31.01.2012].

Zunächst einige Vorannahmen, die für die Forschungsarbeit relevant waren:

- Anwaltschaftliche Arbeit ist ein passendes Instrument, um politische Änderungen zu bewirken.
- Anwaltschaftliche Arbeit im globalen Norden unterscheidet sich stark von anwaltschaftlichem Engagement im globalen Süden.
- Anwaltschaftliche Arbeit von philippinischen NGOs ist dann zielführend, wenn auch auf einer multinationalen Ebene (UNO, Weltbank, EU) gearbeitet wird. Anwaltschaftliche Arbeit von philippinischen NGOs muss gemeinsam mit der lokalen Zivilgesellschaft passieren, um politische Änderungen zu bewirken.
- Der philippinische Staat ist an einer Profitsteigerung durch den Bergbausektor interessiert und kümmert sich nicht um die Rechte seiner Bewohner/innen. Wenn Menschenrechte nicht erfolgreich eingefordert werden können, ist der Erfolg von anwaltschaftlicher Arbeit nicht durchsetzbar.
- Bergbau kann nicht nachhaltig passieren.
- In den Interviews wurden die Vertreter/innen der NGOs und POs vor allem in Bezug auf ihr Verständnis von anwaltschaftlicher Arbeit innerhalb ihrer Arbeitspraxis befragt.

Folgende Fragen standen im Fokus der Interviews:

- How do you define advocacy?
- When did your organization start to do (mining) advocacy?
- How are you doing mining advocacy? In which areas, on which levels, within which networks?
- Why are you doing advocacy work? Which aims do you want to reach through mining advocacy?
- On which levels is the work successful in which way?
- Alongside advocacy, are you using other methods/instruments to change the mining situation?
- How are the affected people participating in your advocacy work?
- How should the advocacy of NGOs in the North look like?

## 1.2. Methode der Auswertung

Die Auswertung der Interviews und Daten richtete sich nach Methoden, die innerhalb der *Grounded Theory* entwickelt wurden. Die *Grounded Theory* basiert auf der Arbeit von Anselm Strauss und Barney Glaser in den 1960er Jahren. Theorien werden durch Datenanalysen entwickelt und versuchen nicht, vorgefertigte Hypothesen zu ver- bzw. zu falsifizieren. Dies unterscheidet sich hinsichtlich anderer sozialwissenschaftlicher Forschungsmethoden. Die Analyse von Daten, ihre Interpretation und somit die jeweilige Forscherin, ihre Vorerfahrung und ihre Vorgehensweise stehen im Vordergrund: *"Jeder Forscher hat auch seinen eigenen Arbeitsstil, ganz zu schweigen von individuellen Fähigkeiten und Begabungen, sodass eine Standardisierung von Methoden (wenn man sie für bare Münze nimmt) alle Anstrengungen eines Sozialwissenschaftlers nur hemmen oder sogar ersticken würde."*<sup>16</sup>

Die *Grounded Theory* versucht, komplexe soziale Phänomene in ihrer Komplexität zu fassen und Theorien zu entwickeln. Eine Offenheit gegenüber dem zu Erforschendem ist eine Grundbedingung für einen erfolgreichen Forschungsprozess. Um diesem Anspruch gerecht zu werden, ist eine genaue und dichte Datenerfassung und Analyse notwendig. Die Vorgehensweise lautet: *"Daten erheben, Kodieren, Memoschreiben"*<sup>17</sup>.

Die VertreterInnen der *Grounded Theory* konzipieren Datenanalyse und Theoriebildung als praktische, interaktiv zu bewältigende Tätigkeit – als Arbeit. Theorie bildet dabei nicht den Endpunkt des Forschungsprozesses. Theorie wird von Anfang an kontinuierlich gebildet und kennt keinen festen Endpunkt.<sup>18</sup>

Ich habe vor allem das axiale Kodieren der *Grounded Theory* angewandt. Bei dieser Art des Kodierens werden ursächliche Bedingungen, das zu untersuchende Phänomen, Kontext, intervenierende Bedingungen, Handlungsstrategien sowie Konsequenzen unterschieden.

---

<sup>16</sup> Strauss, Anselm: Methodologische Grundlagen der *Grounded Theory*. In: Strübing, Jörg/ Schnettler, Bernt (Hrsg.): *Methodologie interpretativer Sozialforschung. Klassische Grundlagentexte*. Konstanz: UKV Verlagsgesellschaft mbH, 2004, Seite 436.

<sup>17</sup> Ebd., Seite 449.

<sup>18</sup> Roessler, Marianne/ Gaiswinkler, Wolfgang: *Grounded Theory – gegenstandsnahe Theoriebildung*. In: Flaker, Vito / Schmid, Tom: *Von der Idee zur Forschungsarbeit*. Wien: Sozialarbeit und Sozialwissenschaft, 2006, In: <http://www.netzwerk-ost.at> [Zugriff: 13.06.2012].

Ein Kontext stellt den spezifischen Satz von Eigenschaften dar, die zu einem Phänomen gehören; d.h. die Anordnung von Ereignissen oder Vorfällen, die zu einem Phänomen gehören in einem dimensionalen Bereich. Gleichzeitig stellt Kontext auch den besonderen Satz von Bedingungen dar, innerhalb dessen die Handlungs- und Interaktionsstrategien stattfinden, um ein spezifisches Phänomen zu bewältigen, damit umzugehen, es auszuführen und darauf zu reagieren.<sup>19</sup>

Intervenierende Bedingungen beschreiben *"die breiten und allgemeinen Bedingungen, die auf Handlungs- und interaktionale Strategien einwirken. Diese Bedingungen beinhalten Zeit, Raum, Kultur, sozialökonomischer Status, technologischer Status, Karriere, Geschichte und individuelle Biographie."*<sup>20</sup>

Nachdem ich meine Interviews transkribiert hatte, kodierte ich sie nach diesen Kategorien. Die anwaltschaftliche Arbeit im Bereich des philippinischen Bergbaus ist das zu untersuchende Phänomen, das sich verschiedenen Handlungsstrategien bedient, Ziele verfolgt und Konsequenzen hat. Das Phänomen der anwaltschaftlichen Arbeit ist in den Kontext der philippinischen Zivilgesellschaft eingebettet. Die Auswirkungen des Bergbaus auf die lokale Bevölkerung stellen die ursächlichen Bedingungen des anwaltschaftlichen Engagements dar. Intervenierende Bedingungen sind die globalen polit-ökonomischen Paradigmen, denen sich die Philippinen unterwerfen.

### 1.2.1. Literaturbericht

Zum Thema Bergbau existiert eine Vielzahl an Literatur. Neben wissenschaftlichen Texten, die sich mit dem Zusammenhang zwischen Ressourcenreichtum und Entwicklung auseinandersetzen, zeigen Forschungsberichte von NGOs und Institutionen die Auswirkungen von Bergbau auf die lokale Bevölkerung, die Sicherung ihrer Menschenrechte, auf die Umwelt. Neben diesen Fallstudien existieren Dokumentationen alternativer Konferenzen.

Im deutschsprachigen Raum erschienen im Jahr 2011 zwei Werke, die sich mit Bergbau auseinandersetzen: Breininger und Reckordt zeigen Auswirkungen des philippinischen Bergbaus und thematisieren die europäischen Rohstoffstrategie. Im

---

<sup>19</sup> Strauss, Anselm/ Corbin, Juliet: Grounded Theory: Grundlagen Qualitativer Sozialforschung. Weinheim: Psychologie Verlags Union, 1996, Seite 80 f.

<sup>20</sup> Ebd., Seite 82.

"Schwarzbuch Gold" beschäftigt sich Reisenberger mit Themen rund um den globalen Goldbau.

Zum Thema der anwaltschaftlichen Arbeit ist die Sekundärliteratur beschränkt. Handbooks geben Anleitungen zum Umsetzen von anwaltschaftlichen Strategien. NGOs veröffentlichen Berichte und *Policy Papiere*. Es fehlt eine kritische wissenschaftliche Befassung mit Anwaltschaft.

## 2. Kontextualisierung: Zivilgesellschaft auf den Philippinen

Die Konzepte und Theorien über *Zivilgesellschaft* sind vielfältig. Der Begriff an sich trägt in unterschiedlichen Sprachen verschiedene Bedeutungen: Die englische *civil society* wird zum Beispiel im deutschen sowohl als *bürgerliche Gesellschaft*, *Bürgergesellschaft* oder *zivile Gesellschaft* übersetzt und meint je nach Übersetzung Unterschiedliches.<sup>21</sup> Im philippinischen Kontext wird neben *civil society* von *social movements*, *popular movements* oder *people's movements* gesprochen.

Sehr bedeutend für die Anwendung des Konzeptes der Zivilgesellschaft in aktuellen globalen und globalisierungskritischen Debatten, ist die Interpretation des Konzeptes durch Antonio Gramsci. Gramsci definierte Zivilgesellschaft (in Bezug auf die westeuropäischen Nationalstaaten seiner Zeit) als kulturelles Kampffeld, als sozialen Raum. Kunst, Kultur, Wissenschaft, Medien, Familien, Kirche, Schule siedeln sich in diesem sozialen Raum an. Der Staat ist, genauso wie die Zivilgesellschaft, Teil des erweiterten, des *integralen* Staates. Somit ist Zivilgesellschaft mit der Staatsmacht verwoben und kann nicht als abgegrenzte oder dem Staat gegenüberstehende Macht analysiert werden.

Auf dem Feld der Zivilgesellschaft versucht der Staat, seine Interessen, wie zum Beispiel das Interesse nach Kapital und Wachstum, abzusichern. Parallel kämpfen unterschiedliche soziale Gruppen um die Anerkennung und Durchsetzung bestimmter Praktiken, Sichtweisen, Lebensformen. Herrschaft kann nur dann stabil sein, wenn sie sich auf Hegemonie stützt: *"Er [Gramsci] versteht demnach unter Hegemonie nicht eine Vorherrschaft, die ausschließlich auf Zwang beruht, sondern die kulturelle Vorherrschaft einer Klasse, die versucht, einen gesellschaftlichen Konsens herzustellen, um auf diese Weise ihre hegemoniale Stellung abzusichern."*<sup>22</sup> Durch die Konstruktion von Gemeinsamkeiten mit möglichst vielen

---

<sup>21</sup> Nohlen, Dieter (Hg.): Lexikon Dritte Welt. Länder, Organisationen, Theorien, Begriffe, Personen. Reinbeck bei Hamburg: Rowohlt Taschenbuch Verlag GmbH, 2002, Seite 906ff.

<sup>22</sup> Habermann, Friederike: Kapitel 13: Transnationale soziale Bewegungen. Die Reproduktion von Ungleichheit in Theorien und Praktiken globaler zivilgesellschaftlicher Politik. In: Ilker/ Kraler/ Ziai (Hg.): Politik und Peripherie, Seite 251.

Nicht-Herrschenden kann die hegemoniale Gruppe die Diskursführerschaft übernehmen und in Folge Wirklichkeiten bestimmen.

Die konkrete Frage, die sich aus dieser gramscianischen Analyse für Aktivist/innen ergibt, ist die Frage nach der Gestaltung des Hegemoniebildungsprozesses: Welche Faktoren sind für die Diskursführerschaft ausschlaggebend? Wie können hegemoniale Diskurse verändert werden?

In einem an Gramsci orientierten Verständnis befinden sich Nichtregierungsorganisationen in der Sphäre der Zivilgesellschaft. Da sie Teil des Ganzen sind, agieren sie nie unabhängig ohne Rückbezug auf das Ganze. NGOs müssen sich mit Themen rund um Herrschaft und Macht auseinandersetzen, um politisch handlungsfähig zu sein. Sie sind Mitgestalter/innen der Diskurse und entscheiden mit, welche Themen als politisch, privat oder wirtschaftlich definiert und somit (un)gestaltbar sind. Und gleichzeitig sind sie auch von der Vordefinition dieser Grenzen abhängig und eingeschränkt.

Für die philippinischen NGOs sind die Fragestellungen rund um Macht und Herrschaft relevant. Der Handlungsspielraum für Organisationen, die sich um strukturelle Änderungen bemühen und das vorherrschende neoliberale Programm der Regierenden in Frage stellen, ist eng und begrenzt. Die philippinische Linke ist gespalten und der Staat setzt seine Interessen teilweise mit Zwang und Gewalt durch (vergl. ab Seite 75). Das politische System ist stark an Individuen und Popularität geknüpft. Politische Parteien stellen keine politischen Plattformen dar, in denen Austausch möglich ist. Für den Hegemoniebildungsprozess stellt sich die Frage, wo der Diskurs geführt werden kann. Auf Grund dieser Realitäten sind ein hoher Grad an Organisation, Basisverankerung und Vernetzung die Voraussetzung für das zivilgesellschaftliche Engagement und Konsensbildungen.

Auf lokaler Ebene ist ein gemeinsamer Diskurs leichter möglich - ein Beispiel stellt hier die Arbeit von MaCEC auf der Insel Marinduque dar (vergl. ab Seite 109). Auf nationaler Ebene ist die Zusammenarbeit mit den Regierungsvertreter/innen schwieriger. Die Macht ist stark zentralisiert organisiert - das Präsidentenamt verfügt über viel Entscheidungsspielraum - und ist somit wenig angreifbar. Hier versuchen NGOs teilweise, in Opposition zu treten und sich als Gegenmacht zu etablieren - was eher den liberalen Konzepten von Zivilgesellschaft entspricht.

Die katholische Kirche der Philippinen spielt im Hegemoniebildungsprozess eine bedeutende Rolle, da ihr ein großer Teil der philippinischen Bevölkerung angehört (vergl. Seite 22).

Um die Grenzen und Möglichkeiten des Handlungsspielraums der philippinischen NGOs aufzuzeigen, folgt eine Analyse der Zivilgesellschaft und ihrer NGO Landschaft.

Die philippinische Zivilgesellschaft wird in verschiedenen Analysen als aktiv, lebendig, ausdrucksstark und Empowerment-fördernd beschrieben:

The Australian Agency for the International Development (2004, p. 10) has referred to Philippine civil society as being "vocal and active," Angeles (2003, p. 284) states that the Philippines "is known for its vibrant social movements," Broad (1994, p. 816) wrote that Philippine civil society exhibits a "historical vibrancy" which creates "what could be called a culture of empowerment," and Chua (2002, p. 24) articulated the view that the Philippines has a "strong assertive civil society."<sup>23</sup>

Laut Schätzungen existieren auf den Philippinen rund 60.000 NGOs.<sup>24</sup> Bei der *Securities and Exchange Commission, SEC*, sind mehr als 30.000 NGOs registriert. Dieser hohe Organisationsgrad der philippinischen Zivilgesellschaft geht auf ihre Geschichte zurück. Die Vorläufer der heutigen NGOs sind die im späten 19. Jahrhundert gegründeten privaten Bürger/inneninitiativen und Wohltätigkeitsorganisationen.

In den 1980 und 1990er Jahren "boomte" der philippinische NGO Sektor, bis der Bruch der Linken die NGO Szene spaltete.<sup>25</sup> Diese Spaltung der linken Akteur/innen stellt ein besonderes Merkmal der philippinischen Zivilgesellschaft dar und geht auf die Zeit rund um den Sturz von Ferdinand Marcos zurück: Nachdem Marcos das Kriegesrecht im Jahr 1972 verhängte, kam es zu Massenverhaftungen und der Außerkraftsetzung von Bürger/innenrechten. Die Presse wurde einer Zensur unterstellt. Der Widerstand der Bevölkerung verstärkte sich. Viele Philippinos und Philippinas schlossen sich den Kritiker/innen Marcos' an und engagierten sich in der Widerstandsbewegung. Die Zahlen der Mitglieder der *National Democratic Front*,

---

<sup>23</sup> Holden, William N.: Civil Society Opposition to Nonferrous metals Mining in the Philippines. In: *Voluntas. International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. Vol. 16, No 3, September 2005, Seite 226.

<sup>24</sup> Moshman, Joanna: The Philippines' NGO Sector. [o.O.]: 2009, In: [http://www.wango.org/NGONews/February09/PhilippinesNGOs.htm#\\_ftnref37](http://www.wango.org/NGONews/February09/PhilippinesNGOs.htm#_ftnref37) [Zugriff: 15.09.2011].

<sup>25</sup> Wasserbauer, Herbert: "... und dieser Motor kann nur die Hoffnung sein." Dipl. Arbeit Universität Wien, 2008, Seite 34.

NDF, der kommunistischen Befreiungsbewegung, stiegen. "*Die antiimperialistischen, antifeudalistischen und antidiktatorischen Ideen der NDF haben zahllose Menschen inspiriert, sozialisiert und mobilisiert.*"<sup>26</sup> Die Ideen Mao Tse Tungs waren innerhalb der NDF leitend, um die Ziele - eine Revolution der Produktionsverhältnisse, eine demokratische Regierung, eine Aufhebung der amerikanischen Dominanz und ländlichen Feudalherrschaft - zu erreichen. Einige Anhänger/innen der NDF, die *nat dems*, der radikalen Linken, wollten Marcos um jeden Preis stürzen und nahmen als mögliche Methode einen bewaffneten Volkskrieg in Kauf. Die Frage nach der Legitimität von gewaltvollem Widerstand teilte die Mitglieder der NDF.

Nachdem sich die Kirche und die philippinische Mittelschicht dem Widerstand anschlossen, und die USA Marcos ihre Unterstützung entzogen, kam es zum Sturz des Machthabers: Im Februar 1986 demonstrierten tausende Bewohner/innen der Philippinen unbewaffnet gegen das vorherrschende Regime und erreichten ein Ende der Diktatur. Die friedliche *EDSA Revolution* (sie wurde nach der wichtigen Hauptverkehrsstraße EDSA in Manila benannt, auf der demonstriert wurde) wurde im In- und Ausland gefeiert, brachte jedoch keine echte Demokratisierung der philippinischen Gesellschaft.<sup>27</sup> Corazon Aquino, die nachfolgende Präsidentin, führte die Oligarchie formal-demokratisch wieder ein. Sie erklärte der kommunistischen Opposition den totalen Krieg. In ihrer Amtszeit kam es zu mehr politisch motivierten Morden an Menschenrechtsanwält/innen und Journalist/innen als während der Herrschaft Marcos'.

Innerhalb der philippinischen Linken verstärkten sich die Auseinandersetzungen und Meinungsverschiedenheiten, nachdem die realsozialistischen Gesellschaftssysteme Osteuropas zusammenbrachen und die NDF das Massaker am Himmlischen Frieden in Peking 1989 als richtig anerkannte. In den 1980er Jahren führte die NDF vier interne "*Säuberungsaktionen*"<sup>28</sup> durch, im Rahmen derer über 1.000 politische Aktivist/innen gefoltert und ermordet wurden. 1992 veröffentlichte Armando Liwanag das Papier "*Reaffirm our Basic Principles and Rectify Our Errors*". Die Säuberungsaktionen wurden im Dokument als Irrtum

---

<sup>26</sup> Reese/ Werning: Aus dem Tritt geraten? Die (radikale) Linke. In: Reese/ Werning: Handbuch Philippinen, Seite 262.

<sup>27</sup> Werning, Reiner: People Power - People's Power. Zur politischen Bedeutung zweier Machtwechsel. In: Reese/ Werning (Hg.): Handbuch Philippinen, Seite 218.

<sup>28</sup> In Bicol 1982 ("Kadena de Amor"), auf Mindanao 1985/86 ("Kampanyang (K) Athos"), in der Region Südtagalog 1988 und in Metro Manila 1988 ("Operation Olympia"). Vergl.: Ebd., Seite 264.

bezeichnet, an einem möglichen Volkskrieg als Mittel zur gesellschaftlichen Transformation wurde festgehalten.

Alle, die sich den Inhalten des Papiere anschlossen, die *Reaffirmists*, RA, blieben unter der Führung der kommunistischen Partei, der CPP, bei der NDF. Jene, die das Papier zurückwiesen, verließen sie als *Rejectionists*, RJs. Diese Teilung der Linken, zu dem es in den Cordilleras bereits 1986 kam, hat bis heute große Auswirkungen auf die philippinische Zivilgesellschaft:

NGOs und Bündnisse spalteten sich fortan und kämpften um beziehungsweise gegen Mitarbeiter/innen, um Büroaustattung, Bankkonten, Geldgeber und die Kontrolle über die Basisorganisationen, mit denen man zusammengearbeitet hatte. Freundschaften zerbrachen, gegenseitige Verleumdungen waren an der Tagesordnung, und selbst den Kindern der auf einmal bitter verfeindeten Lager wurde quasi über Nacht verboten, miteinander zu spielen. Zahlreiche NGOs wurden auf diesem "Schlachtfeld" zerstört, viele Aktivist/innen kehrten der NGO-Arbeit den Rücken.<sup>29</sup>

Die RAs verlangten von den geldgebenden NGOs und Solidaritätsgruppierungen im globalen Norden eine vollständige Unterstützung. Da die meisten Organisationen und Gruppierungen nicht nur die RAs unterstützen wollten, finanzieren sich die RAs aus den sogenannten *Revolutionssteuern*. Die NPA, *New People's Army*, treibt diese Gelder von der Bevölkerung ein. Die NPA wurde 1969 gegründet und stellt den militärischen Arm der CPP dar. Sie ist vor allem in ländlichen Gebieten - zum Beispiel im Gebiet der Cordilleras - tätig.

Der tiefe Bruch der linken Aktivist/innen erschwert bzw. verunmöglicht eine Transformation der philippinischen Gesellschaft. Dem RA-Lager angehörige Menschenrechtsorganisationen berichten von anderen Menschenrechtsverletzungen als RJ-Organisationen, weil die RAs die Verbrechen der NPA nicht als Menschenrechtsverletzung einstufen und diese nicht dokumentieren.

Im Jahr 2001 gingen Philippinos und Philippinas erneut auf die Straße, um in der *People Power II Bewegung* (die *People Power I Bewegung* war die Widerstandsbewegung gegen Marcos) die Amtszeit des korrupten Präsidenten Joseph Estrada zu beenden. An dieser Bewegung nahmen über Manila hinaus mehr Gruppen unterschiedlicher Gesellschaftsschichten teil, als in der Bewegung gegen Marcos. Auf Mindanao organisierte sich die Bevölkerung seit dem Jahr 2000 mit Hilfe

---

<sup>29</sup> Ebd., Seite 266.

von offenen Foren, Streiks und Protesten. Zahlreiche Gruppierungen initiierten politische Aktionen und schärften das kritische Bewusstsein der philippinischen Bevölkerung. Ausländische Unterstützung spielte im Zuge der *People Power II* Bewegung keine ausschlaggebende Rolle.

Einen echten Machtwechsel von den Eliten weg hin zur Bevölkerung bewirkte auch diese Bewegung nicht: *"Viele Trapos (traditionelle Politiker/innen) und so manche Militärs fanden ihren Weg an die Schaltstellen der Macht - als Dank für ihre letztendliche Unterstützung von People Power II. Eine Fraktion der Elite übernahm von der anderen das Ruder - fast eine Wiederholung der Wahlen von 1998 mit vertauschten Rollen."*<sup>30</sup>

Die Proteste gegen die Präsidentin Gloria Macapagal Arroyo blieben erfolglos.

## 2.1. Struktur der Zivilgesellschaft

Die SEC definiert alle zivilgesellschaftlichen Akteur/innen, die nicht den klassischen Bereichen der Wirtschaft, Wissenschaft, Kirche oder Medien zugeordnet werden können, als NGO.<sup>31</sup> Somit gehören den 30.000 registrierten NGOs sowohl karitativ orientierte Organisationen, kirchliche Gruppierungen, private Stiftungen und politisch orientierte *agents of change* an. Zählt man alle Organisationen, die sich außerhalb der Regierung ohne Erwerbszweck gesellschaftlich engagieren, kommt man auf mindestens 249.000 *non profit organisations*.<sup>32</sup> Viele dieser Gruppierungen gehören der katholischen Kirche an. Auch die zahlreichen philippinischen Migrant/innen, die *Oversea Filipino Workers*, sind in rund 12.000 Vereinigungen organisiert, die vor allem durch Infrastrukturprojekte (das Bauen von Häusern, Schulen, Gesundheitseinrichtungen) und Einkommenssicherungs- und Wirtschaftsförderungsprogrammen (Finanzierung von Ausbildungen, Zugang zu Kleinkrediten, etc.) versuchen, das Heimatland zu unterstützen.

---

<sup>30</sup> Werning, Rainer: *People Power - People's Power. Zur politischen Bedeutung zweier Machtwechsel.* In: Reese/ Werning (Hg.): *Handbuch Philippinen*, Seite 220.

<sup>31</sup> Wasserbauer, Herbert: "... und dieser Motor kann nur die Hoffnung sein." *Untersuchungen zur Hoffnung im Kontext der Entwicklungszusammenarbeit mit den Philippinen.* Dipl. Arbeit Univ. Wien, 2008, Seite 35.

<sup>32</sup> Werning/ Reese: *Konfrontation und Kooptation. Zivilgesellschaft auf den Philippinen.* In: Reese/ Werning (Hg.): *Handbuch Philippinen. Gesellschaft - Politik - Wirtschaft - Kultur.* Bad Honnef: Horlemann, 2006, Seite 237.

Neben den oben genannten NGOs existieren auf den Philippinen auch *GRINGOs*, *government run and inspired NGOs*, die von der Regierung abhängig sind oder initiiert wurden. Diese NGOs unterstützen Entwicklungsprojekte, die staatliche Interessen umsetzen und nicht die lokale Bevölkerung ermächtigen. Ein Beispiel dafür ist die Bewerbung von genetisch verändertem Reis, der im Vergleich zu traditionellen Sorten billiger ist, jedoch arbeitsintensiver, weniger ertragreich und die Biodiversität einschränkt. Ein anderes Beispiel ist der Verkauf von traditionellem Reis als Touristenattraktion durch GRINGOs.<sup>33</sup>

Neben den GRINGOs finden sich innerhalb der philippinischen NGO-Landschaft *business-organized NGOs*, *BONGOs*, von der Wirtschaft gegründete Unternehmen, um Steuern zu sparen, oder kurzlebige NGOs, *COME NGOs*, die Fördergelder abschöpfen. Auf Grund dieser Vielfalt und Unklarheit der philippinischen NGOs bedarf es einer Schärfung der Begrifflichkeiten:

Holden teilt die philippinische Zivilgesellschaft in drei Ebenen: 1) Die *People's Organisations*, die POs, bilden als Interessengruppen der Bevölkerung die Basis der philippinischen Zivilgesellschaft. 2) Auf einer zweiten Ebene oder Sphäre werden die zahlreichen Nichtregierungsorganisationen, NGOs, verortet. Holden definiert sie als *"not membership based, relatively small, kind of specialist knowledge, that can provide a service to, or act on behalf of, interest-based organizations or subsections of the population"*.<sup>34</sup> 3) Eine dritte Ebene, die in der philippinischen Zivilgesellschaft laut Holden eine maßgebliche Rolle spielt, ist die Kirche: *"Church is a vitally important part of the life of and history of the Filipino nation; it is, in a sense, the soul of the nation; more than any other, it has shaped the ethos of the nation."*<sup>35</sup>

Eine Einteilung der Zivilgesellschaft in NGOs und POs wurde mir in den Cordilleras nahe gelegt.<sup>36</sup> Folgende Definition kann für POs angewandt werden:

The term people's organization (POs) refers to grassroots organizations established by the communities to exercise its right to choose and decide for themselves on concerns affecting them. Exercising their prerogative to decide and fend for themselves, the people in a community band together to form an organization which will serve as the social infrastructure through which they can gain socio-economic and political empowerment. POs thus refer to local organizations indigenous to poor communities or representative of

---

<sup>33</sup> Interview 9: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>34</sup> Holden: Civil Society, Seite 226.

<sup>35</sup> Ebd., Seite 226.

<sup>36</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

social sectors purposely formed to serve as a structural medium for gaining socio-economic and political empowerment.<sup>37</sup>

NGOs werden als private, nicht auf Profit ausgerichtete Agenturen, die den POs Unterstützung in Form von finanziellen, materialen oder technischen Zuwendungen anbieten, definiert. Die Ziele der NGOs variieren je nach Philosophie, "However, most, if not all, NGOs advocate self-reliance as the final end of their development efforts in a community."<sup>38</sup> In Bezug auf NGOs kann zwischen *Service-NGOs* und thematisch arbeitenden *Sectoral-NGOs* - wie zum Beispiel Frauenorganisationen - unterschieden werden.<sup>39</sup>

Die ehemalige Vorsitzende der *Civil Service Commission*, CSC, der Philippinen, Karina Constantino-David, schlägt eine andere Einteilung vor. Sie unterscheidet zwischen vier Typisierungen bzw. Aspekten, die als Schnittflächen zu betrachten sind: 1) Individuen, wie wissenschaftliche Expert/innen oder religiöse Führungspersönlichkeiten; 2) Mitgliederbasierte NGOs, die vor allem durch Ehrenamtliche getragen werden. Hier werden die PACOs, *professional, academic, and civic organizations* (MaCEC ist eine PACO - vergl. Seite 6) und Bürger/inneninitiativen an der Basis, die *grassroots people's organizations*, POs, unterschieden. 3) Ideologische Kräfte - NGOs, die aus einem bestimmten politischen oder ideologischen Gedankengut heraus entstanden sind und von diesen Gruppen weiter direkt oder indirekt beeinflusst werden. Die CPA (vergl. Seite 6) kann hier eingeordnet werden. 4) Institutionen und Agenturen, *grassroots support organizations*, die die NGOs an der Basis unterstützen. Hier unterscheidet Constantino-David DJANGOs, *development, justice and advocacy NGOs*, die mit POs kooperieren und ihnen Services zur Verfügung stellen (Beispiele sind DINTEG, AI, CDRIS - vergl. Seite 6), TANGOs, traditionelle NGOs, die sich vor allem im Bereich der Hilfs- und Wohltätigkeit einsetzen und FUNDANGOs, *funding agency NGOs*, die Basisarbeit finanziell unterstützen.<sup>40</sup>

---

<sup>37</sup> Cariño, Jessica K.: The Mass Movement Against Open-Pit Mining in The Cordillera. Cordillera Studies Center Paper Issue Series Nr. 12, Baguio, 1998, Seite 2.

<sup>38</sup> Ebd., Seite 2.

<sup>39</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>40</sup> Ebd., Seite 35f.

## 2.1.1. Die Rolle der katholischen Kirche

Die Rolle der katholischen Kirche der Philippinen und ihr Selbstverständnis haben sich im Lauf ihrer Geschichte stark verändert. Aus einer Institution, die von den Interessen der spanischen Kolonialmacht und der philippinischen Eliten geprägt war, wandelte sich die Kirche auf den Philippinen zu einer *Church of the Poor*. Im Jahr 1966 gründete die Bischofskonferenz der Philippinen, die CBCP, in Anlehnung an die Inhalte des *Zweiten Vatikanischen Konzils* und des ersten Plenarkonzils der philippinischen Lai/innen und Bischöfe im Jahr 1965 das NASSA, das *National Secretariat for Social Action-Justice and Peace*. Die Friedens- und Gerechtigkeitskomponente wurde dem Namen während der Zeit des Kriegsrechtes unter Marcos hinzugefügt. Das NASSA versteht sich und seine Vision folgendermaßen: *“We are the social development arm of the Philippine Catholic Church working for a Filipino Society deeply rooted in and transformed by Gospel values of Love, Truth, Justice, Freedom, and Peace.”*<sup>41</sup> Diese Vision wird unter anderem im Zuge der 85 diözesanen *Social Action Centers* umgesetzt.

Die Idee der *Church of the Poor* ist an die Inhalte der lateinamerikanischen Befreiungstheologie angelehnt und geht idealtypisch vom hierarchischen System zurück zu einem urchristlichen, das von Lai/innen gestaltet und gelebt wird. In Basisgemeinden, *Basic Ecclesial Communities*, BECs bzw. *Basic Christian Communities*, BCCs, werden Lai/innen ermächtigt. Die philippinischen BECs bestehen in der Regel aus zehn bis 15 Familien, die sich umeinander und ihre Mitwelt kümmern und miteinander ihren Glauben leben und feiern. Die Kirche der Armen wechselt ihre Perspektive weg von den Privilegierten, Besitzenden, Reichen hin zu Menschen, die von Benachteiligung, Marginalisierung und Armut betroffen sind. Armut wird als strukturelles Phänomen betrachtet, gegen das sich die Kirche einzusetzen hat, und nicht als Schicksal idealisiert. Nicht in allen Diözesen wird das Ideal der *Church of the Poor* gelebt, da das zivilgesellschaftliche Engagement der einzelnen Diözesen stark vom amtierenden Bischof abhängig ist.

Mit dem Hirtenbrief zur Umwelterhaltung im Jahr 1988 forderten die philippinischen Bischöfe die Regierungsvertreter/innen auf, nicht auf Kosten der Natur zu wirtschaften. Dieser Hirtenbrief stellte den Beginn des Umweltengagements der

---

<sup>41</sup> NASSA: About Us. Vision Mission of CBCP-NASSA. Philippinen: [o.J.], In: [http://nassa.org.ph/?page\\_id=2](http://nassa.org.ph/?page_id=2) [Zugriff: 13.05.2012].

philippinischen Kirche dar. Die *Ecology Desks* der diözesanen *Action Centers* sind innerhalb der katholischen Kirche heute für den Bereich der Umwelt zuständig.

Die Sozialarbeit der katholischen Kirche mit ihrer Struktur der SACs und der Jesuitenuniversität Ateneo de Manila als Denkfabrik gilt als die Quelle der heutigen sozialdemokratischen Zivilgesellschaft, der *socdems*. Die *socdems* wurden in den 1960er und 70er Jahren als Gegenpol zur Radikalen Linken gestärkt, die bis 1983 den Widerstand anführte, und arbeiten mit dem Staat zusammen. Zahlreiche NGOs entstanden im Zuge dieser sozialdemokratischen Bewegung.

In den 1980er Jahren entstand die *Socioeco Work* einerseits durch die Überzeugung, Unterentwicklung nur durch sektorübergreifende Entwicklungsansätze beenden zu können und andererseits durch das Interesse ausländischer Finanziers: Nach dem Sturz von Marcos sollten weniger politische und mehr Armutsbekämpfungsprogramme durch professionelle Fachkräfte unterstützt werden. In Folge dessen kam es zu einer Institutionalisierung der NGO-Szene: Sie wandelte sich von einer von Ehrenamtlichen getragenen Protestbewegung hin zu einem stabilen Sektor mit professionellen Hauptamtlichen, die über Englischkenntnisse verfügen müssen, um der internationalen NGO-Arbeit Genüge leisten zu können.

## 2.2. Zum transformativen Potenzial

NGOs nehmen auf den Philippinen unterschiedliche Aufgaben wahr. Sie decken unter anderem Themen auf, stellen Zusammenhänge her und bringen alternative Inhalte in Medien und Gesellschaft ein. NGOs partizipieren am öffentlichen Diskurs in Form von Sprecher/innen bei Konferenzen oder als Herausgeber/innen von Medien wie zum Beispiel der *IBON Foundation*.<sup>42</sup>

Die zahlreichen NGOs der Philippinen sind nicht unbedingt Ausdruck ihres gesellschaftsveränderenden Potenzials. So weisen Wernig und Reese darauf hin, dass sozioökonomische Projekte wie Bildungs- und Gesundheitsprogramme der christlichen Nächstenliebe entsprangen und rein karitativ blieben:

Philanthropisch orientierte Organisationen werden heute von der Kirche, aber auch der Mittel- und Oberschicht getragen. Sie sind auch ein Ausdruck der Scheinheiligkeit der Wohlhabenden, die ihren Putzfrauen, Chauffeuren, Gärtnern, Pächtern oder

---

<sup>42</sup> vergl.: <http://www.ibon.org/>

Fabrikarbeiter/innen so wenig zahlen, dass diese Menschen in Armut und sozialer Unsicherheit leben müssen und auf die Unterstützung ihrer Herren angewiesen sind.<sup>43</sup>

Die Regierung stellt die gesellschaftliche Grundsicherung nicht sicher. Zahlreiche NGOs übernehmen, teilweise im Auftrag der staatlichen Stellen, die Leistung von Grunddiensten. Der Staat zieht sich dadurch aus dem Sozialbereich zurück. Indem sich NGOs und nicht der Staat um Bedürftige kümmern, wird nur ein Teil der Bevölkerung - die jeweilige Zielgruppe von Projekten - versorgt. Die Versorgung ist nur teilweise gegeben.

Parallel dazu sind die Begünstigten nicht nur Zweck, sondern auch Mittel, die ihre Interessen nur teilweise einbringen können: NGOs sind ihren Spendengeber/innen und nicht der lokalen Bevölkerung zu Rechenschaft verpflichtet. Neben den Bedürfnissen vor Ort entscheiden die Bedürfnisse der Spender/innen über die Abwicklung von Projekten mit. Viele NGOs konzentrieren sich auf einkommensschaffende Projekte, die sich markt- und gesellschaftskonform auswirken und das vorherrschende System nicht in Frage stellen. Diesen Richtungswechsel ermöglichte die vom Ausland finanzierte, staatsunabhängige Projektarbeit. Es besteht die Gefahr einer Entpolitisierung der developmentpolitischen Szene.

Um als NGO im Hegemoniebildungsprozess erfolgreich sein zu können, muss die Frage nach den äußeren, globalen Rahmenbedingungen gestellt und mitbedacht werden:

Einerseits sollten NGOs als Akteur/innen verstanden werden, die auf spezifischen komplexen internationalen Konfliktfeldern in Kämpfe um Hegemonie mit offenem Ausgang verwickelt sind. Andererseits sollten aber resultierende hegemoniale Restrukturierungen auch als Prozess verstanden werden, der durch ein herrschaftsförmiges Terrain internationaler Staatlichkeit vorstrukturiert ist, der innerhalb bestimmter Grenzziehungen des Politischen geschieht, und innerhalb dessen bestimmte Sprecher/innenpositionen gefördert und geformt werden, und bestimmte Strategien eher erfolgreich sein können als andere.<sup>44</sup>

Hegemonie kann bedeuten, subalterne Interessen zu integrieren oder zu marginalisieren, indem im Alltag der Anschein besteht, der ausgeübte Zwang

---

<sup>43</sup> Werning/ Reese: Konfrontation und Kooptation, In: Handbuch Philippinen, Seite 238.

<sup>44</sup> Schulz, Susanne: Kapitel 12: NGOs und die Transformation internationaler Staatlichkeit. Theoretische und methodische Überlegungen. In: Ilker/ Kraler/ Ziai (Hg.): Politik und Peripherie, Seite 235.

begründe sich auf den Konsens der Mehrheit. Dieser Anschein ist Produkt eines hegemonialen Diskurses und zeigt sich im gesellschaftlichen Alltagsverstand, geht somit über einzelne, partikuläre Gruppeninteressen hinaus. Anwaltschaftliche Arbeit ist ein Instrument dieser Hegemoniebildung.

Um den hegemonialen Diskurs und somit Wirklichkeiten zu verändern, ist es notwendig, sich im hegemonialen Alltagsverständnis zu bewegen und sich dort zu artikulieren.

Gayatri Chakravorty Spivak, eine bedeutende Theoretikerin des Postkolonialismus, fragt in ihrem Essay "Can the subaltern speak?" nach der Stellung derer, die nicht am hegemonialen Diskurs teilnehmen, weil sie außen stehen und dadurch weder sprechen, noch sich Gehör verschaffen können. Spivak erkennt drei Mechanismen für dieses Nicht-Sichtbar-Sein von bestimmten Personengruppen:

Erstens spielt ihre Zustimmung keine Rolle für die Stabilität der hegemonialen Verhältnisse; aus diesem Grund erhalten sie auch keinerlei materiellen Zugeständnisse. Zweitens sind sie selbst häufig nicht in der Lage, die Normalität zu hinterfragen, da auch sie vom hegemonialen Diskurs durchdrungen sind. Und drittens liegt das, was sie zu sagen hätten - um sich aus ihrer subalternen Position zu befreien bzw. diese aufzulösen und mit ihr die gesellschaftliche Struktur, die sie bewirkt - außerhalb der hegemonialen Wirklichkeit und ist mit dieser unvereinbar. Es beinhaltet die Dimension jenseits des Bestehenden und des gesellschaftlich Gedachten.<sup>45</sup>

Auf den Philippinen sind zahlreiche Menschen vom hegemonialen Diskurs ausgeschlossen und können als Subalterne identifiziert werden. Einerseits sind Angehörige indigener Gruppen (vergl. ab Seite 59) im öffentlichen und politischen Diskurs nicht eingebunden. Sie leben außerhalb des vorherrschenden gesellschaftlichen Systems. Ihre Lebensgrundlage - eine intakte Umwelt - wurde und wird stark beeinträchtigt und teilweise zerstört. Die ihnen zustehenden Rechte, vor allem ihr Recht auf Selbstbestimmung, werden vom Staat nicht ausreichend sichergestellt. Ihr Protest wird unterdrückt.

Zusätzlich sind philippinische Frauen im Vergleich zu Männern auf Grund der vorherrschenden traditionellen Rollenbilder und rechtlichen Bestimmungen weniger sicht- und hörbar.

---

<sup>45</sup> Ebd., Seite 252.

Auch die von Bergbau betroffenen und geschädigten Menschen können als "subaltern" bezeichnet werden. Sie erheben zwar teilweise ihre Stimme, werden jedoch in ihren Anliegen nicht Ernst genommen, stattdessen werden sie ignoriert, überredet und ruhig gestellt.

Die Herausforderung anwaltschaftlicher Arbeit liegt im Umgang mit dieser Sprachlosigkeit. Laut Spivak ist es nicht möglich, für andere Menschen zu sprechen. Wenn für Andere gesprochen wird, werden diese ihrer Stimme beraubt und es besteht die Gefahr einer Fortführung hierarchischer Machtverhältnisse. Diese Gefahr besteht auch, wenn anwaltschaftliches Engagement versucht, Interessen zu vertreten ohne Subalternen den Zugang zum gesellschaftlichen Diskurs zu ermöglichen.

Im dritten Kapitel dieser Arbeit wird - ausgehend von Fallbeispielen - veranschaulicht, wie einige zivilgesellschaftliche Akteur/innen versuchen, mit Hilfe von anwaltschaftlichen Konzepten im Bereich des industriellen Großbergbaus die Sprachlosigkeit der Subalternen zu ändern. Zunächst wird die Entwicklung und gegenwärtige Situation im Bereich des philippinischen industriellen Großbergbaus erläutert.

### 3. Industrieller Bergbau auf den Philippinen

Die Philippinen stehen im *Human Development Report* des Jahres 2011 des UNDPs an 112. von insgesamt 187 Stellen und werden als Staat mit einem *medium human development* (errechnet sich aus Lebenserwartung, durchschnittliche und erwartete Schuljahren, Bruttonationaleinkommen per Land und per Kopf) bezeichnet.<sup>46</sup> Der Gini Koeffizient, ein statistisches Maß, das Einkommensungleichheit darstellt, liegt bei 44 (Ein Wert von 0 bedeutet absolute Gleichheit und ein Wert von 100 bedeutet absolute Ungleichheit). Rund 22,6 Prozent der philippinischen Bevölkerung lebten im Zeitraum 2000 bis 2009 von weniger als 1,25 US-Dollar pro Tag (dieser Wert wird als internationale Armutsgrenze definiert). 26,5 Prozent lebten im selben Zeitraum unter der nationalen Armutsgrenze (46,14 PhP pro Tag bzw. knapp über einem US-Dollar). Weitere 9,1 Prozent galten im Jahr 2008 als von Armut gefährdet, 66 Prozent stufen sich im Jahr 2005 selbst als arm ein.<sup>47</sup>

Die Erwerbslosenrate ist hoch, auch für ausgebildete Menschen. Der Großteil derer, die einer Lohnarbeit nachgehen, arbeitet unter schweren Bedingungen:

There are still 16.5 million Filipinos in poor quality work – unpaid family workers (4.2 million) and own-account or informal sector workers (12.3 million) – aside from 1.9 million working as generally poorly paid household helpers. Joblessness also continues to force more and more Filipinos to work abroad and some 4,080 Filipinos left the country every day for most of 2010, up from 3,850 leaving per day in 2009.<sup>48</sup>

Trotz dieser Zahlen zählen die Philippinen zu den bodenschatzreichsten Ländern der Welt. Das 30 Millionen Hektar große Land verfügt über rund neun Millionen Hektar Bodenfläche mit Mineralvorkommen<sup>49</sup>: Neben Gold, Kupfer, Nickel, Chromit (auch Chromeisenstein, Chromerz oder Chromeisenerz genannt), Eisen, Bauxit, Marmor

---

<sup>46</sup> United Nations Development Programm: Human Development Report 2011. Sustainability and Equity: A Better Future for All. New York: [o.V.], 2011, In: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_EN\\_Tables.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_EN_Tables.pdf).

<sup>47</sup> Reese, Niklas: Armut und Armutsbekämpfung in den Philippinen. In: Focus Asien Nr. 24, Essen, 2005, Seite 7.

<sup>48</sup> IBON Features: The Philippine economy: After the first year of the Aquino administration. Manila: IBON Inc, 29 June 2011. In: [http://www.ibon.org/ibon\\_features.php?id=155](http://www.ibon.org/ibon_features.php?id=155) [Zugriff: 20.12.2011].

<sup>49</sup> Reese, Niklas: Kann Partizipation Berge versetzen? In: Reese, Niklas/ Werning, Rainer (Hg.): Handbuch Philippinen, Seite 196.

und Kalk werden vor allem Silber, Platin, Nickel, Kobalt, Mangan, Kupfer, Blei, Zink, Quecksilber, Aluminium und Kohle abgebaut.<sup>50</sup>

Im Jahr 2010 wurden weltweit Mineralien im Wert von 2,3 Milliarden Euro abgebaut. Im Jahr 2008 waren es 1,3 Milliarden Euro. Der Anstieg ist auf die Erholung der Rohstoffpreise zurück zu führen. Die Philippinen fördern einen Anteil von 5,1 Prozent des weltweit produzierten Nickels, sowie jeweils 1,6 Prozent der weltweiten Chromit- und Goldproduktion und 0,1 Prozent der weltweiten Kupferproduktion.<sup>51</sup>

Mineralien befinden sich in vielen uns bekannten Alltagsgegenständen. Kupferdrähte werden beispielsweise in Radio-, Fernsehgeräten und Elektroherden verwendet. Chrom findet sich in und an Einrichtungsgegenständen wie Kästen, Betten, Tisch, Toilette, Geschirrspüler auch in Deodorants, Farbmittel für Teppiche und Handtücher, rostfreiem Stahl, Fernseher und Telefon.<sup>52</sup>

Der Grund für den Ressourcenreichtum der Philippinen ist die geologische Geschichte der Philippinen. Der Inselstaat befindet sich am westlichen Bogen des zirkumpazifischen Feuerrings, dem *rim of fire*: Starker Vulkanismus und Plattentektonik führten zu metallischen und nicht-metallischen Ablagerungen.<sup>53</sup>

Ein Großteil des potentiellen Bergbaugebiets befindet sich im Lebensraum von Angehörigen unterschiedlicher *indigener Gruppen*<sup>54</sup>. Das Gebiet der Cordilleras macht beispielsweise sechs Prozent der philippinischen Landmasse aus, verfügt gleichzeitig über 25 Prozent aller Gold- und 29 Prozent aller Kupferlagerstätten. Angehörige indigener Gruppen sind dadurch in besonderer Art und Weise von unternehmerischem Großbergbau betroffen.<sup>55</sup>

---

<sup>50</sup> Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 9.

<sup>51</sup> Reckordt, Michael: Die Geschichte des Bergbaus in den Philippinen. In: Breining, Lilli/ Reckordt, Michael (Hrsg.): Rohstofftausch. Die Auswirkungen von Bergbau in den Philippinen. Essen: philippinenbüro e. V., 2011, Seite 47 f.

<sup>52</sup> Mines and Geosciences Bureau: Living with Minerals. Quezon City, Manila: MGB, [o.J.], In: <http://www.mgb.gov.ph> [Zugriff: 07.09.2011].

<sup>53</sup> Department of Environment and Natural Resources: Mineral Resources. Situationer. Quezon City: [o.J.], <http://www.denr.gov.ph/index.php/component/content/article/16.html> [Zugriff am 7.9.2011].

<sup>54</sup> Doyle, Cathal/ Wicks, Clive/ Nally, Frank: Mining in the Philippines. Concerns and conflicts. Report of a Fact-Finding Trip to the Philippines July-August 2006. West Midlands, UK: Columbian Fathers, 2007, Seite 13.

<sup>55</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

## 3.1. Entwicklung

Laut chinesischen Schriften geht die Geschichte des Bergbaus auf den Philippinen weit zurück: Im 3. Jahrhundert wurde das Land als *Lusong Dao*<sup>56</sup> - Goldinsel - in chinesischen Aufzeichnungen erwähnt. Gehandelt wurde damals vor allem mit Goldseife und Stabeisen.<sup>57</sup>

In der subsistenten, vorkolonialen philippinischen Gesellschaft wurde Bergbau hauptsächlich gemeinschaftsorientiert praktiziert. Mit Geräten wie Hammer, Axt und Pickel bauten Familien oder größere Gruppen für den Eigen- oder Gemeinschaftsbedarf ab. Die Aufgabe der Männer war die Bearbeitung des Berges, indem sie Feuer machten, den Berg erhitzen und dann mit Hilfe von kaltem Wasser die Steine brachen. Die Aufgabe der Frauen war vor allem das Zerkleinern der Steine und das Herauswaschen des Goldes.<sup>58</sup> In einigen Gemeinschaften auf den Philippinen wird bis heute in dieser Art und Weise Bergbau betrieben, zum Beispiel in Itogon.



Abbildung 2: Frau wäscht Gold, Itogon, 9. Juli 2008.

### 3.1.1. Koloniale Enteignung

Mit der spanischen Kolonialherrschaft, ab Mitte des 16. Jahrhunderts bis 1898, veränderte sich die Grundstruktur der philippinischen Gesellschaft. Durch die Christianisierung wurde die Bevölkerung in Indigene und Nicht-Indigene, Christ/innen und Nicht-Christ/innen, mächtige Männer und wehrlose Frauen geteilt. In der vorkolonialen philippinischen Gesellschaft verfügten die Frauen über dieselben Rechte wie die Männer: über das Recht, Eigentum zu besitzen, einem Dorf vorzustehen, Handel zu treiben und sich produktiv zu betätigen. Sie bekamen dann Kinder, wenn sie es selbst bestimmten, auch ohne verheiratet zu sein. Sie suchten

---

<sup>56</sup> Holden, *Civil Society*, Seite 225.

<sup>57</sup> Tujan/Guzman: *Globalizing Philippine Mining*, Seite 25.

<sup>58</sup> Ebd., Seite 26 f.

die Namen ihrer Kinder selbst aus. Auch die Schöpfungsmythen und Geschichtsepen zeugen von der außergewöhnlich gleichberechtigten und starken Rolle der philippinischen Frau. In den Schöpfungsmythen wurden Mann und Frau gleichzeitig erschaffen: Beide entsprangen einer Bambussprosse. In anderen Epen und Erzählungen werden Frauen als Heilerinnen und Priesterinnen beschrieben, die über Macht und Autorität verfügten.<sup>59</sup> Mit der spanischen Kolonialzeit (und den Missionierungsversuchen) änderte sich das Verhältnis zwischen Frau und Mann. Die indigenen Strukturen wurden abgelöst und zerstört, Frauen entmächtigt und in den Bereich des Privaten eingeordnet. Bis heute besteht eine große Ungleichstellung zwischen Mann und Frau. Männer verfügen über bessere Zugangschancen zu politischer Macht, zu Land, Kapital und Arbeit. Unbezahlte Hausarbeit wird hauptsächlich von Frauen geleistet. Erwerbsarbeit ist eher die Sphäre des Mannes. Philippinische Frauen verfügen nicht über dieselben Rechte wie philippinische Männer, dürfen sich zum Beispiel nicht scheiden lassen.<sup>60</sup>

Ab dem 16. Jahrhundert besteuerte die spanische Kolonialregierung den philippinischen Goldbergbau. Im Jahr 1504 wurde ein Königsfünftel, der *Quinto Real*, auf alle Rohstoffe und Metalle eingeführt. 1723 wurde diese Abgabe von 20 auf 10 Prozent reduziert. Bergbau wurde für Kleinschürfer/innen unrentabel und viele gaben den Bergbau auf.<sup>61</sup>

Alles Land der Philippinen, alle Mineralien und unterirdischen Substanzen wurden 1846 in der *Regalian Doctrine* der spanischen Krone unterstellt. Die Angehörigen der philippinischen Gesellschaft wurden dadurch auch in Besitzende und Nicht-Besitzende geteilt. Die wohlhabende Mittelschicht der *burgis* entstand als Folge des Tributsystems sowie der Landschenkungen der spanischen Krone an Eroberer/innen und ihre philippinischen Unterstützer/innen.

Bis heute wurden die *Regalian Doctrines* nicht widerlegt oder aufgehoben. Die philippinischen Verfassungen von 1935, 1973 und 1987 übernahmen dieses Landbesitzkonzept. *"Aus den Kolonialherren von einst ist ein von den Eliten beherrschter Staat geworden, der mit Hilfe der von den Spaniern übernommenen*

---

<sup>59</sup> Vergl. Rijks, Piet: UreinwohnerInnen auf den Philippinen. Geschichte, Rechtslage und Kultur der indigenen Völker. Unveröffentlichtes Manuskript. Wien: Margareta Weisser Stiftung für indigene Völker in Asien, 2000, Seite 17.

<sup>60</sup> Vergl. Reese, Niklas/ Hardillo, Mary Lou U.: Wir leben doch im Matriachat! In: Handbuch Philippinen, Seite 136.

<sup>61</sup> Maderazo, Mario E.: Freie, rechtzeitige und informierte Zustimmung? In: Rohstoffrausch, Seite 49.

*Regalian Doctrine die Naturschätze des Landes für sein absolutes Eigentum hält und sie erklärtermaßen zur Erwirtschaftung von Devisen und zur Lösung ihrer finanziellen Probleme noch mehr ausbeuten möchte.*<sup>62</sup>

Der Zugriff auf das philippinische Gold blieb der spanischen Kolonialmacht verwehrt, weil die Eroberung der bodenschatzreichen Gebiete wie zum Beispiel das Gebiet der Cordilleras oder Mindanao fehlschlug. Die Bevölkerung der Cordilleras leistete erfolgreich Widerstand. Erst im Jahr 1856 begann das spanische Unternehmen *Sociedad Minero-Metalurgica Cantabro-Filipina de Mancayan* als erstes Unternehmen mit dem Abbau von Kupfer. Rund 120 chinesische Immigrant/innen arbeiteten in der Mine. Wegen Ineffizienz wurde die Mine 1875 wieder geschlossen.<sup>63</sup>

Auf Grund der wirtschaftlichen Schwächung der Kolonialmacht durch den siebenjährigen Krieg suchte Spanien zusätzliche Einkommensquellen und fand diese ab 1815 in der verstärkten Produktion von kommerziellen Exportprodukten. Unter dem Druck von England wurden die Philippinen im Jahr 1834 für den Welthandel geöffnet. Der Export von Zucker, Tabak, Manilahanf und Kaffee begann. Die Geldwirtschaft wurde an der Stelle der Tauschwirtschaft eingeführt.<sup>64</sup> Auch der Bergbau rückte erneut in den Interessensfokus.

Nach dem spanisch-amerikanischen Krieg, der auf Grund des Streites um Kuba ausbrach, verkauften die Spanier/innen die Philippinen um 20 Millionen US-Dollar im Frieden von Paris 1898 an die USA. Mit Aufständen und Revolutionsbewegungen hatten einige Bewohner/innen der Philippinen davor versucht, die spanische Kolonialherrschaft zu beenden.

Die US-amerikanische Kolonialmacht drang im Gegensatz zu Spanien in die bodenschatzreichen Gebiete ein und verdrängte teilweise die dort ansässige lokale Bevölkerung.<sup>65</sup> Um die Bodenschätze *legal* entnehmen zu dürfen, wurden zahlreiche Gesetze und Bestimmungen erlassen<sup>66</sup>:

---

<sup>62</sup> Reese, Niklas: Stadt. Land. Fluss. Zum Zustand der Umwelt. In: Handbuch Philippinen, Seite 188.

<sup>63</sup> Maderazo, Mario E.: Freie, rechtzeitige und informierte Zustimmung? In: Rohstofftausch, Seite 49.

<sup>64</sup> Rijks, Piet: UreinwohnerInnen auf den Philippinen. Seite 7.

<sup>65</sup> Oldenburg, Vivian/ Reese, Niklas: Unterwegs zur Freiheit. Ein historischer Überblick. In: Handbuch Philippinen, Seite 22 f.

<sup>66</sup> Vergl.: Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 30 f.f.

1) Der *Public Land Act* 1902 deklarierte Land von indigenen Gemeinschaften als öffentlich und öffnete es zum Verkauf. Bergbaugelände wurden wie Patente vergeben und käuflich. Daraufhin wurden bis 1936 rund 180 Bergbauunternehmen gegründet. Die Industrialisierung des Ressourcenabbaus begann.<sup>67</sup>

2) Das *Land Registration Law* von 1902 institutionalisierte die Landtitelvergabe.

3) In der *Philippine Bill* von 1902 wurde die Verwaltung von mineralischem und landwirtschaftlich nutzbarem Land durch die Regierung festgeschrieben.

4) Im Bergbaugesetz von 1905 wurden Ansprüche auf die Entnahme von Mineralien geregelt und patentiert.

6) Der *Mining Act* von 1935, bzw. der *Commonwealth Act 137*, deklarierte alle mineralischen Böden als Commonwealthbesitz. Der Erwerb von 25jährigen Konzessionen über Bergbaugelände wurde möglich. Öffentliches Land konnte nun in Besitz genommen, verkauft oder ausgebeutet werden, allerdings nur von Unternehmen, die über einen philippinischen Kapitalanteil von mindestens 60% verfügten.

Außerdem erforschten geologische Untersuchungsteams das Mineralienvorkommen der Philippinen. Der Abbau der mineralischen Ressourcen der Philippinen diene vor allem der industriellen Entwicklung der USA.

In den 1930er Jahren boomte der Bergbausektor. Die Nachfrage nach Eisen, Stahl, Chromerz und anderen Metallen stieg während der Kriegsjahre: Über 100 neue Unternehmen begannen, Mineralien abzubauen. 1935 erzeugten die Philippinen mehr Gold als Alaska. Gold stellte die dritt wichtigste Ware im Exporthandel neben Zucker und Kokosnuss dar. Parallel transformierten die Machthaber/innen die subsistente Landwirtschaft zu einer von *Cash Crops* dominierten Landwirtschaft. *Cash Crops* sind landwirtschaftliche Produkte, die für den Weltmarkt und nicht für den nationalen Bedarf produziert werden, wie zum Beispiel Zucker. Die Entwicklung dieser Plantagenwirtschaft setzte eine Abholzung vieler Wälder voraus. Heute ist das Abholzen der philippinischen Wälder weit vorangeschritten:

Sadly, in the Philippines, from about 21 million hectares of tropical rainforest, we are down to less than 1 million hectares of rainforest left. Our watersheds, the source of the water we drink, use for irrigation and use for industries, etc., were previously covered with

---

<sup>67</sup> Maderazo, Mario E.: Freie, rechtzeitige und informierte Zustimmung? In: Rohstoffrausch, Seite 50.

lush rainforests. We are left with denuded mountains in practically all provinces, except in a few areas in the Sierra Madre Mountain Range, Samar, Leyte, Northeastern Mindanao and Palawan. It should not be a surprise that our biodiversity is becoming extinct and our countrymen are dying because of human-induced and natural disasters like flash floods, landslides, disease, hunger and lack of water, to name a few.<sup>68</sup>

Zwischen 1899 und 1932 wurde Gold im Wert von 48 Millionen US-Dollar aus den Philippinen exportiert. In Relation zu dem Preis, den die Spanier/innen den Amerikaner/innen im Vertrag von Paris bezahlten, hatten die Philippinen mittlerweile mehr als das Doppelte bezahlt, ohne sich freizukaufen. 1941 standen die Philippinen an fünfter Stelle der weltweiten Goldproduktion.<sup>69</sup>

Die Nichtanerkennung der philippinischen Unabhängigkeit durch die USA führte 1899 zum Philippinisch-Amerikanischen Krieg. Die Besetzung der Philippinen durch Japan in den Jahren 1943 bis 1945 beendete die US-amerikanische Kolonialzeit. Nach der formalen Unabhängigkeit der Philippinen im Jahr 1946 wahrte die USA ihre politischen, wirtschaftlichen und militärischen Interessen. Der *Bell Trade Act* sowie das *Laurel-Langlely-Agreement* von 1956 stellten den USA Freihandel, Investitionsparitätsrechte und dieselben Rechte auf die Ausbeutung der natürlichen Ressourcen wie den philippinischen Bewohner/innen zu. Die kolonialen Handelsmuster wurden weitergeführt.

Der Bergbausektor behielt nach dem Zweiten Weltkrieg seine Bedeutung innerhalb der philippinischen Wirtschaft. Trotz der Goldkrise von 1952 boomte der Abbau von Kupfer und Gold, da durch die Wiederaufbauaktivitäten nach dem Krieg und das darauf folgende Wirtschaftswachstum von Japan und West-Europa, Kupfer als Rohmaterial nachgefragt wurde. Fehlendes Kapital, verspätete Kriegsansprüche und der billige Goldpreis beendeten den Boom. In Folge verstärkte Präsident Diosdado Macapagal die Orientierung der philippinischen Wirtschaft in Richtung Export. Weltbank, WB, und Internationaler Währungsfond, IMF, nahmen ab nun Einfluss auf die philippinische Wirtschaftspolitik.

---

<sup>68</sup> Haribon Foundation: Haribon's Buhay Punlaan: A Nursery of Native Trees. Philippinen: [o.V.], [o.J.], [http://www.haribon.org.ph/index.php?option=com\\_content&view=article&id=208:buhay-punlaan-a-nursery-of-native-trees&catid=47:savinghabitats&Itemid=102](http://www.haribon.org.ph/index.php?option=com_content&view=article&id=208:buhay-punlaan-a-nursery-of-native-trees&catid=47:savinghabitats&Itemid=102), [Zugriff: 08.09. 2011].

<sup>69</sup> Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 35.

### 3.1.2. Ahnenlandenteignung unter Marcos

Von 1965 bis 1986 regierte Ferdinand Marcos die Philippinen. Korruption, Gewalt, die Umsetzung von Großprojekten sowie der Bau von Staudämmen, Menschenrechtsverletzungen, Kriegsrecht, die Anhäufung von ausländischen Schulden prägten unter anderem die Diktatur, die von der wohlhabenden Bevölkerungsschicht, der Weltbank, dem IMF und der US-amerikanischen Regierung unterstützt wurde.

Der Bergbausektor wurde um jeden Preis beworben, wie das folgende Zitat aus einer im *Forbes Magazine* veröffentlichten Werbeanzeige der philippinische Regierung 1975 zeigt: "*To attract companies like yours, we have felled mountains, razed jungles, filled swamps, moved rivers, relocated towns... all to make it easier for you and your business to make business here.*"<sup>70</sup>

Mit dem *P.D. 705*, dem *Revised Forestry Code*, klassifizierte Marcos öffentliches Land mit einer Steigung von mehr als 18 Prozent – somit das gesamte Gebiet der Cordilleras – als nicht veräußerbar und nicht verfügbar. Angehörige indigener Gruppen verloren dadurch ihre Ansprüche auf Landtitel und Ahnenland, weil sie zum Großteil auf Land lebten, das über eine Steigung von 18 Prozent und mehr verfügte. Im *P.D. 705* wurde auch festgeschrieben, dass Nutzungstitel anerkannt werden, wenn auf einem Gebiet keine Bäume stehen. In Folge fällten Bewohner/innen Bäume, um an Landbesitz zu kommen. Das *Bureau of Forest Development* definierte *permanent forests* sowie veräußerbares und nicht veräußerbares Land. Im Jahr 1987, nach dem Sturz von Marcos, wurde es in das Umweltministerium, das *Department of Environment and Natural Resources*, DENR, umgewandelt, das heute eine wichtige Akteurin in Hinblick auf Landverteilungsfragen darstellt.<sup>71</sup> Zusätzlich verlangte Marcos im *P.D. 410* von den Angehörigen indigener Gruppen das Ansuchen um Landtitel in den nächsten zehn Jahren, sonst gelte der Anspruch nicht mehr. Und im *P.D. 463* wurde jede Aktion gegen Minen als wirtschaftliche Sabotage definiert. Der Anspruch von Angehörigen indigener Gruppierungen auf ihr Ahnenland wurde somit beinahe negiert und Widerstand verboten.<sup>72</sup>

---

<sup>70</sup> Reckordt, Michael: Die Geschichte des Bergbaus in den Philippinen. In: Rohstoffrausch, Seite 51.

<sup>71</sup> Rijks: UreinwohnerInnen auf den Philippinen, Seite 14.

<sup>72</sup> Vergl.: Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 76.

### 3.1.3. Liberalisierung

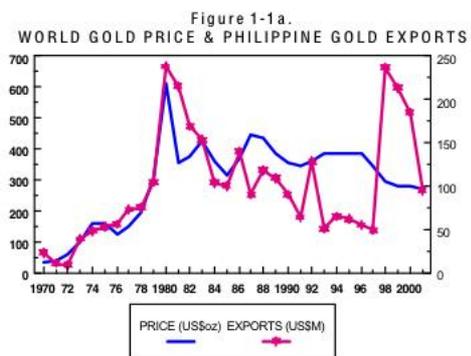
1970s to 80s actually that was the decrease of mining investment in the country and also the mining industry is not one of the priority because of the political situation until 1986. So with this the Philippine Chamber of Mines with the International Chamber of Mines and the help of the Asian Development Bank and the World Bank requested the Ph. government to make study on the mining industry so that it will be the one major industry for the gov. to uplift poverty.<sup>73</sup>

Überkapazität und synthetische Ersatzstoffe führten in den 1980er Jahren zu einem Rückgang des Mineralienanteils am Gesamtexport der Philippinen.

Um dieser Krise entgegen zu steuern, wurden einige Erlässe und Gesetze verabschiedet, die die Öffnung und Liberalisierung des Landes für Unternehmen als Ziel hatten, jedoch stark in Widerspruch zu den protektionistischen Zielen und Inhalten der philippinischen Verfassung von 1987 traten.

Nach der Krise in den 1980er Jahren

kam es in den 1990er Jahren erneut zu einem Rückgang der mineralischen Erzeugnisse. Somit trat trotz der zahlreichen Maßnahmen, um den Bergbausektor für ausländisches Kapital zu öffnen, der erhoffte Erfolg - eine Steigerung der Erträge von Bergbauprodukten im Exportsektor - nicht ein. Die philippinische Regierung und die Akteur/innen der Industrie führten dies auf die fehlenden Investitionen durch die zu geringe Liberalisierung zurück. Mit ausländischem Kapital sollte unter anderem die rückständige, ineffiziente Technologie verbessert werden. Als Lösung der Krise schlugen die Befürworter/innen der liberalisierten Wirtschaftspolitik eine Stärkung der Anreize für ausländische Investor/innen vor. *“FDI has further been identified as being absolutely necessary in order for the Philippines to provide for its growing population, reduce its debt burden, and remain competitive with its Asian neighbours”*<sup>74</sup> Kritiker/innen problematisierten diese Konzentration und Abhängigkeit von



Source: World Metal Statistics, National Statistics Office (NSO)

Abbildung 3: Entwicklung Goldpreis. Quelle: The Wallace Business Forum, Inc.: Philippine Mining: It Can Play A Positive Role. [o.O.]: [o.V.], [o.J.], Seite 3.

<sup>73</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

<sup>74</sup> Holden: Civil Society Opposition, Seite 237.

ausländischem Kapital und den Wunsch für den Weltmarkt attraktiv zu sein, und sahen darin einen Grund für die Krise des Bergbausektors.

Auf Basis von Studien über den Bodenschatzreichtum, die von amerikanischen und kanadischen Firmen durchgeführt wurden, begann die Regierung der Philippinen 1991 mit der Bewerbung des Bergbausektors: In Toronto, London und Manila wurden Konferenzen organisiert, um den Sektor als attraktiv und investitionswert darzustellen.

Im Jahr 1993 publizierte die Regierung ihr sozio-ökonomisches Programm mit dem Titel *Philippines 2000*: Mit Hilfe des Verkaufs von öffentlichen Gütern, durch die Öffnung der philippinischen Wirtschaft in allen Sektoren vom Transport- und Telekommunikationswesen bis zum Bankensektor, sollten die Philippinen bis zum Jahr 2000 zu einem *newly industrialized country* entwickelt werden. Die Strategien des Plans spiegelten die Inhalte und Strategien der Strukturanpassungsprogramme von Weltbank und IMF wider. Der Einfluss dieser multinationalen Gläubiger/innen war und ist groß, da die Regierungen der Philippinen sich immer mehr verschuldeten und Kredite von IMF und WB annahmen.

Durch Strukturen von Ungleichheit, die im Kolonialismus und in der heutigen kolonialen Kontrolle begründet liegen, sowie der globalen Krise und der aktuellen Globalisierungspolitik kam es auf den Philippinen zu einer chronischen Steuerkrise, die Budgetdefizite und ein Ansteigen der Auslandsschulden zur Folge hatte. Von 1994 bis 1997 erzielte die amtierende Regierung ein Budgetplus, davor und danach war und ist die philippinische Budgetpolitik defizitär.

The country's total external debt currently stands at \$55.7 billion, 69% of which is public. Total public debt – both foreign and local – including loan and interest payments and other charges and contingent liabilities that may be assumed by the national government in case of default – is recently estimated at \$95 billion, at which level it constitutes 110% of the gross domestic product.<sup>75</sup>

---

<sup>75</sup> DKA Partners: Proceedings: Facing the Threats of Mining to Efforts in Environmental Conservation and Sustainable Development. A Conference of DKA partners in the Philippines. Philippines: internes Dokument, 2005, Seite 20.

Abbildung 3: Steuern und Abgaben für Bergbau- und Steinbruch-Tätigkeiten (in Mio. Peso; nach Abgabenzuständigkeit)					
Jahr	DENR-MGB	Bureau of Internal Revenue	National Government Agencies	Local Government Unit	Gesamt
1998	34,9	123,9	1.339,7	1.007,7	2.506,2
1999	37,5	241,1	1.466,9	1.140,2	2.885,7
2000	51,2	243,3	1.747,9	852,7	2.895,1
2001	66,3	129,8	647,6	138,4	982,1
2002	58,5	303,6	823,8	204,8	1.390,7
2003	79,8	155,8	1.039,2	226,9	1.501,7
2004	120,1	232,5	2.769,1	358,5	3.480,2
2005	210,2	251,4	4.733,6	453,5	5.648,7
2006	192,1	489,6	5.313,2	395,0	6.389,9
2007	774,0	942,1	8.371,7	359,8	10.447,6
2008	557,4	660,3	5.884,2	515,2	7.617,1
Gesamt	2.182,0	3.773,4	34.136,9	5.652,7	45.745,0
in %	4,77%	8,25%	74,62%	12,36%	100%

Abbildung 4: Steuern und Abgaben im industriellen Bergbau. Reckordt, Michael: In: Rohstoffrausch, Seite 62.

Durch die Privatisierung des Strom und Wassersektors, die nach Ende der Diktatur von Marcos durchgeführt wurde, verschärfte sich das Schuldenproblem. Die Regierung erließ den privaten Stromunternehmen Schulden, um so den Strommarkt für ausländische Investitionen attraktiv zu machen. Rund ein Viertel des nationalen Budgets der Philippinen muss von inländischen oder ausländischen Gläubiger/innen geborgt werden, rund 40 Prozent dieser Schulden können direkt in Verbindung mit der Privatisierung des Stromunternehmens gebracht werden.<sup>76</sup>

Von 1987 bis 1993 wurden zahlreiche Zollliberalisierungsprogramme als Konditionen für zwei Strukturanpassungsprogramme durchgeführt. Die auf Anraten des IMF eingeführten Steuern befreiten ausländische Unternehmen von den Steuern. Der Großteil der eingezahlten Steuern geht an die nationale Behörde und nicht an die stark von den Auswirkungen betroffenen lokalen Regierungen, die *Local Government Units* (vergl. Abbildung 4).

<sup>76</sup> Vergl.: Ebd., Seite 21.

### 3.1.3.1. Der Mining Act von 1995

Im Jahr 1993 gründete Präsident Ramos eine *Task Force on the Mining Sector*<sup>77</sup>, die die Liberalisierungsbemühungen vereinfachen sollte. Der Mining Act von 1995 war die Antwort auf diese Liberalisierungsbestrebungen: Rechte von Bergbauunternehmen wurden ausgeweitet und günstige Investitionsbedingungen sichergestellt. Mit der Unterzeichnung dieses Gesetzes wurde der philippinische Bergbausektor für ausländisches Kapital geöffnet.

Das Bergbaugesetz unterscheidet zwischen drei Arten von Genehmigungen.

Bei der Genehmigung zur Erkundung von Mineralvorkommen, dem *Exploration Permit*, darf ein Gebiet von einer Firma zwei Jahre lang auf mineralisches Vorkommen untersucht werden. Das heißt, es werden große Löcher in den Boden gebohrt, um Bodenproben zu entnehmen und diese zu analysieren. Eine Verlängerung auf zwei weitere Jahren ist möglich.

Beim Abkommen über die mineralische Förderung, *Mineral Agreement*, dürfen im Tagbauverfahren 25 Jahre lang Mineralien in einem Gebiet abgebaut werden. Eine Verlängerung auf weitere 25 Jahre ist möglich. Die Konzession kann an inländische Unternehmen als *joint venture* mit ausländischen Investor/innen, als Zusammenarbeitsabkommen oder als Abkommen zur Teilung mineralischer Förderung - *Mineral Production Sharing Agreement*, MPSA - vergeben werden.

Um die dritte Art von Genehmigung, das Abkommen zur finanziellen und technischen Zusammenarbeit, *Financial and Technical Assistance Agreement*, FTAA, können auch Bergbaufirmen mit 100 Prozent ausländischem Kapital, sprich ausländische Firmen, ansuchen, wenn sie mindestens 50 Millionen US-Dollar Kapital investieren. Bei einem positiven Bescheid dürfen in einer ersten Phase maximal 81.000 Hektar gepachtet werden. Im ersten Jahr eines FTAA müssen pro Hektar zehn philippinische Pesos an den Staat gezahlt werden, im zweiten Jahr fünf pro Hektar. Das Gebiet muss jährlich um zehn Prozent reduziert werden. So können schussendlich 5.000 Hektar identifiziert werden, für die Schürfrechte vergeben werden. Ein FTAA besitzt eine zeitliche Begrenzung von 25 Jahren, die Möglichkeit auf eine 25-jährige Verlängerung besteht. Die Unternehmen, denen ein FTAA bewilligt wird, müssen insgesamt 25 Millionen US-Dollar für Infrastruktur und

---

<sup>77</sup> Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 71.

Entwicklung investieren. Den Bergbauunternehmen werden Nutzungsrechte, zum Beispiel auf Wasser und Wald, zugesprochen. Sie dürfen während der Dauer des Pachtvertrages so viel Holz schlagen, wie sie für die Realisierung ihres Vorhabens brauchen. Investor/innen verfügen über das Recht, Privatgrund zu betreten, um Infrastruktur in Übereinkunft mit den Betroffenen aufzubauen. Das bedeutet in der Praxis auch ein Recht auf die Umsiedlung und Vertreibung von lokaler Bevölkerung. Die Investor/innen stehen unter Enteignungsschutz. Bis die Investor/innen alle Investitionen zurück gewonnen haben, dürfen sie die Gewinne steuerfrei aus dem Land führen. Die Kosten der Ausstattung können steuerlich abgesetzt werden. Produktionsmittel können steuerfrei ins Land importiert werden. Der Minenabfall darf an der Erdoberfläche abgeladen werden. Straßen, Flughäfen, Stromerzeugungseinrichtungen, Wasserwerke, Mühlen, Pipelines, usw. dürfen errichtet werden.

Der *Mining Act* wurde von der philippinischen Zivilgesellschaft stark kritisiert und angefochten.

This was due to the apprehension that this law will merely facilitate the total sell out of the nation's mineral wealth to foreign mining companies, with no substantial and meaningful contribution to national industrialization and development. In addition, the law is expected to cause more insurmountable adverse impacts on peoples' livelihood sources and to the environment.<sup>78</sup>

Das *Legal Rights and National Resource Center*, LRC-KSK, ein Mitglied von *Friends of the Earth International*, reichte 1997 mit Unterstützung anderer Gegner/innen des *Mining Acts* (u.a. die *La Bugal-B'laan Tribal Association*) eine Verfassungsklage ein, weil ausländischen Firmen ein 100-prozentiger Besitz auf den Philippinen zugestanden wurde und dies dem Artikel 12 der philippinischen Verfassung widerspricht. Kritiker/innen bezeichneten den *Mining Act* als Einladung zu einer neuen Form der Kolonialisierung durch ausländische Firmen und fürchteten einen Verlust nationaler Souveränität.<sup>79</sup> Daraufhin wurde das Gesetz am 27. Jänner 2004 als verfassungswidrig erklärt.

Die Regierung der Philippinen fragte nach einer nochmaligen Prüfung der Entscheidung. Nach einer Anhörung am 28. Juni 2004 wurde die

---

<sup>78</sup> Khayog, Jimmy: An Update on the Mining Situation in the Cordillera Region. Philippines: [o.V.], 2004, Seite 1.

<sup>79</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

Verfassungsgerichtshofentscheidung am 2. Dezember 2004 revidiert und der *Mining Act* wieder in Kraft gesetzt.<sup>80</sup>

Nach der Unterzeichnung des *Mining Acts* durch Präsident Ramos suchten im Jahr 1996 Unternehmen um 40,65 Prozent der Gesamtfläche der Philippinen an, um Bergbauaktivitäten durchzuführen. In der Folge verringerte sich die Anzahl der Anträge auf Grund der Langwierigkeit der Verfahren.<sup>81</sup>

### 3.1.4. Ausverkauf

Während der oberste Gerichtshof den MA95 in Hinsicht auf eine Verfassungswidrigkeit untersuchte, wurde der *E.O.270* mit dem Titel: *National Policy Agenda on Revitalizing Mining in the Philippines* entworfen. Dieser E.O. sollte die Bergbausindustrie stabilisieren und sicher stellen, dass die Investor/innen weder durch die Diskussionen rund um den MA95, noch durch die langen Wartezeiten auf Genehmigungen abgeschreckt werden.

The objective of the order is to promote responsible mineral resources exploration, development and utilization in order to enhance economic growth, in a manner that adheres to the principles of sustainable development and with due regard for justice and equity, sensitivity to the culture of the Filipino people and respect for Philippine sovereignty.<sup>82</sup>

Um den Prinzipien des E.O.270 gerecht zu werden, wurde der *National Minerals Action Plan* definiert und eingesetzt.

The Minerals Industry suffers mainly from instabilities in the policy environment administrative processing bottlenecks and lack of support from some stakeholders. The climate, therefore, is not conducive for investments. The MAP seeks to substantially address these concerns in order to revitalize the industry and maximize its contributions to national development and poverty alleviation.<sup>83</sup>

Kritiker/innen stellen die Motive und Auswirkungen der NMP in Frage:

---

<sup>80</sup> Vergl. Holden, Civil Society, Seite 233.

<sup>81</sup> Vergl. Faschingeder, Gerald: Bergbaugesellschaften und indigene Völker im Globalisierungsprozess auf den Philippinen. Mit einem Fallbeispiel vom philippinischen Mindanao.. Wien: Wissenschaftliches Manuskript, 1999.

<sup>82</sup> Philippine Mining Almanac: Executive Order No. 270 : A National Policy Agenda on Revitalizing Mining. Philippinen: [o.V.], [o.J.], [http://philippinemining.imagnet.com.ph/mining\\_articles/executive-order-no-270-a-national-policy-agenda-on-revitalizing-mining](http://philippinemining.imagnet.com.ph/mining_articles/executive-order-no-270-a-national-policy-agenda-on-revitalizing-mining) [Zugriff: 12.02.10].

<sup>83</sup> The Philippine Council for Industry and Energy Research and Development: Minerals Action Plan (MAP). A roadmap for the revitalization of the mineral industry. [o.O]: [o.V.], [o.J.], <http://www.pcierd.dost.gov.at> [Zugriff: 12.02.10].

The formulation of the NMP is a by product of international pressures for corporate globalization, as well as the government's economic program of economic liberalization, not so much for national interest and development, but for the interest of the ruling elites who stand to gain from this development model.<sup>84</sup>

This deceptive maneuver by the government and the mining companies with the support of the World Bank impose corporate globalization will cause more social injustice and inequity, marginalization, instead of poverty alleviation, and environmental problems more than prosperity.<sup>85</sup>

Konkrete Maßnahmen zum Schutz und zur Rehabilitierung der Umwelt fehlen, Rechenschaft von Firmen wird nicht verlangt, es werden keine Lösungen für die Beseitigung der bereits entstandenen Schäden vorgeschlagen. Die Zeit, um die Zustimmung der lokalen Bevölkerung (vergl. Seite 64) einzuholen, wurde verkürzt. *Corporate Social Responsibility* wird zwar eingefordert, meint jedoch eine Steigerung der Durchführung von sozialen Studien und Entwicklungsplänen.

Unter dem Mineral Action Plan definierte die Regierung 23 *priority projects* - fünf in den Cordilleras, 16 in Mindanao und zwei in den Visayas – sowie 41 *exploration projects* (12 Kupfer-, 24 Gold- und drei Nickel-Minen). Diese Projekte befinden sich zu 60 Prozent auf bereits als geschützt deklariertem Gebiet und zu 53 Prozent auf Ahnenland<sup>86</sup> und sollten bis zum Jahr 2010 in Betrieb sein, um die Philippinen als ein Bergbauland zu etablieren.

Um weitere ausländische Investor/innen ins Land zu holen und den philippinischen Bergbaubereich als attraktiv bekannt zu machen, haben die Philippinen zu „*major mining road shows*“<sup>87</sup> eingeladen bzw. an Konferenzen wie der *Asia Mining Conference*, der *ASEAN Mining Conference* oder internationalen Konferenzen zum Beispiel mit Kanada oder China teilgenommen.

Die Bestrebungen waren erfolgreich: Unterschiedliche Bergbauunternehmen suchten um Konzessionen auf den Philippinen an. Laut Daten des staatlichen *Mines and Geo Sciences Bureau* aus dem Jahr 2008 wurden 262 MPSAs, 30 *Exploration Permits*,

---

<sup>84</sup> Khayog, Jimmy: The National Minerals Policy. A myth of Sustainable and Responsible Mining. Philippines: [o.V.], 2004, Seite 3.

<sup>85</sup> Ebd., Seite 8.

<sup>86</sup> Alyansa Tigil Mina: About Us. Organizational History. Philippinen: 2008, In: <http://www.alyansatigilmina.net/about-us> [Zugriff: 11.05.2012].

<sup>87</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

zwei FTAAAs und 33 *Mineral Processing Permits* genehmigt.<sup>88</sup> Verschiedene Bergbauunternehmen haben in den Cordilleras seit Inkrafttreten des *Mining Acts 95* um Genehmigungen über 1,2 Millionen Hektar Land angesucht, vor allem für die Provinzen Abra, Kalinga und Mountain Province. Die Cordilleras verfügen über 1,8 Millionen Hektar Land.

Die von 2001 bis 2010 amtierende Präsidentin Gloria Macapagal Arroyo setzte die Intensivierung der Bergbauindustrie und die Liberalisierung weiter fort. GMA war als Senatorin stark an der Verwirklichung des *Mining Acts 1995* beteiligt. Mit Beginn ihrer Präsidentschaftsperiode nahm sie die Entwicklung der Bergbauindustrie als Ziel in ihre wichtigsten Agenden auf. Sie bot ausländischen Unternehmen die übriggebliebenen Wälder, die geschützten Gebiete sowie das Land der Angehörigen indigener Völker an. Sie versprach der philippinischen Bevölkerung durch die Liberalisierungen und Revitalisierung des Bergbausektors eine Lösung der Wirtschaftskrise des Landes, eine Tilgung der Schulden und in Folge eine Verbesserung der Lebenssituation: Der Bergbausektor hätte 840 Billionen US-Dollar Potenzial, das GDP könnte verzehnfacht werden, Expertise könnte ansteigen, 34 8000 direkte Jobs und weitere 240 000 indirekte Jobs könnten geschaffen werden.<sup>89</sup>

Arroyo hielt sich mit ihrer Politik an die Empfehlungen der Weltbank:

The World Bank is implicated in the expansion of mining in the Philippines. Despite historical problems with mining and a legacy of 800 abandoned mines, the Bank was one of the major actors influencing the liberalized Mining Act of 1995. More recently, it has played a crucial role in sponsoring and promoting the adoption of the National Minerals Policy, the Mineral Action Plan and the revitalization of the mining industry. In failing to address the negative impacts of mining plans on the poor and marginal, the Bank is failing in its duty both to assist with the country's steps to sustainable development and is failing to abide by obligations to its own mandate and obligations under international human rights law.<sup>90</sup>

---

<sup>88</sup> CPA: NatsitCordimining.ppp. Liberalization of mining industry. Philippinen: Interne Power Point Präsentation, 2008, Folie 2.

<sup>89</sup> DKA Partners: Proceedings, Seite 19.

<sup>90</sup> Doyle: Concerns and conflicts, Seite 8.

Der Ablauf der Ansuchen um Bergbaukonzessionen wurde vereinfacht und verkürzt: Unternehmen müssen sich nur noch an das DENR wenden, um Konzessionen zu bekommen (*one-stop-shop*).<sup>91</sup>

Im Lauf der sechsten *Asia Pacific Conference* im Jahr 2005 erläuterte Arroyo ihre Absichten in Bezug auf die Einführung eines *Minerals Development Councils*, MDC, mit dem E.O. 469: „*I hope that with this Executive Order, indeed, we will all find the Philippines a good place to do mining business in. The challenge*“, she said, *"lies in transforming our mineral endowments into economic assets that will help liberate our people from the bondage of persistent poverty."*<sup>92</sup> Das MDC besteht aus Vertreter/innen aller Regierungsministerien, auch aus Vertreter/innen der *Armed Forces of the Philippines*, AFP, sowie die *National Commission on Indigenous People*, NCIP.

Das Hauptziel des MDCs ist es, einen Koordinationsmechanismus sicherzustellen, um die existierenden Policies zu vereinheitlichen, Investitionen zu erleichtern, die Durchführung des Aktionsplanes zu überblicken, sowie die Themen und Probleme der Bergbauindustrie anzusprechen. Laut Kritiker/innen schützt das MDC die Bergbauunternehmen und setzt sich gegen den Widerstand der Bevölkerung durch. Die Genehmigung kann immer leichter und in immer kürzerer Zeit erfolgen, wie das folgende Zitat zeigt: *"The main reason of creating this Development Mineral Council is to harmonize all the laws being implemented by this agencies but actually their main task is to fast-track all these mining applications."*<sup>93</sup> Die lokale Bevölkerung hat bei so schnellen Verfahren sehr wenig Zeit, um sich zu organisieren, informieren und gegebenenfalls Widerstand zu leisten.

Eine weitere Erleichterung für Unternehmen brachte die Verlegung der staatlichen *Philippine Mining Development Corporation* vom Zuständigkeitsbereich des *Office of Environment and National Resources* hin zur Zuständigkeit des Präsidentschaftsamtes. Das DENR verlor seine Supervisionsfunktion. Das präsidiale Büro ist nun befähigt, selbst Entscheidungen zu treffen und Konzessionen zu vergeben, auch in Bezug auf kontroversielle Projekte und Ansuchen.

---

<sup>91</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

<sup>92</sup> Office of the President: Press Release: PGMA creates Minerals Development Council; sees mining investments to hit \$6B in 2010. Philippinen: Pressemitteilung, 14.10.2005; [http://www.op.gov.ph/index.php?option=com\\_content&task=view&id=6025&Itemid=2](http://www.op.gov.ph/index.php?option=com_content&task=view&id=6025&Itemid=2) [Zugriff: 12.02.10].

<sup>93</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

### 3.1.5. Hoffnung Aquino

Noch ist nicht deutlich, wie stark der philippinische Bergbausektor weiter liberalisiert und entwickelt wird. In den im April 2010 neu gewählten Präsidenten Benigno Aquino werden viele Hoffnungen in Bezug auf einen politischen Kurswechsel gelegt. In seiner Antrittsrede sagte Aquino der Bevölkerung zu, sie seien seine Vorgesetzten. Er versprach ihnen eine Antikorruptionskampagne. Doch ein Jahr nach seinem Amtsantritt ist noch keine Änderung der Politik sichtbar:

The Aquino administration however finishes its first year in office with little to show in terms of new socioeconomic policies to distribute land, create long-term jobs, raise incomes, improve social services, develop the rural economy and build domestic industry. The images painting the Philippine economy are familiar and are likely to persist in the remaining five years of this administration absent in real changes in economic policies: demolitions of urban poor communities; unrest in haciendas nationwide; workers pressing for a Php125-across-the-board wage increase; abuses of overseas Filipino workers and their return home to poor jobs prospects; increasing oil and food prices; power, toll and fare rate hikes; rising costs of schooling, health and housing; land-grabbing and mineral plunder; and growing poverty amid rising corporate profits.<sup>94</sup>

Im ersten Budget der Aquino Regierung werden mehr Kosten für die Schuldentilgung des Landes als für Sozialausgaben berechnet. Die Landreform wird nicht weiter umgesetzt. Aquino hält an den neoliberalen Paradigmen fest, öffnet die Philippinen weiter für Privatisierungen: Eine neue ChaCha, *Charter Change*, die die philippinische Wirtschaft für mehr ausländisches Kapital öffnen soll, ist geplant.

Kritiker/innen fordern einen Kurswechsel der Regierung, denn der aktuelle sei "*most of all about aggressively pushing corporate interests, especially by big foreign investors, over the economy's or the people's development needs. These discredited policies will only aggravate the people's situation.*"<sup>95</sup>

In Hinblick auf den Bergbausektor hält Aquino sich an die Politik seiner Vorgänger/innen und will durch verantwortungsbewussten Bergbau "*mit dem Abbau der Ressourcen die Staatseinkünfte erhöhen.*"<sup>96</sup>

---

<sup>94</sup> IBON Foundation, Inc.: The Philippine economy: After the first year of the Aquino administration. Philippinen: IBON Features, 2011, [http://www.ibon.org/ibon\\_features.php?id=155](http://www.ibon.org/ibon_features.php?id=155) [Zugriff: 20.11.2011].

<sup>95</sup> Ebd.

<sup>96</sup> Maderazo, Mario E.: Die dreifache Last. In: Rohstoffrausch, Seite 73.

### 3.1.6. Aktuelle Bergbauprojekte und Akteur/innen

*"The government is really doing everything to make sure that the mining investors will not pull out their investment in mining industry."*<sup>97</sup>

Laut dem *Mines and Geosciences Bureau* wird auf den Philippinen in sechs Minen Gold mit Silber als Nebenprodukt, in drei Minen Kupfer (mit den Nebenprodukten Gold und Silber), in zwei Minen Chromit, in 17 Minen Nickel, in einer Mine Eisen und in zwei Minen Gold, Kupfer, Silber und Zink aktiv abgebaut.<sup>98</sup> Eine genaue Übersicht über die Struktur der philippinischen Bergbauindustrie befindet sich im Anhang auf Seite 141.

Die Hauptakteur/innen im industriellen Bergbau auf den Philippinen sind trans- und multinationale Unternehmen, auch als TNCs, Multis oder Weltkonzerne bezeichnet, die in mehr als einem Staat über abhängige Unternehmen verfügen.

Einige große TNCs, die auf den Philippinen aktiv sind, sind Xstrata (ein Schweizer Unternehmen mit Sitz in London), Anglo American (USA), Oceana Gold (US), Climax Olympo (USA), BHP Billiton (australisch-britischer Konzern), Anglo Gold Ashanti, Crew Minerals, Rio Tinto (multinationales Unternehmen mit Sitz in Großbritannien und Australien) Ivanhoe Mines,... Viele dieser TNCs verfügen über Minen auf unterschiedlichen Kontinenten.

---

<sup>97</sup> Interview 4: Baguio, 4.Juli .2008.

<sup>98</sup> Republic of the Philippines, Department of Environment & Natural Resources/ Mines & Geosciences Bureau: Location Map of Operating Mines in the Philippines. In: <http://www.mgb.gov.ph/> [Zugriff: 20. August 2012].

## 3.2. Konfliktfelder

*“Mining, in its present volume of applications, and in view of the way the government is forcing it, will lead to violence. There will be blood in your gold.”<sup>99</sup>*

In diesem Kapitel werden die Auswirkungen des unternehmerischen Großbergbaus auf die lokale Bevölkerung und ihre Lebenssituation an Hand von Fallbeispielen analysiert.

### 3.2.1. Fallbeispiel Lepanto Consolidated Mining Company

Die *Lepanto Consolidated Mining Company*, kurz *Lepanto*, baut seit 1936 auf den Philippinen in der Gemeinde Mankayan der Provinz Benguet Gold im Nachtbauverfahren ab.

#### 3.2.1.1. Arbeitsbedingungen

Dieses Nachtbauverfahren ist lärm- und staubintensiv: In einigen unterirdischen Tunnels fahren Lastwägen, in anderen werden giftige Gase abgesaugt und weggeblasen. Es existiert sozusagen eine Fabrik unter der Erde.

In den Stollen ist es heiß und teilweise sehr feucht. Die Arbeiter/innen von Lepanto tragen deshalb keine Kleidung, somit auch keine Schutzkleidung. Sie arbeiten mit Hut und Stiefel, weder Atemwege noch Ohren sind geschützt. Die Arbeit unter diesen Bedingungen ist körperlich herausfordernd und kann sich negativ auf die Gesundheit der Arbeiter/innen auswirken. Das Risiko für Erkrankungen ist sehr hoch - Arbeiter/innen leiden teilweise an Tuberkulose oder Taubheit.

Das *Department of Labour and Employment*, DOLE, hat die Bergbauindustrie als eine der riskantesten Industrien der Philippinen definiert. Viele Unfälle, die teilweise nicht aufgezeichnet werden, sind der Grund für die Gefährlichkeit. Von 1990 bis 1995 wurden 6 257 Unfälle, von denen 145 tödlich waren, aufgezeichnet.<sup>100</sup> Im Jahr 2007 wurden 47 Unfälle bei Lepanto dokumentiert, dabei sind drei Menschen ums Leben gekommen.

Diese Situation wird durch das Fehlen einer ausreichenden Versicherung weiter verschärft. Die Arbeiter/innen müssen bei Unfällen die Kosten selbst tragen, weil ihre

---

<sup>99</sup> Holden: *Civil Society*, Seite 243.

<sup>100</sup> Tujan/ Guzman: *Globalizing Philippine Mining*, Seite 108.

Versicherung die Kosten nicht übernimmt. Zusätzlich nimmt die Zahl der auf Werkvertragsbasis Angestellten, die *labour contractualization*, zu. Im Jahr 2008 waren rund 1.400 Arbeiter/innen fix und rund 300 auf Werkvertragsbasis angestellt. Der Grund für diese Anstellungspolitik ist eine Kostenersparnis für Lepanto: Wer unter sechs Monaten angestellt ist, hat keinen Anspruch auf eine Krankenversicherung oder auf Urlaub. Immer mehr Angestellte werden zum Beispiel nur für drei oder 5 Monate befristet angestellt, dann wieder gekündigt und erneut befristet angestellt.

Trotz des hohen Gesundheits- und Unfallrisikos, trotz der Schwere der Arbeit, sind die Löhne der Arbeiter/innen nicht ausreichend hoch. Im Gegenteil: Laut *der National Economic Development Agency*, NEDA, ist ein Mindestverdienst von 540 philippinischen Pesos pro Tag notwendig, um eine sechsköpfige Familie zu ernähren. Das *Regional Tributative Wage and Productivity Board*, TRWB, und das *Department of Labour* definieren die Mindestlöhne. Diese sind je nach Provinzen/Regionen unterschiedlich: In den Cordilleras beträgt der Mindestlohn 235 PHP und in Manila 350 PHP. Argumentiert wird diese Differenz auf Grund der unterschiedlichen Lebenskosten. Kritiker/innen sehen diese Unterscheidung problematisch, weil die Bevölkerung geteilt wird und eventuell gegeneinander agiert, statt sich einheitlich für eine Erhöhung des Mindestlohnes einzusetzen. Lepanto zahlt zum Beispiel etwas mehr als 300 philippinische Pesos pro Tag, zahlt die Löhne oft verspätet aus.<sup>101</sup>

Bei Lepanto sind die Arbeiter/innen und ihre Familien im *Lepanto Compound* in nummerierten Baracken untergebracht. Rund 18 Familien teilen sich eine Baracke, ein Klo, ein Bad und eine Küche. Pro Familie gibt es einen Raum. Neben den Wohnhäusern befinden sich eine *Community Hall*, eine Kirche, eine Mensa, eine Schule, ein Basketballplatz, ein Golfplatz, ein Spital, ein Landeplatz für Flugzeuge bzw. Helikopter sowie verschiedene Fabriksgebäude wie zum Beispiel die Goldmühle.

Früher lebten die Menschen in dieser Region von der Fischerei, Landwirtschaft und Gärtnerei. Auch heute lebt ein großer Teil der Bevölkerung neben dem Verdienst aus dem Bergbau von ihren substistenzwirtschaftlichen Tätigkeiten. Reis und Gemüse sind die Hauptprodukte.

---

<sup>101</sup> Interview 5: Mankayan, 5. Juli 2008.

Damit sich kein Widerstand gegen die Situation bei Lepanto formiert, führt das Management laut Angaben des Cordillera Labour Centers ihre Mitarbeiter/innen teilweise mit Hilfe einer *divide and rule* Taktik: Arbeiter/innen wurden beschuldigt, Gold entwendet zu haben, um Zwietracht und Misstrauen zu säen und so Widerstand zu erschweren.<sup>102</sup>

Auf Grund der insgesamt hohen Erwerbsarbeitslosenrate (7,3 Prozent<sup>103</sup>) auf den Philippinen können sich die Arbeitgeber/innen schlechte Arbeitsbedingungen und schlechte Bezahlungen leisten.

Das Unternehmen hat durch patentierte Ansprüche das Recht, in Mankayan zu bleiben. Lepanto müsste dann gehen, wenn sich alle *Barangay Captains*, alle Dorfvorsteher/innen, gegen das Unternehmen äußern.<sup>104</sup>

### 3.2.1.2. Giftmüll und Abraumentsorgung

*"So that's why all of the major rivers, in Mankayan and in Itogon are only biologically dead, because of the operation of the mining company."*<sup>105</sup>

Die Abraumdeponie der aktuellen Bergbauvorgehensweise stellt, in Verbindung mit der geographischen Lage, sowohl beim Tag- als auch beim Nachtbau eines der größten Probleme dar. „Abraum“ ist die Bezeichnung für die giftigen Abwässer, die durch die Minenverarbeitung entstehen. Sie enthalten eine hohe Konzentration an Schwermetallen wie Blei, Zink oder Quecksilber. Diese Schwermetalle können Krebserkrankungen verursachen.

Pro Jahr werden auf den Philippinen rund 102 Millionen metrische Tonnen Giftmüll - pro Unze Gold entstehen rund sieben Tonnen Giftmüll<sup>106</sup> - und Abraum in der Umwelt entsorgt. Rund 160.000 Tonnen werden in Flüsse, Seen und Bewässerungskanäle abgelassen und verschmutzen und verschlammen so die Flüsse. *"In Lepanto they are processing 2.500 to 5.000 tons of ore every day. So meaning, it's like more than 2.000 or 5.000 of waste thrown to the tailings dam which*

---

<sup>102</sup> Ebd.

<sup>103</sup> Central Intelligence Agency: The World Fact Book. East and South-East Asia: Philippines. [o.O.]: [o.V.], 2011, In: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/rp.html> [Zugriff: 12.06.2012].

<sup>104</sup> Interview 5: Mankayan, 5. Juli 2008.

<sup>105</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

<sup>106</sup> DKA Partners: Proceedings, Seite 14.

*will be thrown in the river. So, that's how they operate. They will be sure that it's easy and it's cheaper.*"<sup>107</sup>

Im Jahr 1977 verabschiedete Marcos ein Gesetz, in dem festgeschrieben wurde, dass die Bergbaufirmen, wenn sie Staudämme und Teiche für die Lagerung ihres Abraums verwenden, pro metrischer Tonne Abraum fünf bis zehn Centavos zahlen sollen. Firmen, die keine Stauseen verwenden, müssen einen Peso pro Tonne zahlen. Das bedeutet, die Praxis der Abraumlagerung in Stauseen ist für Firmen lukrativer als eine andere Art der Müllentsorgung. Zwischen 1978 und 1981 wurden daraufhin 6,5 Millionen Pesos eingenommen. 26 Millionen Pesos wurden im selben Zeitraum als Schadensersatz eingeklagt.<sup>108</sup>

Auch in Mankayan wird der Giftmüll in einem Stausee gelagert, die ersten vier Dämme sind bereits kollabiert. Der Abra Fluss ist biologisch tot. Lepanto kompensiert die Schäden nur, wenn vor Gericht seine Schuld bewiesen wird. Lepanto setzte vor rund fünf Jahren ein *Multi-Part-Monitoring-Team* ein, das aus Privatpersonen, Regierungsvertreter/innen und Vertreter/innen von Lepanto besteht, um die Auswirkungen der Bergbauaktivitäten auf die Umwelt zu untersuchen. Bis jetzt fehlen Erkenntnisse oder Beweise. Bei einem Interview wurde mir erzählt, dass Lepanto den Zeitplan der Untersuchungen kennt und dem Fluss Kalk zufügt, um das Wasser zu neutralisieren. In Folge verändert der Fluss seine Farbe. Die Untersuchungsergebnisse werden dadurch beeinflusst, der Schaden wirkt geringer.<sup>109</sup>

Wird die Umwelt durch Bergbauaktivitäten beschädigt, bleibt in vielen Fällen die Rehabilitierung der betroffenen Gebiete sowie die Entschädigung der lokalen Bevölkerung aus. Gründe dafür sind gesetzliche Bestimmungen: Unternehmen zahlen mit Beginn ihrer Aktivitäten eine 50.000 Centavos als Sicherstellung an die Regierung. Diese Kautions wird dann retourniert, wenn es zu keinen Schäden kommt. Falls Schäden entstehen, wird die Kautions von den Regierenden verwaltet. Die Unternehmen zahlen nicht mehr als die 50.000 Centavos an die Bevölkerung, egal ob Reisfelder zerstört oder Häuser überschwemmt und zerstört werden. "*And the*

---

<sup>107</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

<sup>108</sup> Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 124.

<sup>109</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

*company will not pay because they have already payed 50.000 as an insurance for any damage. That is very cheap...*"<sup>110</sup>

### 3.2.1.3. Sinkende Böden

Beim Nachtbau werden die fertig abgebauten Tunnels und Löcher mit einer Sand-Zement-Mischung wieder gefüllt. Diese Füllung entspricht nicht der Bodenkonsistenz, der Boden verliert seine Stabilität, die Folge können teilweise Bodensenkungen sein: Sowohl auf dem Gelände des *Lepanto Compounds* als auch des Büros des *Cordillera Labour Centers*, CLC, das etwas weiter weg liegt, sind Böden schief, weil sie sich senken.<sup>111</sup>

Im Barangay Colalo, der sich nahe an einem Staudamm befindet, ereignete sich im Jahr 1999 folgender Unfall: Nach der Fertigstellung des Staudamms, in dem der Abraum gelagert wird, staute sich eine unterirdische Wasserquelle. Das Wasser fand keinen Weg, um abzufließen und sammelte sich unter der Erde. Der Wasserdruck stieg und das Wasser konnte an die Oberfläche, doch der Boden verlor dabei seine Stabilität. Ein ganzes Schulgebäude versank unter der Erde. Eine Person befand sich im Gebäude und verschwand unter der Erde.

Untersuchungen, um die Ursachen des Unfalls zu klären, besagten, Lepanto treffe keine Schuld, das Unglück wurde von der Natur hervorgerufen und war Gottes Wille. Somit war das Unternehmen von Entschädigungszahlungen entlastet.<sup>112</sup>

Die lokale Bevölkerung wurde durch den Unfall stark verunsichert. Auch heute fürchten sie einen erneuten, ähnlichen Unfall, weil Geräusche hörbar und Risse im Boden erkennbar sind. Im Jahr 2009 meldeten sich die Gemeinden von Mankayan in einer Presseaussendung zu Wort: *"We are not safe in our homes, knowing that anytime, disasters are waiting to happen. We want to live safely and pass on our Mankayan to our children and grandchildren."*<sup>113</sup>

Schon bei der Erkundung der Gebiete, bei der Exploration, wird der Boden geschädigt, indem tiefe Löcher gegraben werden, um den Goldgehalt des Bodens zu prüfen. Die Löcher bleiben offen: *"They will just cover but the holes will still be there. So actually there are seven holes and the deepest is 350 metres, its more than 555*

---

<sup>110</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

<sup>111</sup> Interview 5: Mankayan, 5. Juli 2008.

<sup>112</sup> Interview 7: Mankayan, 5. Juli 2008.

<sup>113</sup> Reckordt, Michael: Investoren in den Philippinen. In: Rohstoffrausch, Seite 122.

feet. That's why the community protests this exploration because in only seven holes there's a lot of environmental destruction."<sup>114</sup>

#### 3.2.1.4. Geographische Verwundbarkeit

Im Mai 2008 wurde nach einem starken Taifun ein Haus auf dem *Lepanto Compound* von einer Mure den Hang hinunter gerissen. Lepanto zahlte den Betroffenen keine Entschädigung, weil der Taifun laut Lepanto für den Murenabgang verantwortlich war.

In Mankayan kollabierten Staudämme während eines Taifuns auf Grund von großen Wassermengen. Auch hier riessen Muren Häuser den Hang hinab.

Die geographische Lage der Philippinen ist einerseits für die Artenvielfalt und den Bodenschatzreichtum verantwortlich. Andererseits stellt sie ein erhöhtes Risiko für die Bergbauindustrie dar. Die Philippinen werden unter anderem jährlich von rund 20 Taifunen heimgesucht. Die Anzahl und Stärke der Taifune scheint in den letzten Jahren zuzunehmen. Zusätzlich treten Taifune gehäuft auch in „untypischen“ Zeiten auf.

Auf Grund der vielen Abholzungen, der Rodung der (Regen)wälder - laut der *Haribon Foundation* existierten im Jahr 1999 weniger als sechs Prozent der primären Regenwälder und 1994 nur noch 26 Prozent der ursprünglichen Mangrovenwälder<sup>115</sup> - , erodiert der Boden und ist nicht mehr fähig, große Wassermengen zu halten, die bei Taifunen anfallen. In



Abbildung 5: Spuren des Murenabgangs im Lepanto Compound, Mankayan, 5. Juli 2008.

Folge häufen sich Murenabgänge, Überschwemmungen und die lokale Bevölkerung kommt zu Schaden, weil beispielsweise Häuser und Straßen überflutet werden.

Diese Murenabgänge und Überflutungen sind in Hinblick auf die Bergbauindustrie besonders gefährlich. Die Staudämme halten die Wassermengen teilweise nicht aus

---

<sup>114</sup> Interview 3: Baguio, 3.Juli 2008.

<sup>115</sup> Haribon Foundation: Green Justice. A Juridical Handbook on Selected Philippine Environmental Laws. Quezon City: Haribon Foundation for the Conservation of the National Resources, Inc., 2006, In: [www.haribon.org.ph](http://www.haribon.org.ph) [Zugriff: 13.06.2012].

und kollabieren. In Folge treten giftige Stoffe aus den Staubecken in die Flusssysteme und zerstören die Flüsse.

Die geographische Verwundbarkeit trifft auf die ökonomische Verwundbarkeit der lokalen Bevölkerung. Die Ressourcen der Betroffenen sind stark eingeschränkt – ein Großteil ist von Subsistenzwirtschaft oder Fischerei abhängig, verfügt über keine Ersparnisse und lebt in prekären Verhältnissen. Die Zerstörung der Umwelt wirkt sich direkt auf die Lebensgrundlage der lokalen Bevölkerung aus und bedeutet Not und Armut.<sup>116</sup> Bei so einer hohen geographischen Verletzlichkeit stellt sich die Frage nach der Bergbauverträglichkeit des Landes. Minen, die sich in Gebieten mit einer Häufigkeit an Naturkatastrophen befinden, bedürfen einer besonderen Betreuung und Sorgfalt, um Unfälle und Schäden zu vermeiden.

Another important topic in any discussion of mining in the Philippines is the unique vulnerability of that archipelagic nation to natural disasters. Being vulnerable to earthquakes, typhoons, and droughts, the Philippines is considered by many to be one of the most disaster prone countries in the world.<sup>117</sup>

### 3.2.2. Fallbeispiel Benguet Corporation

The physical displacement of the people from their ancestral land and sources of livelihood is witnessed as BC's bulldozers and other heavy equipment eat away their homes, small-scale mines, swidden farms, and watersheds. Similarly there is the grim prospect that a diverted Antamok River shall wash away or inundate other lands that shall be spared by the company's bulldozing operations. In addition, the threat of retrenchment, resulting from low labor requirements due to mechanized open-pit mining methods, faces those employed by BC as underground mine workers.<sup>118</sup>

Die *Benguet Corporation*, BC, startete 1901 in der Gemeinde Itogon der Provinz Benguet mit dem unterirdischen Abbau und stellte 5.000 Arbeiter/innen aus unterschiedlichen Gegenden an. Die Arbeiter/innen lebten, wie bei Lepanto, in Baracken und verfügten über einen ähnlichen Compound inklusive eines Kinos. Die Beziehung zwischen den Arbeiter/innen und der lokalen Bevölkerung war schwierig, weil sich die Interessen und Anliegen der Minenarbeiter/innen und der Subsistenzbäuer/innen unterschieden. Teilweise eskalierten die Konflikte in handgreiflichen Auseinandersetzungen.

---

<sup>116</sup> Holden: Civil Society Opposition, Seite 240.

<sup>117</sup> Ebd., Seite 240.

<sup>118</sup> Cariño, Mass Movement, Seite 12.

Im Jahr 1982 änderte die BC ihre Methode des Abbaus vom Nacht- zum Tagbau, vom unterirdischen Bergbau zum *open pit mining*. *Open pit mining* ist kostengünstiger als der Untertagebau, aber gleichzeitig umweltschädlicher und landintensiver.<sup>119</sup> Es ist weniger menschliche Arbeitskraft notwendig und verbraucht rund 10 Prozent weniger Durchführungskosten.<sup>120</sup> Der Großteil der Arbeiter/innen wurde nach dem Umstieg auf *Open pit mining* vom Unternehmen gekündigt. Einige Arbeiter/innen kehrten daraufhin in ihre Dörfer zurück, aus denen sie gekommen waren, andere emigrierten in Städte und suchten dort ein Ein- und Auskommen, einige blieben und wurden Arbeiter/innen im Bereich des *small scale mining*.



Abbildung 6: Spuren des *open pit mining* durch BC, Itogon, 9. Juli 2008.

Beim *open pit mining* werden Erdschichten bzw. ganze Berge abgetragen, um die Erze freizulegen. Dazu muss die Vegetation der Erdoberfläche entfernt werden. Dadurch wird der Oberboden Regen, Hitze und Sonneneinstrahlung ausgesetzt. Die Folgen sind der Rückgang der Fruchtbarkeit des Bodens, Entwaldung, Destabilisierung der Abhänge, Bodenerosion und Wüstenbildung sind Langzeitfolgen. Der Lebensraum von Tieren und Pflanzen wird zerstört.

Zusätzlich füllt sich die Luft mit Staub. Diese Verschmutzung beeinflusst die Wasserqualität und in weiterer Folge das marine Ökosystem und den Fischbestand, weil die verschmutzten Flüsse in das Meer münden.

Folgende Auswirkungen wurden laut Cariño in Bezug auf Boden und Wasser festgestellt:

Land

1. soil degradation and loss of biological diversity
2. loss of present vegetation
3. inhospitableness to plant life

---

<sup>119</sup> Reese/ Werning: Handbuch Philippinen, Seite 196.

<sup>120</sup> Tujan/ Guzman: Globalizing Philippine Mining, Seite 116.

4. uncontrollable erosion and increased flooding
5. contamination by mine tailings

#### Water

1. wrecked water tables
2. contaminated surface and subsurface waters
3. contaminated rivers
4. high level of suspended solids<sup>121</sup>

Die entstehenden Schäden sind irreversibel, eine Rehabilitierung ist nicht möglich. Berge können nicht wieder gepflanzt werden. Für 2,08 Gramm Gold, die Größe einer Kopfschmerztablette, wird eine Tonne Golderz abgebaut. Um eine metrische Tonne Kupfererz zu entnehmen, ist die Entnahme von 2,2 metrischen Tonnen Erde notwendig.<sup>122</sup> Pro Mine werden jedes Jahr rund 50 Millionen metrische Tonnen Erde und 60 Millionen metrische Tonnen Erz entnommen.<sup>123</sup> Die Narben in der Natur sind deutlich sichtbar: Riesige Krater zeugen von einstigen Bergen.

Auch in Benguet ereignete sich ein Unfall in Folge von schweren Regenfällen: Ein Staudamm der BC kollabierte und verschmutzte den Fluss mit Schadstoffen. Bis heute ist der Fluss biologisch tot: Kein Fisch, kein Leben, keine Bewässerung der Felder oder der Tiere ist möglich. In den trockenen Sommermonaten gibt es in der Gegend kaum Wasser. Die Produktivität der Reisfelder neben dem Fluss ist somit nur noch vom Regen abhängig, die Felder können nicht mehr bewässert werden. Rote Steine im Wasser deuten heute noch auf einen zu hohen Sulfur- und Säuregehalt des Wassers hin.

They would say that big company would rehabilitate all the mined out areas, but we could see the Benguet Corporation is not doing any rehabilitation. It is the people. Because as part of the mining operation, no, per se after mining there is rehabilitation. That is the law. But in the Philippines the government never attended to rehabilitation. They would not compel any mining company to rehabilitate the mining areas. So almost all the big mining companies in the Philippines are not doing mining rehabilitation.<sup>124</sup>

Heute gibt es keine operierenden Minen mehr in Itogon, doch es treffen laufend neue Anträge um Bergbaukonzessionen ein. Die Bewohner/innen widmen sich wieder dem traditionellen *small scale mining* als Nebenverdienst.

---

<sup>121</sup> Cariño, Mass Movement, Seite 6.

<sup>122</sup> Ebd., Seite 115.

<sup>123</sup> Ebd., Seite 116.

<sup>124</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

Die BC verfügt über patentierte Ansprüche und ist weiterhin in der Region aktiv: Einige verlassene Stollen werden als Tourismusattraktionen zur Besichtigung angeboten. Außerdem überlässt die BC einige ihrer aufgelassenen Stollen den *small scale minern*. Diese zahlen dem Unternehmen Geld, sind auf Werkvertragsbasis angestellt und liefern 40 Prozent ihres Einkommens an die BC ab.

They open all the abandoned tunnels to some individuals to enter a contract mining. It's like for me. If for me, I will enter into a contract mining with Benguet corporation, I will be the one who will get all my workers. But I am the one who'll be the one who will in charge, for all the needs of this wokers. So it's not the company. Whatever accident it would be the responsibility of the contractor. And they will just allow you to enter the abandoned tunnels with the scale of 60 to 40. Like 60% will go to the contractor and 40% will go directly to the mining company. And for the milling and processing of course, it will be processed in the processing plant.<sup>125</sup>

Die Benguet Corporation versucht, die Wasserquellen von Itogon unter die Kontrolle des Unternehmens zu bringen, um in Baguio Wasser verkaufen zu können, das es *danum* nennt. Sie sind auf Grund ihrer patentierten Ansprüche berechtigt, Anspruch auf die Wasserquellen im Gebiet zu stellen. Zusätzlich ist das Unternehmen in Immobiliengeschäfte involviert.

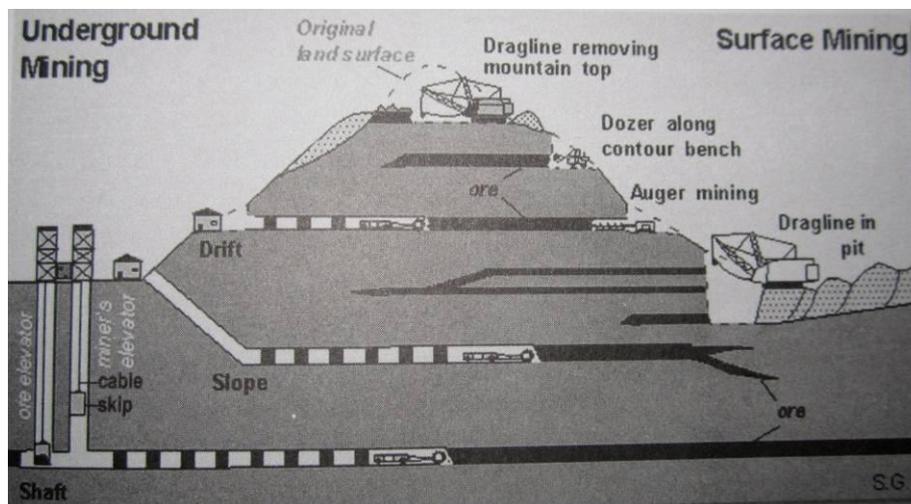


Abbildung 7: Untertagebau und Tagbau. Quelle: Ápit Takó/ CPA: Dadakkel A Minas. Seite 23

<sup>125</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

### 3.2.3. Small Scale Mining

Auch heute wird neben unternehmerischen Bergbau in kleinerem Stil abgebaut: Rund 200.000 bis 500.000 Menschen bauen in mindestens 34 Provinzen ab. In den Jahren 1993 bis 1997 haben die Erträge des *small scale minings*, SSM, durchschnittlich rund 45% der jährlichen Goldproduktion ausgemacht.<sup>126</sup> *Small scale mining*, Bergbau im kleinen Maß, überschreitet die jährliche Produktion von 50 000 Tonnen Erz nicht und verwendet keine fortgeschrittenen Technologien.

Bis in die 1930er Jahre war Goldwaschen eine Hauptaktivität in Gebieten mit Bodenschätzen. Der Goldboom und das Einführen von modernen Technologien gefährdete die Existenzgrundlage vieler Familien. Nach der Krise der 1980er Jahre war SSM ein Hauptfaktor der Wiederbelebung von Bergbau. Durch die starken



Abbildung 8: Kleinschürfer in Itogon, 9. Juli 2008.

Liberalisierungen im Bereich des *Large Scale Minings* wurden viele Kleinschürfer/innen vertrieben. Die Rahmenbedingungen in diesem Bereich des Bergbausektors unterscheiden sich vom *large scale mining* - es gelten andere gesetzliche Bedingungen: 1991 wurde *The People's small scale mining Act - Republic Act 7076* verabschiedet. Das Gesetz besagt, dass sich Kleinschürfer/innen zu Kooperativen zusammenschließen sollen und Klein- und Mittelbetriebe vor dem Abbau um Genehmigungen beim *Provincial Mining Regulatory Board, PMRB* ansuchen. Die Genehmigungen können nur für Gebiete in der Größe von 20 Hektar auf maximal zwei Jahre ausgestellt werden. Kleinbetriebe müssen geförderte Mineralien über die staatlichen Erzmühlen verarbeiten und sie über staatliche Handelsstellen vermarkten.

Vermutet wird die Intention des philippinischen Staates, sich die Möglichkeit offen zu halten, das Gebiet, falls es über Rohstoffe verfügt, nach den zwei Jahren an große Firmen zu übergeben. Da das Risiko von Nichtverlängerungen des Vertrages hoch

---

<sup>126</sup> Tujan/Guzman: Globalizing Philippine Mining. Seite 142.

ist, kümmern sich Klein- und Mittelbetriebe eher wenig um ökologische und soziale Auflagen. Da Investitionen meist weder finanzierbar noch rentabel sind, arbeiten kleinere Unternehmen oft umweltschädigend. Nicht nur auf den Philippinen wurde die Gesetzgebung in Bezug auf SSM so verändert, dass große Bergbaufirmen bevorteilt wurden. In beinahe allen Ländern wurden die Gebiete des SSM für unternehmerischen Bergbau geöffnet. SSM wurde teilweise in Gebieten verboten, in denen Firmen um Konzessionen ansuchten.

Die arbeitsintensive und kleingewerbetreibende Art charakterisiert *small scale mining*: Im Tag- oder Nachtbau wird handwerklich mit Verwendung von einfachen Geräte wie z.Bsp. handgemachten Schüsseln aus Holz oder Metall nicht industriell abgebaut bzw. Gold gewaschen. Unterschieden wird zwischen *small scale mining*, das keine Chemikalien verwendet, sondern mit Hilfe des traditionellen Verfahrens wäscht, und andererseits *small scale mining* mit Verwendung von Dynamit oder Quecksilber.

Beim traditionellen *small scale mining* werden die Stellen ausfindig gemacht, die über besonders viel Gold verfügen. Und nur dort wird Gold abgebaut. Die Kleinschürfer/innen kennen die Beschaffenheit des Bodens und erkennen an Hand von Bergvenen, wo sie Gold finden. Es sind somit kaum Einschnitte in die Umwelt notwendig. Wird Gold gefunden, wird es mit Anderen - der Gemeinschaft - gemeinsam abgebaut. Der Profit des Einzelnen steht nicht im Vordergrund. Gold wird geteilt und verschenkt.<sup>127</sup>

Es können nur rund 40 Prozent des abgebauten Goldes tatsächlich ausgewaschen und verwendet werden. Gold aus SSM ist teurer, als das durch unternehmerischen Bergbau erworbene. Einige Bewohner/innen der Philippinen waschen Gold im kleinen Stil als Haupt-, andere als Nebenverdienst. Sie haben oft kein Recht auf ihr Land und stehen in semifeudalen Abhängigkeitsverhältnissen zu Landbesitzenden. Dieser Konflikt veranschaulicht den Widerspruch zwischen der neoliberalen Politik der Entnahme der Ressourcen für den Weltmarkt und dem Kampf der lokalen Bevölkerung um Überleben und wirtschaftliche Selbstbestimmung.<sup>128</sup>

Wenn Menschen Bodenschätze wie Gold abbauen, sind sie dazu gezwungen, nachhaltig in die Umwelt einzugreifen, weil sich die Mineralien unter der

---

<sup>127</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

<sup>128</sup> Interview 9: Baguio, 8. Juli 2008.

Erdoberfläche befinden und somit nicht ohne Zerstörung der Umwelt entnommen werden können. Auch beim *small scale mining* werden Tunnel in einen Berg gegraben, die nicht mehr zuwachsen können. Somit hat Bergbau grundsätzlich einen schädigenden Einfluss auf die Umwelt. Die Zerstörung der Umwelt variiert je nach Abbaufahren. Einige NGOs, die die Bergbauaktivitäten ganz grundsätzlich hinterfragen, weil Bergbau immer in einer umweltschädigenden Weise passiert, engagieren sich auch im Bereich des SSM.

MACEC zum Beispiel organisierte eine Petition gegen SSM, weil auch Kinder in den Minen arbeiten, die lokale Bevölkerung nicht davon profitiert, Chemikalien benutzt werden und die Verseuchung sofort einsetzt und somit eine starke Auswirkung auf Umwelt und Bevölkerung hat. Die Leute im SSM, die nicht traditionell abbauen, verwenden Chemikalien wie Quecksilber, für deren legalen Erwerb eine Genehmigung erforderlich ist und entsorgen die Chemikalien nicht ausreichend. Diese fließen direkt in die Flüsse. Insgesamt gibt es kaum Schutzauflagen, weder für die Menschen, die abbauen, noch für die Umwelt. Die Löcher in den Bergen sind teilweise groß. Manchmal kommt es zu Unfällen in den Stollen. Auch im Sektor der Kleinschürfer/innen sind die Unfallrate und das Gesundheitsrisiko hoch. Das Kollabieren von kleinen Minen durch Fluten, Murenabgängen oder Steinschläge, die Verwendung von Quecksilber zur Goldtrennung, sowie das Einsetzen von anderen gesundheitsschädlichen Chemikalien steigert das Gesundheitsrisiko der oft nicht über die Auswirkung der verwendeten Chemikalien aufgeklärten Arbeiter/innen.<sup>129</sup>

### 3.2.4. Recycling von Gold

Laut dem UNEP fallen weltweit jährlich 40 Millionen Tonnen Elektroschrott an, innerhalb der EU werden jährlich 8 bis 9 Millionen Tonnen Elektromüll produziert. Dieser Schrott ist zwar ein verfügbares Rohstofflager, der Preis des Recyclings ist jedoch hoch und laut dem Recyclingunternehmen Umicore werden nur rund 40 Prozent der elektronischen Geräte recycelt.

Ein Handy besteht beispielsweise zu 23 Prozent seines Gewichts aus Metallen, unter anderem aus neun Gramm Kupfer, 250 Milligramm Silber, 24 Milligramm Gold und neun Milligramm Palladium. Im Jahr 2008 wurden rund 1,3 Milliarden Handys verkauft. In einer gesammelten Tonne alter Mobiltelefone ohne Batterie befinden sich

---

<sup>129</sup> Interview 12: Boac, 15. Juli 2008.

somit 130 Kilogramm Kupfer, 3,5 Kilogramm Silber, 340 Gramm Gold und 140 Gramm Palladium.

Konsequent durchgeführtes Recycling der jährlich verkauften rund 1,2 Milliarden Handys und 255 Millionen Computer und Laptops könnten bis zu 13 Prozent der jährlichen Palladium-, drei Prozent der jährlichen Gold- und Silberproduktion sowie ein Prozent der Kupferproduktion ersetzen.<sup>130</sup>

### 3.2.5. Indigene Völker

Die ungleiche Land- und Ressourcenverteilung, die ungenügende bis fehlende Beteiligung der lokalen Bevölkerung am Wohlstand, den ihr Land hervorbringt und dessen Profite in die Taschen der Elite in Manila und den Zentren des Nordens fließen, soziale und politische Ungleichheit, Entwaldung, Umweltverschmutzung und nicht zuletzt die Militarisierung. Wenn auch nicht alle gesellschaftlichen Probleme solche der Indigenen sind und sie nicht alle im gleichen Maße betreffen, so lässt sich doch generell sagen: Die indigene Bevölkerung ist von vielen Phänomenen besonders betroffen. Die angestammten Völker werden von ihrem Land vertrieben und leiden unter der schrankenlosen Umweltverschmutzung, sie sind in besonderer Weise Opfer von Aktivitäten von Bergbau- und Holzfällerunternehmen.<sup>131</sup>

10 bis 12 Prozent der philippinischen Bevölkerung gehören rund 42 *indigenen Völkern* an, IPs, die in 114 ethno-linguistische Gruppen eingeteilt werden.<sup>132</sup> 18 nicht-muslimische ethnische Gruppen, rund 1,8 Millionen Menschen, leben als *Lumads* bezeichnet auf Mindanao. Sieben ethnolinguistische Gruppen - Isneg, Kalinga, Tingguian, Bontoc, Ifugao, Ilocano, Ibaloi – insgesamt ca. eine Million Menschen leben in den Cordilleras. 110.000 IPs leben auf Mindoro, 120.000 auf Palawan. Rund 150.000 Menschen werden den Aeta, der ursprünglichen Bevölkerung der Philippinen, zugerechnet, die sich schon rund 25.000 Jahre vor der uns heute geläufigen Zeitrechnung auf der Inselgruppe ansiedelten.<sup>133</sup>

Die *indigenen* Völker der Philippinen unterscheiden sich hinsichtlich ihrer Kultur, ihrer traditionellen Praktiken, ihrer politischen Organisationsformen, ihres Lebensstils sowie ihrer Wirtschaftsweise – einige ernähren sich durch Jagen und Sammeln

---

<sup>130</sup> Jaeger, Nicola: Deutschland und die EU im Rohstoffaustausch: Die Zeche zahlen andere. In: Rohstoffaustausch, Seite 19.

<sup>131</sup> Reese, Niklas: Land ist Leben. Indigene in den Philippinen. In: Handbuch Philippinen, Seite 182.

<sup>132</sup> Tauli-Corpuz, Victoria/ Alcantara, Eryln Ruth: Engaging the UN Special Rapporteur on Indigenous People: Opportunities and Challenges. The Philippine Mission of the Human Rights and Fundamental Freedoms of Indigenous People. Tebtebba Foundation: Philippines, 2002, Seite 45.

<sup>133</sup> Reese: Land ist Leben. In: Handbuch Philippinen, Seite 182f.

andere sind Reisbauern und Bäuerinnen. Der Begriff *indigen* läuft Gefahr, Einheitlichkeit zu suggerieren. Der Ethnologe William Henry Scott lehnt den Begriff *indigen* beispielsweise ab, weil er *"die wirkliche Spaltung der Filipinos in zwei Gruppen verschleiert, die in die Reichen und Armen, die Übersättigten und Unterernährten, diejenigen, die entscheiden können und solche, die diese Entscheidung erleiden müssen."*<sup>134</sup>

Die Vereinten Nationen schlagen statt einer fixen Definition, die der Diversität der unterschiedlichen *indigenen* Völker sowie ihrem Selbstverständnis nicht gerecht wird, folgendes Verständnis von *indigen vor*, um eine Identifizierung zu ermöglichen:

- Self-identification as indigenous peoples at the individual level and accepted by the community as their member
- Historical continuity with pre-colonial and/or pre-settler societies
- Strong link to territories and surrounding natural resources
- Distinct social, economic or political systems
- Distinct language, culture and beliefs
- Form non-dominant groups of society
- Resolve to maintain and reproduce their ancestral environments and systems as distinctive peoples and communities<sup>135</sup>

*Indigene* Völker werden im philippinischen *Indigenous People Rights Act, Republic Act No. 8371*, kurz IPRA, *der am 22. Oktober 1997* von Präsident Ramos verabschiedet wurde, im Kapitel II in der Sektion 3 folgendermaßen definiert:

Indigenous Cultural Communities/Indigenous People – refer to a group of people or indigenous societies identified by self-ascription and ascription by other, who have continuously lived as organized community on communally bounded and defined territory, and who have, under claims of ownership since time immemorial, occupied, possessed customs, tradition and other distinctive cultural traits, or who have, through resistance to political, social and cultural inroads of colonization, non-indigenous religions and culture, became historically differentiated from the majority of Filipinos. ICCs/IPs shall likewise include peoples who are regarded as indigenous on account of their descent from the populations which inhabited the country, at the time of conquest or colonization, or at the time of inroads of non-indigenous religions and cultures, or the establishment of present state boundaries, who retain some or all of their own social, economic, cultural and

---

<sup>134</sup> Ebd., Seite 182.

<sup>135</sup> UN Permanent Forum on Indigenous Issues: Who are indigenous peoples? Factsheet. In: [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/5session\\_factsheet1.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/5session_factsheet1.pdf) [Zugriff: 06.04.2012.]

political institutions, but who may have been displaced from their traditional domains or who may have resettled outside their ancestral domains.<sup>136</sup>

Sowohl Mindanao als auch die Cordilleras sind Gebiete, die heute stark von industriellem Großbergbau betroffen sind. Somit sind auch Angehörige *indigener* Völker in besonderer Weise von Bergbau betroffen. Dies trifft nicht nur auf die Philippinen zu:

Throughout the world, there are approximately 370 million indigenous peoples occupying 20 per cent of the earth's territory. It is also estimated that they represent as many as 5,000 different indigenous cultures, and the indigenous peoples of the world therefore account for most of the world's cultural diversity, even though they constitute a numerical minority. The areas they inhabit often coincide with areas of high biological diversity, and a strong correlation between areas of high biological diversity and areas of high cultural diversity has been established.<sup>137</sup>

Die spanische Kolonialmacht versuchte ab 1565 die gesamte Bevölkerung der Inselwelt unter ihre Kontrolle zu stellen. Einige *indigene* Völker, vor allem die, die in den unwegsamen bergigen Regionen lebten, konnten sich den Missions- und Kolonialisierungsversuchen widersetzen. Als Konsequenz wurden sie von den Herrschenden als rückständig und barbarisch dargestellt - unter anderem in philippinischen Schulbüchern, wo das Tragen der G-Strings von IPs als Beweis eines Schweifbesitzes veranschaulicht wurde. Alles *indigene* wurde als heidnisch und unzureichend marginalisiert. Diese Art der Diskriminierung setzte sich bis ins 19. Jahrhundert fort und zeigt sich auch anhand der Begrifflichkeiten: Die Bewohner/innen der Cordilleras wurden einheitlich *Igorots* - „I“ bedeutet „von“ und „gorot“ bedeutet „Berg“ - als „Leute aus den Bergen“ bezeichnet. *Igorot* stellt eine diskriminierende Fremdbezeichnung dar. Mit Hilfe von Umerziehungsprogrammen, von der katholischen Kirche stark mitgetragen, wurde ab den 1930er Jahren die Identität von IPs weiter abgewertet:

Die Entscheidung von Gerichten bis hin zum Obersten Gerichtshof, die in der Vergangenheit Indigene mit Kindern und Idioten auf eine Stufe stellten (unreif, unmündig, dumm, unterentwickelt, der Fürsorge bedürftig), sind kaum zu zählen. Wenn sich jemand

---

<sup>136</sup> Republic of the Philippines/ Congress of the Philippines: Indigenous People Rights Act, Republic Act No. 8371, [o.V.]: [o.O.], 22. Oktober 1997, In: [http://www.congress.gov.ph/download/ra\\_10/RA08371.pdf](http://www.congress.gov.ph/download/ra_10/RA08371.pdf) [Zugriff: 12.06.2012].

<sup>137</sup> Collings, Neva: Chapter III: Environment. Seite 84, In: State of the World's Indigenous Peoples. UN: 2010, In: [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/SOWIP\\_chapter3.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/SOWIP_chapter3.pdf). [Zugriff: 06.04.2012].

irre verhält, heißt es, er verhalte sich „as if you were an Igorot“. Es gab eine Zeit, da schämten sich viele, „von den Bergen zu sein“.<sup>138</sup>

Angehörige *indigener Völker* sind heute als Minderheit definiert, obwohl sie in den Cordilleras beispielsweise eine numerische Mehrheit darstellen. Die Schulen fokussieren im Sprachunterricht auf das Erlernen von Filipino und Englisch, viele Medien sind Manila-zentriert und somit werden die Interessen von *Indigenen* denen der Mehrheitsgesellschaft gegenüber- und untergestellt. Die Spannungen zwischen IPs und den sogenannten *lowlanders* sind bis heute existent, *Indigene* sind weiterhin mit rassistischen Äußerungen und Übergriffen, Marginalisierung, Ausbeutung und Spott konfrontiert.<sup>139</sup>

Neben dem kulturellen Imperialismus, sind IPs auch Opfer von Enteignung. So drückt die UN Generalversammlung in der Einleitung der UN Resolution 61/295 über die Rechte der Indigenen Völker folgende Besorgnis aus: „*dass indigene Völker unter anderem als Folge ihrer Kolonialisierung und der Entziehung des Besitzes ihres Landes, ihrer Gebiete und ihrer Ressourcen historische Ungerechtigkeiten erlitten haben, was sie daran gehindert hat, insbesondere ihr Recht auf Entwicklung im Einklang mit ihren eigenen Bedürfnissen und Interessen auszuüben*“.<sup>140</sup>

### 3.2.5.1. Landkonzeption

Für einen Großteil der Angehörigen von *indigenen* Völkern - so auch in den Cordilleras – stellt Land eine wichtige Ressource auf mehreren Ebenen dar: Einerseits ist Land die Lebensgrundlage der IPs. Sie beziehen alles, was sie zum Leben brauchen aus der Natur. Auf der anderen Seite hat Land eine starke spirituelle, identitätsstiftende Bedeutung: Land ist ein Geschenk einer Götterhoheit zum Nutzen aller. In einigen Dörfern, wie zum Beispiel im Dorf Ag-Agama in der Region Kalinga, wird bei der Geburt eines Kindes die Nabelschnur begraben, um ihre Verbundenheit mit dem Land zu zeigen.<sup>141</sup> Kinder werden auf dem Land geboren, Tote werden auf dem Land begraben. Land verbindet Realität und Vergangenheit, Sichtbares und Unsichtbares. Land ist Ahnenland.

---

<sup>138</sup> Reese: Land ist Leben. In: Handbuch Philippinen, Seite 184.

<sup>139</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>140</sup> UN Generalversammlung: UN Resolution 61/295. Erklärung der Vereinten Nationen über die Rechte der indigenen Völker. Verabschiedet bei der 107. Plenarsitzung der Vereinten Nationen am 13. September 2007. In: <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/DeclarationontheRightsofIndigenousPeoples.aspx> [Zugriff: 06.04.2012.].

<sup>141</sup> Gespräch in Ag-Agama, Sommer 2007.

Land ist heilig. Indigene Völker glauben fest daran, dass kein Mensch das Land besitzen kann. Urkunden können niemals ein Beweis für Landbesitz sein. Land gehört einem Volk, einer Volksgruppe. Dieses Volk ist der Verwalter des Landes. Jeder Mensch kann nur ein Verwalter des Landes sein. Jeder in der Gemeinschaft übernimmt einen Anteil am Kollektiven, die Ressourcen des Landes zu nutzen und an ihnen teilzuhaben. Das Land ist nicht nur für jene da, die heute leben, sondern auch für kommende Generationen. [...] Die indigenen Filipinos halten das Land für eine gemeinschaftliche Ressource. So behandeln, schützen, verwenden, bewahren und nutzen sie die Ressource kollektiv.<sup>142</sup>

Eigentum als Konzept ist bekannt aber nicht sehr relevant. Kollektives Landeigentum steht über individuellem Besitz, wobei Angehörige *indigener* Völker auch über Land verfügen, das sie privat nutzen können. Über Land wird nicht als wirtschaftliches Gut verfügt. Diese Sichtweise unterscheidet sich stark von der philippinischen nationalrechtlichen Auffassung, die mit "westlichen", kapitalistischen Kategorien operiert und sich schwer mit anderen Anschauungen vereinbaren lässt. Umsiedlungen richten sich gegen das Lebens- und Landgesetz der *Indigenen*. Land bedeutet Leben und wird nicht für Geld verlassen. Umsiedlungen oder die Zerstörung von Land zerstören die Lebensgrundlage *indigener* Gemeinschaften, neue Existenzen müssen aufgebaut, neue Einkommen gefunden werden.

### 3.2.5.2. Philosophischer Exkurs zum Thema Land

Nicht nur Angehörige *indigener* Gruppen auf den Philippinen stellen und stellten das Konzept von Landeigentum in Frage. Der französische Denker Johannes Vives definierte schon im 16. Jahrhundert Naturressourcen als Allgemeingut, die für alle gleichermaßen zur Verfügung stehen sollten. Auch Thomas Paine, 1736 bis 1809, war der Ansicht, dass die Erde allen gehöre. Er erkannte Armut und Not als Phänomen der *zivilisierten* Gesellschaften. In Folge beschuldigte er nicht die Bevölkerung, die über Reichtum verfügte, sondern das System. Laut Paine sei Privatbesitz nur durch eine Gesellschaft, im Vergleich mit anderen, möglich. Die Produktivitätssteigerung, die persönlichen Anstrengungen die Produktivität der Erde zu steigern, könnte als Eigentum definiert werden, nicht jedoch der Boden selbst. Landbesitzer/innen müssten in diesem Sinne eine Grund- und Bodensteuer an die Gesellschaft zahlen. Aus dem so entstehenden Fond könnten alle mit 21 Jahren eine Entschädigung für seinen/ihren Anteil am Boden und ab 50 jährlich eine gewisse Summe als Pension ausbezahlt bekommen.

---

<sup>142</sup> Rijks, Piet: UreinwohnerInnen auf den Philippinen, Seite 11.

Die Vertreter/innen des utopischen bzw. Frühsozialismus sahen dies ähnlich. Charles Fourier, 1727–1837, sprach von einem Menschenrecht auf Grundversorgung ohne Gegenleistung. Zusätzlich forderte er eine Kompensation für Arme: *„Da dieses erste Naturrecht – das Recht des Jagens, des Fischens, des Sammeln, des Weidens – in der Zivilisation verloren gegangen ist, muss diese für eine Entschädigung sorgen.“*<sup>143</sup> Sein Schüler Victor Considérant, 1808-1893, sah in Reichtum und Wohlstand eine kollektive Hervorbringung auf Grund der gesellschaftlichen und nicht individuellen Leistung und forderte eine Mindestversorgung für das Volk.

Joseph Charlier, 1816-1896, sah es als Aufgabe des Staates an, über Grund und Boden zu verfügen und den Bewohner/innen ihr Nutzungsrecht durch eine vierteljährliche Bodendividende zu sichern. Charlier schrieb: *„Die Pflicht der Gesellschaft besteht allein darin, dafür zu sorgen, dass jeder Einzelne in den Genuss jener Elemente kommt, die die Natur ihm zur Verfügung stellt, ohne dass anderen damit geschadet wird.“*<sup>144</sup>

### 3.2.5.3. Sicherstellung *indigener* Rechte

Die philippinische Verfassung von 1987 kennt diese zentrale Bedeutung von Land für *Indigene* in der Sektion 5 im Artikel XII folgendermaßen an: *“The State, subject to the provisions of this Constitution and national development policies and programs, shall protect the rights of indigenous cultural communities to their ancestral lands to ensure their economic, social, and cultural well-being.”*<sup>145</sup>

Konkretisiert wird diese Zusage im *Indigenous People’s Rights Act, IPRA*, in dem Angehörigen *indigener* Völker die Möglichkeit auf den Erhalt von vollwertigen Landtiteln, Selbstverwaltung sowie die Sicherstellung der Menschenrechte zugesichert wird:

The State shall protect the rights of ICCs/IPs to their ancestral domains to ensure their economic, social and cultural well being and shall recognize the applicability of customary laws governing property rights or relations in determining the ownership and extent of ancestral domain.

---

<sup>143</sup> Vanderborght, Yannick /Van Parijs, Philippe: Ein Grundeinkommen für alle? Geschichte und Zukunft eines radikalen Vorschlags. Frankfurt / New York: Campus Verlag, 2005, Seite 24.

<sup>144</sup> Ebd., Seite 25.

<sup>145</sup> Holden: Civil Society, Seite 231.

The State recognizes the inherent right of ICCs/IPs to self-governance and self-determination and respects the integrity of their values, practices and institutions. Consequently, the State shall guarantee the right of ICCs/IPs to freely pursue their economic, social and cultural development

The State shall guarantee that members of the ICCs/IPs regardless of sex, shall equally enjoy the full measure of human rights and freedoms without distinctions and discriminations.<sup>146</sup>

Die Gründung der *National Commission on Indigenous Peoples*, NCIP, im Jahr 1998, die mit einer Generalkompetenz für die Angelegenheiten der *Indigenen* ausgestattet ist, ist im IPRA verankert. Die NCIP ist für die Umsetzung der im IPRA verankerten Regelungen verantwortlich und entlastete dadurch das DENR, das vor der Gründung der NCIP für die Fragen der *Indigenen* zuständig war. Die NCIP besteht aus sieben Mitgliedern, die von Vertreter/innen von *indigenen* Gruppen vorgeschlagen werden, jeweils eine ethnographische Region vertreten und vom Präsidenten/von der Präsidentin auf drei Jahre ernannt werden.

Nach der Verabschiedung des IPRA wurde das Gesetz vom philippinischen *Supreme Court* als verfassungswidrig erklärt: Dem philippinischen Staat würde die in der Verfassung stehende Kontrolle über das Land und die Ressourcen genommen werden, wenn die *indigene* Bevölkerung über ihr Land verfüge. Im Jahr 2000 bekam der IPRA Verfassungsrang, allerdings mit der zusätzlichen Bestimmung, „*dass der Staat das Besitzrecht auf die Natur- und Bodenschätze hat, die indigenen Gruppen hingegen das Land und die Naturschätze nur verwalten.*“<sup>147</sup>

Im IPRA ist, wie auch schon in der 1959 unterzeichneten ILO Konvention 169 und der Erklärung der Vereinten Nationen über die Rechte der indigenen Völker, der *Free and Prior Informed Consent*, *FPIC*, festgeschrieben. Der FPIC verspricht der *indigenen* Bevölkerung, dass sie im Fall eines Ansuchens um Ahnenlandnutzung, zum Beispiel im Bergbaubereich, über ihr Land bestimmen dürfen und über das Recht verfügen, dem Unternehmen zu- oder abzusagen:

Free and Prior Informed Consent – as used in this Act shall mean the consensus of all members of the ICCs/IPs to; be determined in accordance with their respective

---

<sup>146</sup> Tauli-Corpuz: UN Special Rapporteur, Seite 248.

<sup>147</sup> Range, Jochen: Weggeräumt - Wo das Recht auf ein Zuhause nichts wert ist. In: Bergmann, Janine/ Grabowski, Maïke: Entwicklungsaggression am Beispiel Bergbau in den Philippinen. Focus Asien. Nummer 32. Schriftenreihe des Asienhauses. Essen: philippinenbüro e.V. im Asienhaus/ FIAN e.V., 2009, Seite 43.

customary laws and practices, free from any external manipulation, interference and coercion, and obtained after fully disclosing the intent and scope of the activity, in a language an process understandable for the community.<sup>148</sup>

Wenn ein Unternehmen Bodenschätze abbauen will, muss es schriftlich die Bewilligung der Bevölkerung einholen. Die NCIP ist für die Bearbeitung des FPICs zuständig. Eine Mitarbeiterin der CPA verweist auf die Problematik, hier zwischen *indigener* und *nicht-indigener* Bevölkerung zu unterscheiden: „*It’s the prerogative of the indigenous community to say no. Actually it should be the prerogative of all the communities, whether indigenous or not, to have a saying about how their communities should turn out.*“<sup>149</sup>

Die nationale Versammlung *indigener* Gemeinschaften auf den Philippinen verlangte bei einem Treffen im März 2011 den Stopp des FPIC-Verfahrens und eine Prüfung.<sup>150</sup> Gründe dafür sind Fälle von Bestechungen. Vertreter/innen einer Menschenrechtsorganisation in den Cordilleras erzählten: "*We were able to see that mining companies can fake, bribe, threat in order to get the permits.*"<sup>151</sup> Die Rolle der NCIP als unabhängige Vermittlerin wurde von Kritiker/innen in Frage gestellt.<sup>152</sup>

Eine Voraussetzung, um den FPIC im Fall von Bergbau geben zu können, ist das Wissen der lokalen Bevölkerung über die Vor- und Nachteile von Bergbau. Den betroffenen Menschen fehlen oft ausreichende Informationen über Auswirkungen von Bergbauprojekten. In einem Fall lud ein Unternehmen zu einer Informationsveranstaltung ein, gab eine Anwesenheitsliste durch und verwendete diese später als Liste der zustimmenden Unterschriften.

Eine andere Taktik der Unternehmen, um den FPIC von der betroffenen Bevölkerung zu bekommen, ist Bestechung durch Entwicklungsversprechen:

Of many members first the instinct it is to stop the mining company. But when the mining company says: "But look, look we can give you a better school building, we can even sponser some of the teachers, so that their salaries are not always uncertain, we can add a day care to your school", or something like that. "If we have a mining company here

---

<sup>148</sup> Republic of the Philippines/ Congress of the Philippines: REPUBLIC ACT NO. 8371. [o.V.]: Manila, 1997. In: <http://www.sipo.gov.cn/> [Zugriff: 13.06.2012].

<sup>149</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>150</sup> Maderazo, Mario E.: Freie, rechtzeitige und informierte Zustimmung? In: Rohstoffrausch, Seite 113.

<sup>151</sup> Interview 3: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>152</sup> vergl.: Breininger, Lili: 'Freie' Zustimmung? Wie Zustimmung zu Bergbauprojekten erkauf und manipuliert werden kann – ein Fallbeispiel. In: Focus Asien, Seite 30.

operating a mine then you have workers and then you will have a reason to step in and improve the school system. We are really bringing development."<sup>153</sup>

Teilweise werden die Versprechen eingelöst und es werden tatsächlich Schulen oder Gesundheitszentren gebaut. Allerdings werden diese nicht nachhaltig betreut, da weder die Firmen noch der Staat medizinisches bzw. Lehrpersonal oder die Versorgung mit Medikamenten sicherstellen. Diese Schul- oder Gesundheitsgebäude stehen in Folge leer.

Auch psychische Gewalt, wie zum Beispiel Überwachung oder Morddrohungen, und physische Gewalt wie Kidnapping oder Mord, werden eingesetzt, um die Bewohner/innen zu *überzeugen*:

Sometimes what happens is that the mining companies goes to the local officials and does more bribing there and the officials who are armed, who have private armies, are back to the community. This has happened in Apayao which has a tradition of warlordism, and the warlords have, because they want the mining company to operate because of the bribes, they have attacked community leaders or threatened these leaders with death.<sup>154</sup>

Ein Barangay Vorsteher in einem Dorf in Mankayan erzählte mir, dass Lepanto die Aktivitäten ausweiten wollte und er sich dagegen aussprach. Zuerst stimmten alle Entscheidungsträger/innen der Dörfer gegen eine Ausweitung, sie wurden jedoch *überredet*, und stimmten dann zu. Der Barangay Vorsteher blieb bei seiner Meinung und sprach sich als einer der wenigen Barangay Captains gegen Bergbauprojekte aus. Es folgten Bedrohungen und Überwachung. Er hatte Angst, umgebracht zu werden und würde nicht noch einmal als Barangay Captain kandidieren. Als allerletzte Option, weil legaler Widerstand nicht erfolgreich ist, könnte er sich vorstellen, die *New People's Army* um Hilfe zu bitten.

I mean they impose curfew in the communities, and if you'r anti you are being surveilled 24 hours. You receive death threats that you don't change your position. And actually there are cases of killings, in the area.<sup>155</sup>

Manche Unternehmen versuchen ein „Nein“ zu ignorieren und die Bevölkerung weiter zu überzeugen. Das folgende Zitat erläutert die Problematik:

The mining companies comes and tries to give more bribes or offer more bribes to the people and if that still doesn't work then they try to make legal circumvent, even if the law

---

<sup>153</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>154</sup> Ebd.

<sup>155</sup> Interview 3: Baguio, 3. Juli 2008.

says that it has to be consensus, what the community gives to mining, they will just get the vote or the consent of a few supposed leaders in the community and under the bases of that they can get a certificate on the Free and Prior Informed Consent from the Commission on I.P. Usually because the NCIP officers in the area are either been bribed also or under the pressure of the office of the president to grant an FPIC certificate. Here in Benguet there are certain CIP officers who do not allow themselves to be bribed or pressured. But our experience in Kalinga and Apayao is that the NCIP people are bribable and they issued such certificates. Recently here in Benguet also, it was not the fault of the NCIP, but what the mining company did was to go to the individual land owners and you see here the families live very far apart, you can travel three months without seeing house, and so sometimes a family which is being pressured by a mining company feels that its being very helpless, because its so far away from its' neighbors and the pressure is really strong, it will just sell land or agree to the mining in exchange of a promise for alternative livelihood or a job.<sup>156</sup>

Zusammenfassend können die Taktiken, um den FPIC zu erlangen, folgendermaßen zusammengefasst werden:

Neben Einschüchterung und Gewalt zählen dazu: 2. 'carrot politics', also Bestechung durch selektive (und meist wenig nachhaltige) Entwicklungsprojekte, 3. Täuschung durch falsche oder unvollständige Informationen 4. Die Spaltung der Gemeinden durch eine 'Teile und Herrsche'-Strategie und 5. die fehlende Beteiligung an den Entscheidungen über die Genehmigung und die Art und Weise der Operationen.<sup>157</sup>

Die Einhaltung des FPICs wird im Abschlussbericht des *Extractive Industries Review* der Weltbank aus dem Jahr 2003 als notwendige Voraussetzung erläutert, um durch Bergbau oder Erdölvorhaben, regionale Entwicklung und eine Reduktion der Armut zu bewirken.<sup>158</sup>

Neben der problematischen Praxis des FPICs ist auch der Inhalt des IPRA's umstritten. Einerseits gilt das Gesetz als Meilenstein innerhalb der philippinischen Geschichte, weil zum ersten Mal Rechte für Angehörige *indigener* Völker festgeschrieben wurden. Andererseits geht das Gesetz von einem Landrechtsverständnis aus, welches Land als nutzbares Gut definiert und sich somit stark von der sogenannten *indigenen* Landrechtsvorstellung unterscheidet: Land wird privatisiert und Einzelpersonen zugeschrieben. Das Konzept des

---

<sup>156</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>157</sup> Breininger, Lili: 'Freie' Zustimmung? Wie Zustimmung zu Bergbauprojekten erkauf und manipuliert werden kann – ein Fallbeispiel. In: Focus Asien, Seite 32.

<sup>158</sup> Global Policy Forum: Anforderungen an eine zukunftsfähige Rohstoffstrategie. Stellungnahme zivilgesellschaftlicher Organisationen zur Rohstoffstrategie der Bundesregierung, Bonn: Global Policy Forum, 2011, Seite 5.

Gemeinschaftsbesitzes wird nicht anerkannt und durch ein Konzept des Individualbesitzes ersetzt.

Für Bergbaufirmen sind geregelte Land- und Besitzverhältnisse eine notwendige Voraussetzung, um Verhandlungen erfolgreich führen zu können. Eine Person kann leichter überzeugt werden, als wenn eine ganze Gemeinschaft in die Entscheidung miteinbezogen werden muss.

Landerwerb für Einzelpersonen ist mit Hilfe des IPRA erleichtert worden und kann in Folge zu einem Verlust von Ahnenland führen. Aus diesen Gründen ist das Konzept der Vergabe von Landtitel an sich umstritten. Das sozio-politische System *Angehöriger indigener Völker* wird ignoriert, wenn sie an staatlichen Entscheidungsprozessen teilnehmen müssen und das Land als Besitz geregelt wird.

To summarize, IPRA does not provide the solution to our long-standing problem of being oppressed as indigenous peoples. Neither does it provide the comprehensive legal framework for truly recognizing and respecting our full range of rights. On the contrary, it gives the state a smokescreen of legitimacy and the blessings of "international standards", as it enables the imperialists and local ruling classes to grab our lands, plunder our resources, and rule over our peoples more thoroughly than ever before.<sup>159</sup>

### 3.2.6. Fallbeispiel Marcopper

I have experienced everything when the mine is still operating. I am still a little boy at the time. It brings no - what they call this - development of the island of Marinduque. Because the effects of mining to the environment is quite big compared to the income that really comes from the operation of the mining companies.<sup>160</sup>

Marinduque ist eine philippinische Insel, die sich südlich von Luzon befindet und über große Kupfervorkommen verfügt. Im Jahr 1967 begann das kanadische Unternehmen *Marcopper Mining Corporation*, kurz Marcopper, mit dem Gold- und Silberabbau auf der Insel.

---

<sup>159</sup> CPA-DINTEG: A critique of the Indigenous Peoples Rights Act (R.A. 8371) and its implementing rules and regulations. Baguio City: [o.V.], 1998, Seite 4.

<sup>160</sup> Interview 12: Boac, 15. Juli 2008.

Das multinationale Unternehmen *Placer Development Limited* und der ehemalige Präsident Ferdinand Marcos teilten sich die Inhaberschaft Marcoppers. Nach dem Sturz von Marcos gingen seine Eigentumsrechte 1987 an die philippinische Regierung über. Das neu gegründete *Placer Dome* übernahm die Anteile von *Placer Development Limited*. Das kanadische, multinationale Unternehmen *Placer Dome* besaß rund 40 Prozent *Marcopper* Anteile und die philippinische Regierung verfügte über rund 49 Prozent der Anteile. Neben *Marcopper* baute auch CMI, *Consolidated Mining Incorporated*, in Marinduque ab. 1996 rief die philippinische Regierung in Folge von katastrophalen Unfällen den Notstand auf Marinduque aus. Folgende Vorfälle ereigneten sich in Marinduque:



Abbildung 9: Karte von Marinduque. Quelle: Lowe, Sarah / Vettori, Lisa: Mining Ombudsman Case Report: Marinduque Island. Oxfam Australia, March 2005, Seite 6.

1) In den Jahren 1975 bis 1991 – 16 Jahre lang - lagerte *Marcopper* schadstoffhaltige Abbruchmasse, *mine waste*, in der Meeresbucht *Calancan Bay* ab und schuf eine 11 km lange Müll-Küste in der Provinz *Santa Cruz*. Geschätzte 200 Millionen Tonnen an Abfall wurden im Meer abgeladen. Rund 20.000 Bewohner/innen von Marinduque waren als Fischer/innen vom Wasser abhängig.

Auf Grund des Schwermetallgehalts des Abfalls - wie Kadmium, Kupfer und Arsen - starben in Folge rund 46 Menschen an Schwermetallvergiftungen. Ein Ehepaar, das heute noch nahe an der Bucht lebt, erzählte, dass jeden Tag Tonnen an Müll im Meer abgelagert wurden. Die lokale Bevölkerung stoppte diese Praxis. Der Erlass, der das Ablagern des Mülls verhinderte, wurde allerdings nach 10 bis 30 Tagen wieder aufgehoben.<sup>161</sup>

In den 80er Jahren hörte das Unternehmen endgültig auf, den Abbruch im Meer abzuladen, entsorgte ihn allerdings nicht. Der Müll liegt heute noch in der

<sup>161</sup> Interview 14: Magpog, 16. Juli 2008.

Meeresbucht. Wenn der Wind sehr stark weht, setzt sich Staub vom Müll in der Umgebung fest und beeinträchtigt Atemwege und die Produktivität des Landes.

Im Jahr 2002 verlor ein Mann seine Beine, weil er sich zum Fischen im Wasser aufhalten musste und sich dabei seine Beine entzündeten. Die Beine wurden amputiert, er konnte daraufhin nicht mehr fischen gehen und verlor seine Einkommensquelle. Weder die philippinische Regierung noch Marcopper entschädigte ihn. Heute besitzt er durch die Unterstützung von NGOs einen SariSari Store, ein kleines Geschäft.<sup>162</sup>

2) Am 6. Dezember 1993 kollabierte, nach einem von starken Regenfällen begleiteten Taifun, der Verschlammungsdamm Maguila-Guila, der 1991 konstruiert wurde, um den schadstoffhaltigen Schlamm einer Abraumhalde in der Tapian Grube zurückzuhalten. Auf diese Praxis des Umgangs mit Abraum griff Marcopper zurück, nachdem es den Abfall nicht mehr im Meer abgelagerte. Die betroffene Gemeinde, die Mogpog Community, versuchte (erfolglos) den Bau dieses Damms zu verhindern, indem sie Petitionen an das DENR und die damalige Präsidentin Corazon Aquino sandten. Rund zwei Tonnen von metallhaltigem Schlamm (unter anderem Kadmium, Kupfer, Blei, Mangan, Nickel, Sulfat) gelangten nach dem Dambruch in den Mogpog Fluss. Zusätzlich wurden einige Gebiete von Marinduque überflutet. Die starke Flut riss Häuser mit sich, zwei Kinder kamen ums Leben. Viele Einrichtungen wurden zerstört, Tiere starben.



Abbildung 10: In der Nähe des Calanacan Bays, Marinduque, 17. Juli 2008.

Die lokale Bevölkerung war vor dem Unglück vom Ertrag des Flusses abhängig. Die Bewohner/innen der Gemeinde Magapua lebten vom Fisch- und Schrimpsfang, wie ein Bewohner Mogpogs im Jahr 2004 erläuterte: *„They used to fetch water from upstream. The women used to wash the clothes (in the Mogpog river), now... they travel half a kilometre to wash clothes. We used to catch fish, shrimp, and other living things that we can eat. So we didn't need to go to the market because you can get*

---

<sup>162</sup> Interview 14: Magpog, 16. Juli 2008.

*some fish from the river.*<sup>163</sup> Das Unglück zerstörte die Einkommensquelle der Menschen. Der Magpog Fluss ist bis heute biologisch tot.

Nach dem Dammkollaps haben die Bewohner/innen der betroffenen Gebiete gesundheitsschädlichen Auswirkungen erlitten, ohne über die Vergiftung des Flusses Bescheid zu wissen: Ihre Füße juckten nach dem Durchschreiten des Flusses und viele litten an Bauchschmerzen. Noch heute führt der Kontakt mit dem Wasser zu Hautirritationen und Krankheiten. Betroffen sind vor allem die Kinder, die auf ihrem täglichen Schulweg den Fluss durchqueren müssen, wenn die Brücke auf Grund von Überschwemmung nicht passierbar ist.

3) Zusätzlich kollabierte am 24. März 1996 auf Grund eines Erdbebens in der *Tapian* Grube ein Grubenwasserhaltungsstollen, *drainage tunnel*. Vier Millionen Tonnen Abbruchmasse, *mine tailings*, belasteten den Boac und Makulapnit Fluss. Der Austritt der Schadstoffe verursachte flutartige Überschwemmungen, die fünf Dörfer mit rund 4.400 Menschen isolierten. Im Barangay Hinapula mussten 400 Familien ihre Häuser verlassen, weil das Dorf unter beinahe zwei Metern Schlamm begraben wurde. Die Wasserquellen wurden vergiftet, Tiere starben. Hubschrauber wurden zur Nahrungsmittelversorgung der Menschen eingesetzt. Die philippinische Regierung rief den Notstand aus. Bewohner/innen von 20 der 60 Dörfer wurden zu einer Evakuierung ihrer Häuser aufgefordert.

The government estimates that this toxic waste killed P1,8 million worth of mature freshwater and marine life and P5 million worth of bangus fry<sup>164</sup>. The 27 kilometre Boac River, which is the main source of livelihood for those who are not part of the 1.000-strong workforce of Marcopper, has been declared dead by government officials.<sup>165</sup>

Anders als bei der Verschmutzung des Calancan Bays oder beim Vorfall des Mogpog Flusses, erkannte Placer Dome in diesem Fall seine Verantwortung an. Am 11. April 1996 schrieb der damalige Placer Dome Geschäftsführer an Präsident Ramos: „*The residents of Marinduque who have suffered personal inconvenience or damage to their property as a result of the Marcopper event will be quickly and fairly compensated. In this regard Marcopper has a clear responsibility to repair the damage and pay compensation for the loss caused by the discharge of tailings into*

---

<sup>163</sup> Macdonald, Ingrid/ Southall, Katy: Mining Ombudsman Case Report : Marinduque Island. Australia: Oxfam Australia, 2005, Seite 27.

<sup>164</sup> Auf deutsch als Milchfisch (*Chanos chanos*) bekannt. Der Milchfisch ist ein wichtiger Speisefisch auf den Philippinen.

<sup>165</sup> Ebd., Seite 29.

*the environment.*<sup>166</sup> Die Kompensationszahlungen sollten auf Raten innerhalb von 10 Jahren erfolgen. Einige der Betroffenen warteten sechs Jahre auf die ersten Gelder.<sup>167</sup>

Im April 1996 leitete die philippinische Regierung ein Strafverfahren gegen Marcopper/Placer Dome ein. In Folge begannen auch die Betroffenen von Calancan und Mogpog von ihrem Recht Gebrauch zu machen und klagten das Unternehmen. Placer Dome verließ die Philippinen im Jahr 1997, sein Tochterunternehmen *Placer Dome Technical Services* im Jahr 2001. Mittlerweile wurde *Marcopper* bzw. *Placer Dome* an *Barrick Gold*, eines der größten Bergbauunternehmen weltweit, verkauft. Diese Unternehmensstruktur erschwert die Rechtsprechung:

Marcopper is the local Canadian corporation. Which is now bought by Barrick Gold. And the problem now is the responsibility. About the devastations. The government did not take the responsibility. As well as the mining company. And maybe it's the people's responsibility also. As they allow this mining company to operate. They still don't know the process of the environmental process during all these years. So that's the situation now. They are insisting to reopen the mines. Because when they left the country they also left a tremendous amount of unpaid taxes in Marinduque. It's more then 100 billion pesos.<sup>168</sup>

2003 gab es die ersten Anhörungen. Die Fälle in den lokalen Gerichten sind bis heute beinahe stagniert. Einige Kläger/innen sind bereits verstorben. Im Jahr 2005 reichte die Provinz Marinduque eine Zivilklage gegen Placer Dome, Inc. im Amtsgericht von Nevada ein.

Since 1996, two criminal cases have been filed against officials of Marcopper Mining Corporation and its Canadian investor Placer Dome, Inc. Both corporations have also been slapped with two civil cases. All of these cases were filed in the Philippines.

In 2005, however, the Marinduque provincial government decided to change tactics and pursued its claims against Placer Dome in a U.S. court, with 13 causes of action including violations of several Philippine laws, breaches of contract, and promissory estoppel (which assumes that one party wrongly or falsely made a promise to another party that caused the latter an economic loss).<sup>169</sup>

---

<sup>166</sup> Ebd., Seite 29.

<sup>167</sup> Interview 12: Boac, 15. Juli 2008.

<sup>168</sup> Ebd.

<sup>169</sup> Ilagan, Karol Anne M.: *Elusive Justice*. Philippinen: Philippine Center for Investigative Journalism, 3. November 2008, In: <http://pcij.org/stories/elusive-justice/> [Zugriff: 11.05.2012].

Ein Jahr später wurde die Klage in Nevada abgelehnt, weil sich das Gericht nicht zuständig fühlte.

Auch heute, mehr als 15 Jahre nach dem Unglück leiden Teile der lokalen Bevölkerung an schweren Krankheiten wie zum Beispiel Blut-, Hautkrankheiten oder Allergien, die durch die Ablagerung der Problemstoffe verursacht wurden. Trotz der Verunreinigung des Wassers wird es auf Grund fehlender Alternativen zum Waschen und Kochen verwendet.

Do they rehabilitate all the rivers? No. The mountains? No. Do they give any livelihood? No. So it is always a mistake and it is a gut damn for the government saying that mining companies would rehabilitate the valley. And it is very impossible. If there would be rehabilitation they would not do it because it takes a big sum of money and the investor would not spend it. So that is the question of the mining why we should not allow big mining companies.<sup>170</sup>

### 3.2.7. Rapu-Rapu-Unglück

In der aktuellen Debatte rund um Auswirkungen des industriellen Großbergbaus spielt das Rapu-Rapu-Unglück auf den Philippinen eine bedeutende Rolle und wird daher kurz erläutert: Im April des Jahres 2005 bekam die australische Firma *Lafayette* die Genehmigung auf der Insel Bicol mit dem Abbau von Gold, Silber, Kupfer und Zink zu beginnen. Schon während der Zeit des Ansuchens um eine Genehmigung thematisierten Kritiker/innen das hohe Risiko einer Vergiftung des Wassers durch die Abraumtsorgung. Im Oktober des Jahres 2005 kam es tatsächlich zu einem Unglück. Nach schweren Regenfällen brach ein Damm. Zyanid und andere Schadstoffe flossen ins Meer, verseuchten das Wasser, töteten Fische. Nach einem Verfahren wurde Lafayette zu einer Strafe von 10,7 Millionen philippinischen Pesos verurteilt, zahlte jedoch nur einen geringen Teil davon. Die Mine wurde in Folge nicht geschlossen, obwohl es immer wieder zu Fischsterben kam. Einige Studien analysierten die Auswirkungen der Mine auf die Umwelt. Auch ein staatliches Untersuchungsteam wurde eingesetzt. Trotz eindeutiger Ergebnisse

---

<sup>170</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

wurde das Bergwerk nicht vollständig geschlossen, sondern einige Monate stillgelegt.<sup>171</sup>

Rapu-Rapu ist bis heute in Betrieb, hat im Jahr 2011 den *Mother Nature Award* für gutes Umweltmanagement von der Pollution Control Association of the Philippines, Inc. verliehen bekommen und wirbt mit dem Slogan "*Responsible mining for environmentally and socially sustainable development*".<sup>172</sup>

### 3.2.8. Menschenrechtsverletzungen

#### 3.2.8.1. ... im Bereich des Bergbaus

Mining companies are violating the rights of the people till the last round of the cold. And if we believe that we gain development... The Cordillera should have been the richest region in the Philippines. Actually we belong to the poorest regions. Because we have the resources. But where are our resources? They are taken away, and when they are taken away, we are being abused, exploited, our rights. Those are violations, violations of killing, arrest, tension, torture, houseman, destruction of houses, properties, are the implications of mining. Because when there is mining there is also housing of military camps and detachment in the communities. It's always been like that. We don't have mining companies in the area where there are no militaries. It's been a formula since the beginning until now.<sup>173</sup>

Laut dem LRC/KSK wurden zwischen Jänner 2001 und Februar 2011 23 Umwelt- und Anti-Bergbauaktivist/innen ermordet, ATM spricht von 30 ermordeten Personen zwischen 2001 und September 2011.<sup>174</sup> Ein bekanntes Opfer von politisch motiviertem Verschwindenlassen im Bereich des Widerstandes gegen Bergbau ist der Gründer der *Cordillera People's Alliance*, der CPA, James Balao. Er verschwand am 17. September 2008.<sup>175</sup>

Die Bergbauunternehmen selbst haben das Recht, das Gebiet, auf dem sie arbeiten, und auch die sich darauf befindlichen Siedlungen, zu kontrollieren. Unterstützt werden die Unternehmen dabei durch *Investment Defense Forces*, IDFs, "*die im Jahr 2008 zum Schutz von 'Kraftwerken, Infrastruktur- und Bergbau-Projekten' von*

---

<sup>171</sup> Greenpeace: Mining in Rapu Rapu: A Countdown to Disaster. Amsterdam: Pew Institute for Ocean Science, 2005. In: <http://www.greenpeace.org/seasia/ph/press/reports/mining-in-rapu-rapu-a-countdo/> [Zugriff: 14.12.2011].

<sup>172</sup> Rapu-Rapu Polymetallic Project: PCAPI 2011 Mother Nature Award. In: <http://rapu-rapumining.com/about-us/awards/pcapi-2011-mother-nature-award/> [Zugriff: 31.01.2011].

<sup>173</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>174</sup> Reckordt, Michael: Gold, Guns, Goons. In: Rohstoffrausch, Seite 99.

<sup>175</sup> Ebd., Seite 103.

Präsident Arroyo ins Leben gerufen wurden. Häufig werden Militäreinheiten als IDFs zum Schutz der Konzerne abgestellt.<sup>176</sup> Die IDFs unterstehen dem Militär und wurden gegründet, nachdem der Hauptsitz der Sagittarius Mine in Tampakan auf Mindanao durch die NPA in Brand gesetzt wurde. Im Oktober 2008 arbeiteten Militär und Verteidigungsministerium an einem „Investitionsverteidigungsplan (*investment defense plan*), der unter anderem eine Aufstockung der militärischen Truppen und eine Verdoppelung paramilitärischer Einheiten in Bergbaugebieten vorsieht, die im Einflussgebiet der NPA liegen.“<sup>177</sup> Zu den paramilitärischen Einheiten gehören einerseits die CAFGU, *Civilian Armed Forces Geographical Unit*, und andererseits die *Civilian Volunteers Organization, CVO*.

Die Aussicht auf ein regelmäßiges Gehalt beeinflusst viele Bewohner bei ihrer Entscheidung, sich rekrutieren zu lassen und von Bergbauegnern zu Bergbaubefürwortern zu werden. Diese Situation führt nicht nur zu einer Fragmentierung der betroffenen Gemeinden, sondern radikalisiert auch die Unstimmigkeiten innerhalb der Gemeinschaften. Die CAFGUs werden zur Niederschlagung lokaler Aufstände instrumentalisiert, wobei jedwede oppositionelle Zivilisten schnell als Mitglieder der NPA gebrandmarkt werden. Das offizielle Regierungsziel, die NPA bis 2010 ausgelöscht zu haben, dient dabei als hervorragender Deckmantel, Menschenrechtsverletzungen an Oppositionellen zu begehen.<sup>178</sup>

Sichtbar wird eine hohe Militarisierung vor allem dann, wenn die lokale Bevölkerung Widerstand leistet, wie zum Beispiel in der Zeit nach der Einführung des Mining Acts von 1997. Lokale Gemeinschaften widersetzten sich dem Eindringen von Bergbauunternehmen mit Hilfe von Protesten. Daraufhin reagierte die Regierung: “[the government] has responded with military units in the protesting communities, a response that borders on political repression usually resulting in rampant violations of human rights in the affected areas.”<sup>179</sup> Polizei und private Sicherheitskräfte lösten Widerstandsaktionen wie Straßenblockaden gewaltsam auf und inhaftierten Protestierende oder Siedler/innen sowie deren Kinder.<sup>180</sup>

Auch während der Lepanto Arbeiterstreiks (vergl. Seite 105) war die philippinische Armee stark präsent, wie das folgende Zitat erläutert:

---

<sup>176</sup> Ebd., Seite 107 f.

<sup>177</sup> Breininger, Lilli/ Grabowski, Maïke: Militarisierung im Namen der Entwicklung: Entwicklungsaggression – im wahrsten Sinne des Wortes. In: Focus Asien, Seite 49.

<sup>178</sup> Ebd., Seite 49f.

<sup>179</sup> Khayog: The National Minerals Policy, Seite 2.

<sup>180</sup> Reese, Niklas: Entwicklungsaggression, Menschenrechte und der Neoliberalismus. In: Focus Asien, Seite 14.

And during the strike we were able to see the real colours of these mining companies. They were able to use Philippine National Police, Armed Forces Philippines, security guards, paramilitary. Our place was before indicated but these mining companies are related with these agents of the state. So they were able, these armed police, AFP, the army, was being used to disperse the strike, arrest people, destroy bankhouses, do you know bankhouses - where workers stayed. At one point they nearly shot the protestors.<sup>181</sup>

In den Gebieten in den Cordilleras, in denen Bergbauunternehmen mit dem Militär kooperieren, kommt es häufiger zu Erniedrigungen der Bevölkerung, Inhaftierung, Mord, erhöhte Gewaltanwendungen wie Schikanierungen, Belästigungen, Vergewaltigungen, Menschenhandel, Pornografie und Zwangsprostitution.<sup>182</sup> Frauen sind somit in besonderem Maß von den Auswirkungen betroffen. Eine Frauenorganisation in den Cordilleras erzählte von Fällen, in denen junge Frauen und Mädchen von Soldaten auf Getränke in die Militärcamps eingeladen und dann missbraucht wurden. In den Dörfern kommt es seltener zu Vergewaltigungen durch Soldaten, weil sich ein Gewaltakt gegen ein Mitglied der Gemeinschaft als Gewaltakt gegen alle Bewohner/innen richtet. Bei Vergewaltigungsfällen durch Soldaten werden die Täter/innen eher versetzt, als zur Rechenschaft gezogen.<sup>183</sup> Es besteht ein Zusammenhang zwischen Gewalt und industriellem Bergbau - *"...when there is mining, there is human rights violations. It's like an equation. It's fixed. It's constant."*<sup>184</sup>

Eine weitere Gewaltanwendung im Rahmen von unternehmerischem Bergbau sind sogenannte Zwangsumsiedlungen. *„Zwangsräumungen (forced evictions) werden definiert als dauerhafte oder vorübergehende Entfernung von Einzelpersonen, Familien oder Gemeinschaften gegen ihren Willen aus ihren Wohnungen oder von ihrem Land, ohne ihnen angemessenen Rechtsschutz zu gewähren.“*<sup>185</sup>

In Nueva Viscaya, nördlich der Cordilleras, wurden im letzten Viertel des Jahres 2007 18 Häuser zerstört, weil Bergbauunternehmen in Gebiete eindringen wollten. 187 Häuser wurden zerstört - ohne rechtliche Grundlage oder Entschädigung. Ein Mann wurde von einem Aufseher erschossen, weil er die Zerstörung eines Hauses

---

<sup>181</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>182</sup> Interview 3: Baguio, 3. Juli 2008

<sup>183</sup> Interview 9: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>184</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>185</sup> Range, Jochen: Weggeräumt - Wo das Recht auf ein Zuhause nichts wert ist. In: Bergmann, Janine/ Grabowski, Maïke: Entwicklungsaggression am Beispiel Bergbau in den Philippinen. Focus Asien. Nummer 32. Schriftenreihe des Asienhauses. Essen: philippinenbüro e.V. im Asienhaus/ FIAN e.V., 2009, Seite 42.

aufhalten wollte, in dem ein anderer Mann schlief.<sup>186</sup> Die Polizei unterstütze die Räumung der Häuser.<sup>187</sup>

Bergbauaktivitäten sind immer wieder Ausgangssituation für gewalttätige Auseinandersetzungen, Morde an Menschenrechts- und Umweltaktivist/innen oder Einschüchterungsversuche. Die hier genannten Beispiele sind leider keine Einzelfälle, sondern stehen exemplarisch für viele weitere. Unter dem Ziel der nationalen Entwicklung bewertet die philippinische Regierung dabei die wirtschaftlichen Interessen meist höher als die Einhaltung von Menschenrechten oder die Interessen oder gar das Leben der (lokalen) Bevölkerung. Während Bergbaukonzerne in den Genuss weitreichender Vorteile gelangen, hat die lokale Bevölkerung nicht zuletzt aufgrund der Schwächen des philippinischen Justizsystems (vergl. Gabrowski 2011, Reckordt 2010) nur wenig Chancen zu ihrem Recht zu kommen. Sowohl die erschreckend niedrige Aufklärungsrate von politischen Morden, der mangelnde Schutz von Aktivist/innen und Zeug/innen sowie die Drohungen, zum Teil aus Reihen der staatlichen Behörden, Polizei oder Militär, sind nur einige Belege dafür.<sup>188</sup>

Bergbauunternehmen sind gesetzlich nicht dazu verpflichtet, sich um die vom Bergbau betroffenen und beschädigten Gemeinden zu kümmern. Der Artikel 2 der



Abbildung 11: Warnung vor Bodenrutsch innerhalb des Lepanto Compounds, Mankayan, 5. Juli 2008.

Sektion 16 der philippinischen Verfassung schreibt die Sicherstellung einer lebensfähigen Umwelt durch den Staat fest: *„The State shall protect and advance the right of the people to a balanced and healthful ecology in accord with the rhythm and harmony of nature.“*

Laut einem Menschenrechtsaktivisten kommt die philippinische Regierung ihrer Verantwortung nicht nach: *„The government is there to protect, to serve, to give, to educate the people and what she is doing is the other way round: They abuse, let the people become hungry, not educated. It's false.“*<sup>189</sup>

---

<sup>186</sup> Interview 11: Manila, 11. Juli 2008.

<sup>187</sup> Reckordt, Michael: Gold, Guns, Goons. In: Rohstoffrausch, Seite 108.

<sup>188</sup> Ebd., Seite 109.

<sup>189</sup> Interview 3: Baguio, 3. Juli 2008.

Über die philippinische Verfassung hinaus sind die Philippinen, wie jeder Staat, durch die Ratifizierung der UN Konvention völkerrechtlich dazu verpflichtet, für die Achtung und Förderung der bürgerlichen, politischen, wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechten seiner Bürger/innen zu sorgen. Menschenrechte müssen geachtet, geschützt und gewährt werden, auch gegenüber Dritten, wie privaten Unternehmen oder bewaffneten Gruppierungen. Kommt ein Staat dieser Verpflichtung nicht nach, werden aus Verbrechen Menschenrechtsverletzungen. Die Konsequenzen- und Straflosigkeit des philippinischen Staates stellt die eigentliche Menschenrechtsverletzung dar. Die Philippinen ratifizierten wichtigen Menschenrechtsmechanismen und unterzeichneten acht relevante Menschenrechtsgesetzgebungen.<sup>190</sup>

### 3.2.8.2. ... und auf den Philippinen allgemein

Laut Angaben der philippinischen Menschenrechtsorganisation Karapatan wurden in der Amtszeit von Gloria Macapagal Arroyo, zwischen 20.1.2001 und 30.6.2010, 1.206 Menschen Opfer von politischen Morden (internationale Aufmerksamkeit erregte unter anderem das Maquindanao-Massaker, bei dem am 23.11.2009 58 Menschen ermordet wurden) und es verschwanden 206 Menschen. Seit dem Amtsantritt Benigno Aquinos am 30. Juni 2011 kam es zu weiteren 46 Fällen von „extralegalen“ Morden (dieser Begriff ist problematisch, weil er die Möglichkeit legaler Morde suggeriert) und zwei Fällen von Verschwindenlassen. Zusätzlich nimmt die Zahl der systematischen Einschüchterungsversuche zu und in Fällen von unrechtmäßigen Verhaftungen wird Folter angewandt. TFDP dokumentierte beispielsweise 56 Fälle illegaler Verhaftungen zwischen Jänner und September 2010. Von den insgesamt 109 Opfern wurden 45 in Folge der Verhaftung gefoltert. Zusätzlich wurden bei der philippinischen Menschenrechtskommission, CHR, 2005 und 2009 2.408 Klagen gegen Polizist/innen wegen Menschenrechtsverletzungen eingereicht. Laut Polizeidirektor General Raul Bacalzo komme es in 90 Prozent aller Verhaftungen zu Menschenrechtsverletzungen und die Polizist/innen würden ihre

---

<sup>190</sup> Convention on the Elimination of Racial Discrimination (CERD), International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), International Covenant of Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR), Convention against all Forms of Discrimination against Women (CEDAW), Convention against Torture or Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CAT), Convention on the Rights of the Child (CRC), Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families (CPMW), Conventions of the Rights of Persons with Disabilities (CRDP) In: Grabowski, Maik: Alles was Recht ist. Die Lage der Menschenrechte unter der Präsidentschaft Aquino. Essen: philippinenbüro e.V., 2011, Seite 5.

Autorität ausnützen. Polizeibeamte verdienen 12.500 Peso pro Monat, rund 60 Prozent sind von Armut betroffen, verfügen über zu wenig Einkommen, um ihren Kindern die Schulbildung zu finanzieren. Korruption, Bestechung und kriminelle Aktivitäten sind Folgen dieser Notsituation.<sup>191</sup>

Laut der philippinischen Menschenrechtskommission, CHR, wird gegen linke politische Aktivist/innen legal offensiv vorgegangen, *red labeling*. NGOs und ihre Vertreter/innen werden teilweise als linksradikal, militant und kommunistisch bezeichnet - ohne Bestätigung oder Überprüfung dieser Zuschreibungen. Das im Jahr 2007 zur Anti-Terror-Bekämpfung verabschiedete Gesetz *Human Security Act*, RA 9372, wird gegenüber Regierungskritiker/innen eingesetzt. Menschen, die sich stark für Rechte und alternative Regierungspraktiken einsetzen, wurden von den Machthaber/innen mit der NPA gleichgesetzt und als Terrorist/innen verurteilt. Aktivist/innen werden mit schweren konstruierten Anklagen belastet, wie Mord, gegen die keine Kautions hinterlegt werden kann. Angeklagte müssen in Folge in Untersuchungshaft bleiben. Betroffene tauchen unter. Ein NGO Vertreter teilte mir mit: "*Now we have the operation freedom watch. Because if you are anti government you can be killed. It's a national policy.*"<sup>192</sup>

Ein Grund für die Involvierung des Militärs an politisch motivierten Verbrechen ist die *Oplan Bantay Laya*, die *Operation dauerhafte Freiheit*. Die zwischen Juni 2007 und Januar 2011 angewandte Aufstandsbekämpfungsstrategie zielte auf zivilgesellschaftliche Aktivist/innen ab, die als staatsfeindlich eingeordnet wurden, deren Name auf „Abschusslisten“ gesetzt wurde. Das Militär weist den Vorwurf, Verbrechen im Rahmen dieser Operation begangen zu haben, zurück.<sup>193</sup> Seit Jänner 2011 ist die neue Aufstandsbekämpfungsstrategie in Kraft, der Interne Friedens- und Sicherheitsplan, *IPSP*, *Oplan Bayanihan*. Noch ist unklar, ob diese neue Strategie ähnlich problematische Konsequenzen mit sich bringt – einige Fälle von Belästigungen durch die neuen *Peace und Development Teams* des Militärs im Zuge der Umsetzung der Strategie wurden bereits berichtet.

In den letzten Jahren sind in den Philippinen viele hundert Menschenrechtsverteidiger/innen von bewaffneten Sicherheitskräften ermordet worden.

---

<sup>191</sup> vergl. Grabowski, Maik: Alles was Recht ist. Die Lage der Menschenrechte unter der Präsidentschaft Aquino. Essen: philippinenbüro e.V., 2011, Seite 2.

<sup>192</sup> Interview 3: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>193</sup> Reckordt, Michael: Gold, Guns, Goons. In: Rohstofffrausch, Seite 98.

Die Opfer sind Journalist/innen, Mitglieder politischer Parteien, Kirchenleute, (linke) Zivilgesellschaftler/innen, Lokalpolitiker/innen oder Landreform- und Antibergrbauaktivist/innen. Bisher ist es in den wenigsten Fällen zu Verhaftungen und Verurteilungen der mutmaßlichen Täter und ihrer Hintermänner in Politik, Militär, Polizei oder Großgrundbesitz gekommen.<sup>194</sup>

### 3.2.8.3. Straflosigkeit

Die hohe Zahl an politisch motivierten Verbrechen ist unter anderem auf die Praxis der Straflosigkeit, *impunity*, zurück zu führen. Die Taten bleiben für die Täter/innen - politisch einflussreiche Familien, das Militär, die *Armed Forces of the Philippines*, AFP, sowie die Polizei, *Philippine National Police*, PNP werden verdächtigt<sup>195</sup> - meist folgenlos. Die Verurteilungsrate bei politischen Morden liegt bei 1,05 Prozent.<sup>196</sup> Eine Studie aus dem Jahr 2010/2011 untersuchte 305 Fälle von politischen Morden: Die Hälfte der Fälle wurde vor der Staatsanwaltschaft, ein Drittel vor Gericht behandelt und nur ein Prozent endete in einem Urteilsspruch.<sup>197</sup> Im Fall von politischen Morden beträgt die Dauer eines Strafverfahrens durchschnittlich fünf Jahre, zwei Monate und elf Tage.<sup>198</sup> In vielen Fällen kommt es nicht zur Anklage, weil Staatsanwält/innen bestochen werden. „*Recht zu bekommen hängt in den Philippinen viel davon ab, ob man über die nötigen Ressourcen – Geld, Beziehungen und Macht – verfügt, um seine Rechte auch durchsetzen zu können.*“<sup>199</sup> Zusätzlich wurden auf den Philippinen seit dem Jahr 1999 20 Richter/innen ermordet.

Neben dem stark personalisierten Justizsystem ist auch das politische System stark an Personen gebunden. Die politischen Parteien orientieren sich nicht an Ideologien, stellen daher keine politischen Plattformen dar, in denen inhaltlicher Austausch passiert, sondern dienen vor allem der Bewerbung ihrer Kandidat/innen und haben einen starken populistischen Charakter.<sup>200</sup>

Die obersten exekutiven Kräfte sind auf staatlicher Ebene der/die Präsident/in - auf den Philippinen verfügt der/die Staatspräsident/in über viel Macht - sowie der/die Landeshauptmann/frau auf lokaler Ebene. Der *Local Government Code* sprach den

---

<sup>194</sup> Grabowski: Alles was Recht ist, Seite 8f.

<sup>195</sup> Ebd.

<sup>196</sup> Ebd.

<sup>197</sup> Reckordt, Michael: Gold, Guns, Goons. In: Rohstofffrausch, Seite 98.

<sup>198</sup> Grabowski: Recht, Seite 9.

<sup>199</sup> Ebd.

<sup>200</sup> Interview 1: Manila, 1. Juli 2008.

lokalen Gemeinden mehr Rechte und Autonomien zu. Zwischen nationalen und lokalen Interessen besteht ein Spannungsfeld.

Weiters ist das politische System der Philippinen von Korruption durchwandert. *“The Philippines was categorized by Transparency International in 2004 as suffering from rampant corruption.”*<sup>201</sup> Besonders deutlich wird das korrupte System bei der Durchführung von Wahlen. Gloria Macapagal Arroyo werden schwerwiegende Vorwürfe in Hinblick auf Korruption und Wahlbetrug gemacht.

#### 3.2.8.4. Internationale Mechanismen zur Umsetzung der Menschenrechte

Zusätzlich zu diesen nationalstaatlichen Problemfeldern fehlen internationale gerichtliche Strukturen und Verbindlichkeiten: Marcopper stellt keinen Einzelfall dar - transnationale Konzerne können sich hinter komplexen Unternehmensstrukturen aus der Verantwortung ziehen. Das internationale Menschenrechtssystem kann weder Rechte durchsetzen noch - im gegebenen Fall - Sanktionen setzen. 2003 wurden die *Normen der Vereinten Nationen für die Verantwortlichkeit transnationaler Konzerne und anderer Wirtschaftsunternehmen in Hinblick auf die Menschenrechte* auf Grund von Unternehmenslobbyismus nicht durchgesetzt. Dies zeigt die Durchsetzungsmacht von Unternehmensinteressen und hat auch Einfluss auf nationale Politiken, zum Beispiel das Handels- und Investitionsrecht. Die Maxime der Globalisierung - Wirtschaftswachstum und Profitmaximierung - werden durch die Unternehmenslobby propagiert. Macht und Einfluss der Transnationalen Konzerne steigen somit.

Im Jahr 2005 wurde John Ruggie von der UNO beauftragt, zum Thema *Menschenrechte und transnationale Konzerne und andere Wirtschaftsunternehmen* zu arbeiten. In seinem Bericht 2008, dem sogenannten *Ruggie Framework*, verweist er auf einen *do-no-harm*-Ansatz und auf die Sorgfaltspflicht. Auch hier fehlen juristische Mittel zur Umsetzung. Die von den OECD Ländern propagierte Form der *Corporate Social Responsibility* ist oft nur eine Image-Kampagne.

Im Jahr 2008 mussten sich die Philippinen in Genf vor dem Menschenrechtsrat der Vereinten Nationen für ihre Menschenrechtslage rechtfertigen. Es wurden auch Berichte zu Menschenrechtsverletzungen im Bereich des Bergbaus vorgelegt. Die

---

<sup>201</sup> Doyle: Concerns and conflicts, Seite 20.

philippinische Regierung zog keinerlei Konsequenzen und hielt an ihrer Politik fest. Dieses Beispiel zeigt die fehlenden Durchsetzungsmechanismen auf internationaler Ebene. Das Fehlen eines regionalen Menschenrechtsgerichtshofes (in Lateinamerika, Europa und Afrika existiert diese Institution) stellt eine große Lücke und Schwierigkeit für die philippinische Zivilgesellschaft dar. Der philippinische Staat kann im Falle einer Menschenrechtsverletzung nicht angeklagt werden.

Die internationale Rechtsordnung muss durch die Festschreibung von rechtsverbindlichen Normen gestärkt werden: "*Probleme, die ursächlich mit einer einseitig verstandenen und vorangetriebenen wirtschaftlichen Globalisierung zusammenhängen, werden sich letztlich nicht allein nationalstaatlich lösen lassen.*"<sup>202</sup>

### 3.2.9. Wirtschaft

*"They have taken all the wealth of our land, our waters, yet they still want to get even the tail of the air we breath."*<sup>203</sup>

Für viele Kritiker/innen der aktuellen Bergbaupraxis muss die Frage, ob *Mining* als nachhaltig gesehen werden kann und ob die wirtschaftliche Situation der Philippinen durch die Revitalisierung der Bergbauindustrie verbessert wird, eindeutig mit „nein“ beantwortet werden.

Nations where the most mining takes place are also some of the poorest. There is a correlation between the standard of living (measured by the United Nations Development Program Human Development Index - the highest score being one) and the reliance of government on mining. That little money that poor countries get from mining companies is pocketed by international banks, not local people.<sup>204</sup>

Der Beitrag der Bergbauindustrie zum philippinischen Bruttoinlandsprodukt, BIP, war im Jahr 1985 mit 2,14 Prozent am höchsten, im Jahr 2000 wurden 1,04 Prozent zum BIP beigetragen. Durch die Revitalisierungsmaßnahmen stieg der Anteil im Jahr 2003 auf 1,60 Prozent des BIP.<sup>205</sup> Im Jahr 2010 betrug der Anteil am BIP durch den

---

<sup>202</sup> Ebd., Seite 41.

<sup>203</sup> DKA Partners: Proceedings, Seite 1.

<sup>204</sup> Carling, Joan: Facing the threat of massive corporate mining: The Philippine Situation. In: DKA Partners: Proceedings, Seite 6.

<sup>205</sup> Ebd., Seite 18.

industriellen Großbergbau 1,5 Prozent, die Fischindustrie steuerte 2,3 Prozent und die Landwirtschaft 11 bis 13 Prozent bei.<sup>206</sup>

Rund 0,2 Prozent aller philippinischen Exporte sind Goldexporte mit einem jährlichen Wert von rund US-Dollar 49,6 Millionen. Landwirtschaftliche Exporte und Exporte im Bereich der Fischerei haben einen Wert von rund 2,2 Milliarden US-Dollar. Die Hälfte der exportierten Goldmenge wird aus dem *small scale mining* gewonnen.

### 3.2.9.1. Arbeitsplätze

Ein Vorteil, den die philippinischen Entscheidungsträger/innen der Bevölkerung durch die Intensivierung des unternehmerischen Großbergbaus versprechen, ist die Schaffung von Arbeitsplätzen. Kritiker/innen misstrauen diesem Versprechen. In den Jahren 1990 bis 2008 arbeiteten zwischen 100.000 und 160.000 Menschen in der Bergbau- und Steinbruchindustrie. Das sind nur 0,3 bis 0,6 Prozent der gesamten Industriearbeiter/innenschaft. Im Kleinbergbau arbeiteten rund 200.000 bis 300.000.<sup>207</sup>

Die durch den Bergbau verursachten Umweltschäden - laut einer im Jahr 2008 veröffentlichten Studie von Goodland und Wicks sind von 78 Flusssystemen auf den Philippinen 50 auf Grund von Verschmutzung biologisch tot - wirken sich zusätzlich negativ auf Arbeitsplätze im Bereich der Landwirtschaft aus.

In dieser Hinsicht sind Frauen besonders betroffen: In den Cordilleras sind viele Frauen als Kleinbäuerinnen tätig. Auch sie sehen und spüren die Auswirkungen der Bergbauindustrie auf Natur und Umwelt: Die Produktivität des Landes geht zurück, Flüsse können nicht mehr genutzt werden, es bestehen Gesundheitsrisiken wie Hautkrankheiten oder Vergiftungen. Es gab auch Fälle von Fehlgeburten auf Grund von giftigen Dämpfen durch Bergbau.

And when it comes to livelihood, the women used to work in gold processing in small scale miners, and when the company came they have no jobs. They have to wash clothes from rich families. Some of them even work in construction areas. And the constructors prefer them, because they say that women, even if they are slow workers, they keep on going it is not like the man who sits down. They prefer women. And some of the women went to work as domestic workers abroad. And because of that, of the Philippine Oversea Workers, it leads to broken families. They leave the family and the

---

<sup>206</sup> Reckordt, Michael: Die Geschichte des Bergbaus in den Philippinen. In: Rohstoffrausch, Seite 62.

<sup>207</sup> Ebd, Seite 62.

children will not go to school because of mismanagement of the father who is left behind.<sup>208</sup>

Somit wirkt sich die aktuelle Vorgehensweise im industriellen Bergbau negativ auf die Lebens- und Arbeitsgrundlage von Frauen und in Folge auf die Gesellschaft aus.<sup>209</sup>

Bevor die Bergbauunternehmen den Menschen Profit durch Bergbau versprochen hatten, wurde das, was durch Bergbau in kleinerem Maß abgebaut wurde, aufgeteilt und gemeinschaftlich auf Märkten verkauft - "*That is the practise of the community. Even the old folks. They share. Also the old folks have something to go to the market.*"<sup>210</sup>

Zusätzlich wurden während der Krisenjahre viele Arbeiter/innen gekündigt und neue Technologien ersetzen die menschliche Arbeitskraft so weit wie möglich. Das Argument, im Bergbausektor würden neue Arbeitsplätze geschaffen und können die Arbeitslosigkeit verringern, ist somit in Frage zu stellen.

### 3.2.9.2. Steuerungsgerechtigkeit

Die Regierenden der Philippinen orientieren sich am Weltmarkt, an den Bedürfnissen des globalen Nordens (Europa, USA, Japan), und nicht an den Bedürfnissen der philippinischen Bevölkerung. *Cash Crops* wie Bananen, Ananas, Blumen werden als *devisenbringende* Produkte gefördert, Reis und Mais müssen zu Weltmarktpreisen importiert werden. Auf Grund dieser Weltmarktorientierung sind die Philippinen – und hier in besonderem Maße die einkommensarme Bevölkerung - von globalen Nahrungsmittelpreiserhöhungen, wie der Preissteigerung des Jahres 2008 (der Reispreis stieg um das Doppelte an und löste eine Nahrungsmittelkrise aus), betroffen.

Die Wurzeln dieser Außenmarktorientierung liegen im Umgang mit den Schuldenkrisen der 1980er Jahre. Seit damals passen die Philippinen, wie viele andere Länder, ihre Politik den Vorschlägen der internationalen Finanzinstitutionen an, um ihre Schulden zu tilgen und den Maximen des Ökonomismus gerecht zu werden. Diese Motive erklären die aktuelle Vorgehensweise des Staates im Bereich des Bergbaus:

---

<sup>208</sup> Interview 9: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>209</sup> Vergl.: Reckordt, Michael: Die Geschichte des Bergbaus in den Philippinen. In: Rohstoffrausch, Seite 64.

<sup>210</sup> Interview 9: Baguio, 8. Juli 2008.

Aufgabe der öffentlichen Hand war es nun vornehmlich, die Rahmenbedingungen und Anreize für das Kapital (Investitionsklima, niedrige Steuern, kapitalfreundliche Arbeits-, Sozial- und Umweltregelungen, Geldwertstabilität) optimal zu gewährleisten, dann aber den Markt walten zu lassen, für Gesetz und Ordnung zu sorgen und sonst nicht im Weg zu stehen.<sup>211</sup>

Die staatlichen Regierungsvertreter/innen folgen somit dem neoliberalen Entwicklungsparadigma der internationalen Finanzinstitutionen: Im neoliberalen Diskurs wird Wirtschaftswachstum, Infrastrukturausbau, die Tilgung der Auslandsschulden und eine hohe Beschäftigungsrate angestrebt und mit Entwicklung gleichgesetzt. Die Regierung versucht, mit unterschiedlichen Mitteln, wie zum Beispiel durch die Praxis der Freihandelszonen, *Export Processing Zones*, in denen Unternehmen sich nicht an die staatlichen Mindestlöhne halten müssen, sowie auf Grund von kurzen Werkverträgen weniger Sozialausgaben zahlen müssen, ausländische Investor/innen und ihr Kapital ins Land zu locken. In den EPZs müssen die gewerkschaftlichen Rechte der Arbeitnehmer/innen nicht umgesetzt werden.

Laut der Bergbauexpertin Guzman machen die Philippinen auf Grund ihrer exportorientierten Steuerpolitik jährlich folgende Verluste:

- P229.4 billion because of tax incentives given to foreign corporations and big local exporters
- P179 billion due to inefficient and corrupt tax collection system
- P160.8 billion due to corruption
- P100 billion due to trade liberalization
- P54.1 billion due to tax evasion by big corporations
- Trade taxes lost in smuggling
- Income taxes lost in undue competition<sup>212</sup>

Bergbauunternehmen vermindern den Wert der Bodenschätze um rund 375 Millionen Pesos pro Jahr. Sie zahlen rund 30 Millionen Peso Steuern. Durch den Gold- und Zementabbau wird die Umwelt um 57 Prozent mehr belastet als ohne, das Nationaleinkommen hingegen nur um sechs Prozent gesteigert. Im Bereich der

---

<sup>211</sup> Reese, Niklas: Entwicklungsaggression, Menschenrechte und der Neoliberalismus. In: Focus Asien, Seite 10.

<sup>212</sup> Guzman, Rosario Bella: Is mining a solution to the economic crisis in the Philippines? In: DKA Partners: Proceedings, Seite 22.

Landwirtschaft und Fischerei wird die Umwelt um rund 28 Prozent mehr belastet und das Nationaleinkommen um 30 Prozent erhöht.<sup>213</sup>

Das erhoffte und von den Entscheidungsträger/innen propagierte reale Einkommen ist durch die Steuerfreiheiten, die den Unternehmen gewährt werden, gering. Wenn Geld erwirtschaftet wird, bleibt es nicht im Land und kommt dem nationalen Wirtschaftskreislauf zu Gute, sondern wird von den transnationalen Unternehmen aus dem Land geführt und woanders reinvestiert.

Zwischen den Jahren 2000 und 2008 gingen den Philippinen im Durchschnitt rund 12 Milliarden US-Dollar pro Jahr durch illegale Finanzabflüsse verloren. Die Bereiche der Steuertransparenz und Steuerehrlichkeit werden bei vielen Unternehmen vernachlässigt.<sup>214</sup>

Der philippinische Staat fordert weder Umwelt- noch Sozialauflagen ein und gibt somit seine Verantwortung, sich um das Wohl und die Entwicklung seiner Bevölkerung zu sorgen, an die Unternehmen ab. Wenn Unternehmen Schulen, Straßen und Gesundheitszentren bauen, wenn ihnen die Macht gegeben wird, zu entwickeln, wird die lokale Bevölkerung entmächtigt, kommt nicht mehr zu Wort. In diesem Sinn kann statt Entwicklung von Entwicklungsaggression gesprochen werden: *“Development is development aggression when the people become the victims, not the beneficiaries; . . . Development aggression violates the human rights of our people in all their dimensions – economic, social, cultural, civil and political.”*<sup>215</sup>

Ist das Ziel des Staates, möglichst viel ausländisches Kapital in möglichst kurzer Zeit ins Land zu holen, damit die Wirtschaft wächst, kann nicht nachhaltig gewirtschaftet werden. Langfristige, umweltschonende Maßnahmen brauchen mehr Zeit und Aufwand und stehen den Zielen des globalisierten Wirtschaftssystems entgegen. Es zeigt sich, dass die entstehenden Kosten – vor allem im Sozial- und Umweltbereich - höher sind, als die Einnahmen.

---

<sup>213</sup> Carling, Joan: Facing the threat of massive corporate mining: The Philippine Situation. In: DKA Partners: Proceedings, Seite 11.

<sup>214</sup> Strohscheidt, Elisabeth: Rohstoffabbau und Menschenrechte. Welche Verantwortung tragen Wirtschaftsunternehmen? In: Rohstofftausch, Seite 36.

<sup>215</sup> The Philippine Alliance of Human Rights Advocates, as quoted in Ramon C. Casiple, “Human Rights vs. Development Aggression: Can Development Violate Human Rights?” Human Rights Forum: Focus on Development Aggression. Quezon City: Philippine Human Rights Information Center, 1996. In: Focus Asien, Seite 4.

### 3.3. Globale Einbettung

*The exploitation of a country's natural resources can only be justified if it does not irreparably damage the environment and if it benefits the community and the nation as a whole. This is beyond all argument. (DENR 2006, S.1)*<sup>216</sup>

Der Bergbausektor ist nicht unerschöpflich und deshalb kann in diesem Bereich nicht nachhaltig gewirtschaftet werden. Hier existiert ein Spannungsfeld zwischen der Idee des freien Marktes, der unerschöpflich wachsen muss und den begrenzten endlichen Ressourcen unserer Umwelt. Mittlerweile zeigen verschiedene Studien und Erfahrungen den widersprüchlichen, direkten Zusammenhang zwischen ressourcenreichen Ländern und ihrer schwierigen sozialen, ökonomischen und politischen Lage.

Paradoxerweise nehmen Armut, Staatszerfall, Gewalt und Korruption mit der Rohstoffausbeute oft sogar noch zu. Zwangsvertreibungen und unzureichende Entschädigungen führen zur Verletzung des Rechts auf Nahrung und menschenwürdiges Wohnen; die Landrechte indigener Völker und lokaler Gemeinschaften werden verletzt. Die mit Bergbau und Erdölförderung oft verbundenen erheblichen Umweltzerstörungen führen zur Verletzung des Rechts auf Gesundheit. Die Gewinne aus dem Rohstoffabbau und –export sind ungerecht verteilt, so dass die Mehrheit der Menschen in den Förderländern nicht am Reichtum teil hat. Meist bilden Bergbau und Erdöl-/Erdgasförderung Enklaven heraus, die nur rudimentär in den regionalen Wirtschaftskreislauf eingebunden sind.<sup>217</sup>

Länder, in denen kaum Rohstoffe vorkommen, sichern sich den Zugang zu Rohstoffen, da ihre wirtschaftlich Macht, das Wachstum der "entwickelten", ausbeutenden Länder, nach wie vor auf einem wachsendem Rohstoffverbrauch basiert. *"Aufgrund nationaler wirtschaftlicher Fehlentwicklungen ebenso wie ungünstiger Handelsbeziehungen auf internationaler Ebene, die den Großteil der Wertschöpfung aus den Rohstoffen in den Industrieländern belassen, geht der gesellschaftsökonomische Fortschritt nicht mit Ressourcenreichtum einher."*<sup>218</sup>

Im Jahr 1995 schätzte man das ausländische Kapital der führenden 100 transnationalen Unternehmen weltweit auf über 300 Milliarden US-Dollar. Rund zwei Drittel des Welthandels wurde von TNCs abgewickelt. Auf den Homepages der

---

<sup>216</sup> Reckordt, Michael: Die Geschichte des Bergbaus in den Philippinen. In: Rohstofffrausch, Seite 64.

<sup>217</sup> Global Policy Forum Europe: Anforderungen Rohstoffstrategie, Seite 1.

<sup>218</sup> Feldt, Heidi: Mining the world. Entwicklungen im internationalen Bergbau. In: Rohstofffrausch, Seite 9.

Bergbaufirmen kann man sich über ihre Unternehmensphilosophie informieren, die teilweise *sustainable development* miteinschließt. Beispielsweise lautet das Motto von Rio Tinto "*resourcing the future*"<sup>219</sup>. Die Werte des Unternehmens sind laut Charta u.a. Nachhaltigkeit, Respekt, Integrität. Das Unternehmen hat für sein *Engagement* in Simbabwe den *Tate and Lyle Award for Sustainable Development* erhalten.

Warum die Regierenden der Philippinen trotz der zahlreichen Schäden und negativen Auswirkungen die Praxis des Großbergbaus weiter propagieren, kann an Hand der Theorie der globalen Enteignungsökonomie erläutert werden.

### 3.3.1. Bergbau als Teil der globalen Enteignungsökonomie

Um die ungleiche globale Entwicklung zu begreifen, plädiert Christian Zeller für eine Sichtweise, die die kapitalistische Weltökonomie in ihrer historischen Dynamik und als Gesamtheit fasst, sowie die ökonomischen als auch die politischen Kräfteverhältnisse analysiert.

Laut Zeller endete die stabile Phase der Weltwirtschaft mit dem Ende des Fordismus in den 1960er und mit der ersten Rezession in den 1970er Jahren. Ab Mitte der 1970er Jahre suchten Kapitalist/innen neue Absatzmärkte, um das Kapital, das aus dem Ölgeschäft floss, zu verwerten. Sie liehen den Ländern der Peripherie Geld und konnten so ihre *spatio-temporal fixes* zeitlich und räumlich hinausschieben.

Nach dem Geografen David Harvey führt Überakkumulation in einem bestimmten, territorialen System einerseits zu steigender Arbeitslosigkeit durch einen Überschuss an Arbeit, und andererseits zu einem Überschuss an Kapital, das in einem Überangebot an Waren auf dem Markt, die nicht mehr gewinnbringend verkauft werden können, und in fehlenden Möglichkeiten, Kapital produktiv zu investieren, sichtbar wird.

Vorliegende Überschüsse können durch zeitliche und oder räumliche Verschiebungen absorbiert werden: Die Investition in Projekte, deren Kapital erst in der Zukunft in den Wirtschaftskreislauf zurückfließt, führt zu einer zeitlichen Verschiebung - Beispiele sind soziale Ausgaben oder Investitionen in Ausbildung und

---

<sup>219</sup> BHP Billiton: Our Charter. In: <http://www.bhpbilliton.com/home/aboutus/ourcompany/Pages/Charter.aspx> [Zugriff: 06.01.2012].

Forschung. Räumliche Verschiebungen kommen "durch eine räumliche Verlagerung mittels Erschließung neuer (Absatz-)Märkte, neuer Produktionskapazitäten und Ressourcen sowie neuer Beschäftigungsfelder und sozialer Einrichtungen an anderen Orten"<sup>220</sup> zustande. Staatliche und/oder Finanz-Institutionen vermitteln im Prozess der Umschichtung, schaffen eine bestimmte Summe an fiktiven Werten, die im Fall von produktiven Ausgaben für soziale Verbesserungen oder Bauten, in der Zukunft durch Schuldenbegleichung oder höhere Steuereinnahmen eingelöst werden. Sind die Investitionen nicht produktiv, kann es zu einer Entwertung des Kapitals kommen. Problematisch wird es auch, wenn Überschüsse, die in andere Nationen verlagert werden, weitere Überschüsse produzieren und wieder verlagert werden müssen. Wird im Prozess der Umschichtung Kapital von einem Raum abgezogen, hinterlässt dies negative Spuren. Der *spatio-temporal fix* verfügt über das Potenzial, kapitalistische Krisen einerseits zu lösen und sie andererseits zu verschärfen.

Zu einem bestimmten Zeitpunkt erzeugt das Kapital notwendigerweise eine physische Landschaft nach seinem Ebenbild, nur um sie zu einem späteren Zeitpunkt wieder zerstören zu müssen, da es räumliche Expansionen und temporäre Verschiebungen zur Lösung der Überakkumulationskrisen verfolgt, zu denen es regelmäßig neigt. Dies ist die Geschichte der "schöpferischen Zerstörung" (mit all ihren zerstörerischen Konsequenzen im Sozial- und Umweltbereich), die in der Entwicklung der physischen und sozialen Landschaft des Kapitalismus eingeschrieben ist.<sup>221</sup>

Die USA nehmen in der Gestaltung des kapitalistischen Systems eine zentrale Rolle ein. Die hohen Ölpreise, die finanzielle Deregulierung, die Rückführung der Petro-Dollar aus dem Golf in die USA zentrierten die Finanzaktivitäten in den USA und ermöglichten die Schaffung eines mächtigen Finanzregimes. Mit Unterstützung durch global agierende Finanzinstitutionen wie dem IWF (mit den durchgeführten Strukturanpassungsprogrammen) nahmen Einfluss, Gestaltungsmacht und Kontrolle der USA zu. *"Das Resultat war, dass sich die ökonomische Macht der USA (möglichst immer in Zusammenarbeit mit anderen) nach außen richtete, dass die Öffnung der Märkte (insbesondere für Kapital- und Finanzströme) forciert wurde, was mittlerweile eine Bedingung für die Mitgliedschaft im IWF ist, und dass dem größten*

---

<sup>220</sup> Harvey, David: Die Geographie des "neuen" Imperialismus: Akkumulation durch Enteignung. In: Zeller, Christian (Hrsg.): Die globale Enteignungsökonomie. Münster: Verlag Westfälisches Dampfboot, 2004, Seite 184.

<sup>221</sup> Harvey, Imperialismus, Seite 186.

*Teil der übrigen Welt (in der WTO kulminierende) neoliberale Praktiken aufgezwungen wurden.*<sup>222</sup> Somit wurde seit den 1970er Jahren eine Änderung der politischen Kräfteverhältnisse vollzogen, die durch die Regierungen Thatchers ab 1979 und Reagans ab 1980 sowie durch die Niederlagen der Arbeiter/innenbewegungen in Großbritannien und den USA verstärkt wurde. In den Ländern der OECD setzten sich die Kräfte durch, die Liberalisierungen, (De-)Regulierungen und Privatisierungen lancierten. Zusätzlich wurden durch die Einführung von privaten Altersversorgungssystemen seit dem Zweiten Weltkrieg individuelle Sparguthaben und Vermögen zentralisiert, und in die Kontrolle von institutionellen Investor/innen - Versicherungen, Anlage-, Investment- und Pensionsfonds - übergeben. Das erhöhte Finanzkapital, sowie die Möglichkeit der Investor/innen kurzfristig aus dem sekundären Kapitalmarkt auszusteigen, durch die Möglichkeit des kurzfristigen Verkaufs von Anlagetiteln, steigerten den Einfluss der Investor/innen auf Unternehmen. Der Finanzsektor entwickelte sich in Folge zum zentralen Punkt der Globalisierung. Investor/innen können auf Wechselkurse einwirken und die Finanzinstitutionen stehen heute im Zentrum der Einkommensverteilung. Dies war, laut Zeller, der Durchbruch des finanzdominierten Akkumulationsregimes, das von den USA aus global wirkt und im konzentrierten Finanzkapital sein Hauptkennzeichen trägt.

Die USA verfügen über eine unumstrittene Machtposition innerhalb dieses Regimes, weil sie unter anderem auf Grund der starken Rolle des US-Dollars nicht von der Glaubwürdigkeit ihrer Währung abhängig waren. Ihre Macht begründet sich auf Kapital von außen, das sie durch ihre Stellung als Rentierstaat durch die Aneignung (und nicht Produktion) von Mehrwert schöpfen. Die Frage nach Aneignung und Enteignung spielt in den Schriften Karl Marx' eine zentrale Rolle. Marx bezeichnete die Aneignung von Mehrwert - von Lohnabhängigen produzierter Wert minus Reproduktionskosten - durch Kapitaleigentümer/innen als Raub.

Laut Marx waren einige Enteignungsprozesse für die Entwicklung des Kapitalismus, die ursprüngliche Akkumulation, maßgeblich: 1.) Die Umwandlung von Land in eine Ware, dessen Privatisierung (private statt kollektive Eigentumsrechte) und die Vertreibung der Landbevölkerung. 2.) Die Kommodifizierung der Arbeitskraft und die Unterdrückung anderer Arbeits- und Lebensformen wie die Subsistenz. 3.) Der

---

<sup>222</sup> Harvey, Imperialismus, Seite 192.

Kolonialismus und die gewaltsame Aneignung von Vermögen wie beispielsweise Gold und die damit einhergehende Zerstörung von lokalen Produktionssystemen. 4.) Die Eintreibung von Steuern und die Staatsverschuldung. 5.) Die Regelung des Zugangs zu Land durch Wucher, Kreditsystem und Kolonialpolitik.<sup>223</sup> Laut verschiedenen Theoretiker/innen wie Mandel, Alnasseri oder Harvey spielen sich diese Enteignungsprozesse bis heute immer wieder parallel zur Mehrwertproduktion ab. Diese erste Form der enteignenden Akkumulation ist keine historische Phase, sondern Charakterzug des Kapitalismus.

Prozesse der ursprünglichen Akkumulation – als erster Form enteignender Akkumulation – stürzen weiterhin Millionen von Menschen in verschiedenen Teilen der Welt ins Elend. Denken wir nur an die bis heute anhaltende Zerstörung der bäuerlichen Subsistenzwirtschaften in Afrika und Asien oder an die schnelle Proletarisierung der Bevölkerung in China. Selbst Sklaverei besteht weiter, insbesondere im Falle von Frauenhandel für Sexarbeit. Und in Territorien, die in jüngerer Zeit dem Markt geöffnet wurden, können Staaten, Konzerne und mafiaähnliche Organisationen sehr gewalttätige Akkumulationsformen durch Enteignung durchsetzen (Harvey 2003: 149). Diese Akkumulationsformen entsprechen einer Ausweitung der kapitalistischen Eigentums- und Produktionsverhältnisse auf Länder oder Sektoren und soziale Aktivitäten, die diesen Verhältnissen noch nicht oder nur teilweise unterworfen waren (Luxemburg 1913). In diesem Sinn bezeichnet Akkumulation die räumliche und/oder soziale Ausweitung der Warenbeziehungen und der kapitalistischen Eigentumsverhältnisse.<sup>224</sup>

Zeller benennt weitere Formen der enteignenden Akkumulation: 1.) Die Privatisierung der öffentlichen Dienste und der Infrastruktur (Rentensystem, Sozialversicherung, Umwandlung der Universitäten). 2.) Die Mechanismen der Enteignungsökonomie, die Entschuldung in den Mittelpunkt stellt, ungleiche Machtverhältnisse durch Fusionen verfestigt und Zwang ausübt. 3.) Neue, entmaterialisierte Investitionsformen wie Aneignung, Abschöpfung und Zentralisierung von Mehrwert (z.B.: Subcontracting Firmen). 4.) Die Ausdehnung der Patentierbarkeit von intellektuellem Eigentum bis hin zur Aneignung von Luft.

Auf Grund dieser Enteignungsprozesse bezeichnet Zeller die aktuelle Phase des Imperialismus als globale Enteignungsökonomie. *"Der Raub von Vermögenswerten anderer dauert bis heute an, beispielsweise durch das Kreditwesen, die Aneignung*

---

<sup>223</sup> vergl.: Zeller: Enteignungsökonomie, Seite 11.

<sup>224</sup> Zeller, Christian: Zur Kritik der Entwicklungstheorie. In: Gerlach/ Olaf, Kalmring/ Stefan, Kurnitz/ Daniel (Hrsg.): Peripherie und globalisierter Kapitalismus. Zur Kritik der Entwicklungstheorie. Frankfurt/Main: Brandes & Apsel, 2004, Seite 332.

*natürlicher Ressourcen, die Vertreibung indigener Völker, die Zerstörung von Lebensräumen, die Unterdrückung von Rechten an gemeinsamen Boden.*<sup>225</sup>

Die Welt mit ihren Gütern, Ressourcen und Kenntnissen wird mit Hilfe der neoliberalen Politik in eine Ware umgewandelt. Globalisierung bedeutet somit eine Verallgemeinerung der Warenwirtschaft; gleichzeitig werden nicht verwertbare Sektoren ausgeschlossen.<sup>226</sup> Ökonomien mit unterschiedlichen Produktivitätsniveaus werden in direkte Konkurrenz zueinander gesetzt. Sie versuchen mit möglichst billigen Löhnen ausländisches Kapital ins Land zu holen. Nur die stärksten Länder und Konzerne gehen als Gewinner/innen hervor und profitieren von Handelsliberalisierungen und Exportorientierung, die von den globalen Finanzinstitutionen eingefordert wird. Die Länder der Peripherie versuchen ihre Schulden zu tilgen und werden durch die Integration in den Weltmarkt weiter an den Rand gedrängt:

Die internationalen Institutionen wie der IWF und die Weltbank zwingen den abhängigen Ländern der Peripherie ein Entwicklungsmodell auf, das auf die Steigerung der Exporte setzt. Die Logik der Organisation der Weltwirtschaft beruht also darauf, diese Länder miteinander in Konkurrenz zu setzen. Niedrige Löhne und andere spezifische komparative Vorteile sollen Investitionen anlocken, die aber wie die Absatzmärkte ihrer Produkte sehr unsicher sind und großen Schwankungen unterliegen. Dieses Schema führt zu einer neuen Form dependenter Entwicklung im Kontext eines Neoimperialismus (Husson 2003: 15).<sup>227</sup>

Innerhalb dieses Neoimperialismus existieren, laut Zeller, kaskadenförmige Hierarchien. Die USA und US-Konzerne stehen an der Spitze der Kaskaden. Die Konzerne machen Profit und agieren unter nationalstaatlichem Schutz. Sowohl Konzerne als auch Nationalstaaten stehen einander einerseits in Konkurrenz und andererseits in Solidarität gegenüber.

Das Handeln der Staaten und der Konzerne führt nicht zu homogenen, klar abgrenzten Territorien, sondern zu Kaskaden ungleicher räumlicher Beziehungen in unterschiedlichen maßstäblichen Konfigurationen. Diese ungleichen Beziehungen dieser „Spinnenökonomie“ bewirken auf der Basis der ökonomischen und politischen Kräfteverhältnisse immer wieder neue spatio-temporal fixes (Harvey 2004). Die ungleiche kapitalistische Akkumulation geht mit Prozessen der Integration einher, die sogleich

---

<sup>225</sup> Zeller, Enteignungsökonomie, Seite 12.

<sup>226</sup> vergl.: Zeller: Enteignungsökonomie, Seite 81.

<sup>227</sup> Zeller: Entwicklungstheorie, Seite 335.

wieder Räume, Sektoren und vor allem Menschen ausschließen; sie schafft und nutzt diese Ungleichheiten immer wieder neu.<sup>228</sup>

Die Staaten nehmen eine zentrale Rolle innerhalb der Enteignungsprozesse ein, indem sie Gesetze ein- und umsetzen wie beispielsweise die Abschaffung der öffentlichen Eigentumsrechte. Außerdem werden die Interessen militärisch umgesetzt: *"Die Rüstungsindustrie ist wesentliches Rückgrat der bewaffneten Globalisierung zur Durchsetzung imperialistischer Interessen, die wiederum nicht zu trennen sind von den strategischen Interessen multinationaler Konzerne."*<sup>229</sup> An Hand der Militärausgaben zeigte sich die besondere Stellung der USA im Jahr 2003: In den USA lebten 2003 fünf Prozent der Weltbevölkerung. Parallel waren sie für 40 Prozent der weltweiten Militärausgaben verantwortlich. Krieg ist der brutalste Ausdruck der Enteignungsökonomie, stellt Ressourcen sicher, setzt Interessen durch.

Der Kapitalismus ist nicht nur eine Produktions- und Konsumweise, sondern auch eine gesellschaftliche Herrschaftsweise. In diesem Sinne artikulieren sich das Ökonomische und das Militärische eng miteinander verflochten (Serfati 2004). „Der Militarismus ...begleitet die Schritte der Akkumulation in allen ihren geschichtlichen Phasen“ (Luxemburg 1913: 398).<sup>230</sup>

Industrieller Bergbau mit all seinen Auswirkungen kann nur in Verflechtung mit der Entwicklung der Weltökonomie verstanden werden. Der philippinische Staat agiert innerhalb der globalen Enteignungsökonomie, versagt dabei in Bezug auf die Sicherstellung der Menschenrechte und eines menschenwürdigen Lebens in Hinblick auf einen großen Teil der philippinischen Bevölkerung. Er setzt neoliberale Lösungsstrategien um, die Wirtschaftswachstum als Entwicklungsziel festschreiben, um aus der Schuldenfalle auszusteigen und nimmt dabei die problematischen Auswirkungen des industriellen Großbergbaus in Kauf.

Der Kapitalismus gedeiht nur noch in der Negation eines Großteils der gesellschaftlichen Bedürfnisse auf Weltebene. Der politische Druck für wirkliche Reformen muss mittlerweile so stark sein, dass er sich kaum mehr unterscheidet von einem globalen Projekt der gesellschaftlichen Transformation jenseits der bestehenden Eigentumsverhältnisse.<sup>231</sup>

---

<sup>228</sup> Zeller: Entwicklungstheorie, Seite 341f.

<sup>229</sup> Ebd., Seite 15.

<sup>230</sup> Ebd., Seite 342.

<sup>231</sup> Ebd., Seite 343.

## 4. Pagkilos!\*

\* In fact for many grassroots people the only term they will understand right away is the word "action". You know it means "Pagkilos" in tagalog. Because there is no tagalog word for advocacy. So usually in POs they use the word "Pagkilos" or "Campagna".<sup>232</sup>

Die Bewohner/innen der Philippinen versuchen, gegen die (im vorigen Kapitel beschriebene) Politik und Praxis des industriellen Bergbaus Widerstand zu leisten: *"So these are the sites of the communities' struggle, it is also where these 35 priority projects and where the 41 exploration projects are."*<sup>233</sup>

*People's Organisations*, nationale und internationale Nichtregierungsorganisationen und andere Organisationen, Vereine, Bewegungen unterstützen die lokale Bevölkerung und arbeiten an einer Transformation der Gesellschaft, in der Rechte gesichert werden sollen. Die Art des organisierten und begleiteten Widerstandes bzw. der Versuch, die Situation im Kontext des unternehmerischen Großbergbaus zu verändern, nenne ich *anwaltschaftliche Arbeit im Bereich des Großbergbaus* bzw. *mining advocacy*. Ich definiere Anwaltschaft in dieser Breite, weil meine Interviewpartner/innen - entgegen meiner ursprünglichen Annahme - den Begriff sehr weit hielten und zum Beispiel auch Bildungsarbeit als Komponente ihres anwaltschaftlichen Engagements nannten. Die Definition von *mining advocacy* variierte je nach lokalem Kontext und Erfahrungshintergrund: Kernwörter reichten von *unterstützen* (DINTEG), *verteidigen/ kämpfen* (CPA, STARM), *Kampagnen durchführen* (CDRDIS) bis hin zu *Bewegung sein* (MaCEC) oder *politisch aktiv werden* (TFDP, IPDI).

Das Fundament jeder anwaltschaftlichen Arbeit ist eine organisierte Basis. Die Voraussetzung dafür ist das Zusammentreffen von Betroffenen und deren Informationsaustausch auf lokaler Ebene. Informationen werden mit Hilfe von Gesprächen, Publikationen, Exkursionen, Diskussionsrunden, Konferenzen, Trainings weitergegeben und können als Bildungsarbeit bezeichnet werden.

Die Voraussetzung für eine Informationsweitergabe ist Grundlagenarbeit: NGOs, die anwaltschaftlich tätig sind, müssen unter anderem über aktuelle Gesetzeserlässe

---

<sup>232</sup> Interview 21: Manila, 4. August 2008.

<sup>233</sup> Interview 4: Baguio, 4. Juli 2008.

und eingereichte Bergbaugenehmigungen Bescheid wissen. Sie recherchieren, führen Kontextanalysen durch, erheben Daten bei *Fact Finding Missions* und *field studies*, dokumentieren und veröffentlichen die Forschungsergebnisse. *"... to do research and documentation, that is also advocacy. So for example when TFDP wanted to gather more info about how mining is affecting the people in Dipidio. They have to do a lot fact finding. They have to gather a lot of information, they have to visit the communities and to gather facts and prepare finding sheets about the issue. So advocacy work means also research and documentation."*<sup>234</sup>

Um den verschiedenen Realitäten gerecht zu werden, wird an Hand der Region der Cordilleras und der Insel Marinduque – orientiert an den im ersten Kapitel vorgestellten Fallbeispielen - anwaltschaftliches Engagement skizziert.

#### 4.1. *Mining advocacy* in den Cordilleras

In the Cordilleras mining has destroyed thousands of ha of land. In Benguet alone, where I am from, we estimate that mining companies, which started to operate in 1986, have destroyed around 20 000 ha of agricultural land only. That's not counting forest, that's not counting other types of land. So just the agricultural land, already 20 000 ha have been destroyed. Thousands of IP families have lost their traditional livelihood, because of that. Cause here the traditional livelihood as of the late 1800 was already agriculture. And mainly it was rice and mining destroyed water systems underground. And mining destroyed water sheds because mining companies harvested the pine timber for the fuel for their ... for their wheels and also for their timber storing for their tunnels. And then later on, mining ruined the land forms themselves because the companies went into open pit mining and then some of them went into mechanized underground mining and destroyed the subsurface structure of the mountains of the Cordilleras. So for us advocating against mining is advocating against this kind of destruction which has destroyed lives. For most of the people of the municipalities of Itogon, Mankayan, Tuba, Tublay, and a small kind of Abu und Tipunan here in Benguet and now threatens to bring the same destruction to the rest of the Cordillera.<sup>235</sup>

Das Gebiet der Cordilleras ist bodenschatzreich und verfügt über eine weit in die Vergangenheit reichende Bergbau-Tradition. Schon in der vorkolonialen Phase erwarben Kleinschürfer/innen ihr Auskommen durch landwirtschaftliche Aktivitäten und kollektiven Bergbau. Die spanische Kolonialmacht drang nicht in das Gebiet der

---

<sup>234</sup> Interview 21: Manila, 4. August 2008.

<sup>235</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

Cordilleras ein, weil es zu unwegsam war. Mit der US-amerikanischen Kolonialzeit änderte sich dies und die ersten Untertagebauminen wurden eröffnet.

Im Kontext der Cordilleras bedeutet anwaltschaftliches Engagement vorwiegend: 1) Bildungsarbeit in Bezug auf die Auswirkungen von Bergbau und auf die Rechte der Bevölkerung. 2) Vernetzung und Mobilisierung der lokalen Bevölkerung mit anderen Betroffenen, um Unterstützung, Solidarität und Druck aufzubauen und die Interessen zu lobbyieren. 3) Unterstützung der lokalen Bevölkerung im rechtlichen Bereich sowohl auf nationaler als auch internationaler Ebene.

Widerstand war dann erfolgreich, wenn möglichst ganzheitlich - mit Beteiligung aller Betroffenen - gearbeitet wurde.

#### 4.1.1. Chico River Dam Movement und Umweltbewegung

Der Widerstand der lokalen Bevölkerung der Cordilleras in Bezug auf die Umwelt begann in den 1970er und 1980er Jahren, sichtbar zu werden, als Ferdinand Marcos - mit Unterstützung durch die Weltbank - den Bau von Großstaudämmen propagierte. Das Gebiet der Cordilleras verfügt neben dem Reichtum an Bodenschätzen auch über einen Reichtum an Wasserressourcen - sechs große Flüsse fließen durch die bergige Landschaft. Der Bau von Großstaudämmen bedeutete - auch heute noch - einen starken Einschnitt in die Natur. Der Großteil der Bevölkerung der Cordilleras bezeichnet sich als Angehörige indigener Völker und bezieht einen großen Teil ihres Ein- und Auskommens direkt aus der Natur. Die landwirtschaftlich nutzbare Fläche ist auf Grund der geographischen Lage limitiert - nur 10,22 Prozent der Fläche eignen sich zum Anbau von landwirtschaftlichen Produkten, und nur 0,18 Prozent der Fläche ist Grasland.<sup>236</sup> Die lokale Bevölkerung der Cordilleras arbeitet und lebt an die Geographie und den Kreislauf ihrer Umwelt angepasst - die weltweit bekannten Reisterrassen der Cordilleras sind ein Beispiel. Durch diese enge Anpassung und starke Bedeutung von Natur sind die Menschen stärker von der Umwelt abhängig - und Umwelterstörung wirkt sich direkt und bedrohlich auf die Lebensumstände aus.

Der geplante Bau des *Chico River Dams* löste starke Proteste bei der lokalen Bevölkerung aus: Menschen begannen, sich zu organisieren und gemeinsam gegen

---

<sup>236</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

die Umsetzung des Großprojektes zu kämpfen. Die Bewohner/innen der Provinz Kalinga verfassten beispielsweise Petitionen. Der Widerstand der Bevölkerung war insofern erfolgreich, als Cory Auqino den Bau des Staudamms nach ihrer Amtsübergabe beendete. Durch diesen gemeinsamen Widerstand der *indigenen* Gruppen der Cordilleras, entwickelte sich zum ersten Mal ein „indigenes“ Bewusstsein und Bewusstsein.<sup>237</sup>

Bewegungen, NGOs und POs, wie zum Beispiel die *Cordilleras Peoples' Alliance* oder *Innabuyog*, entstanden in dieser Zeit:

During the time with the Marcos dictatorship - I think starting 1971, people movements started to grow here in the Cordillera. This became a very strong and militant anti-government movement in 1973 to 1981 when Ferdinand Marcos attempted to build the Chico River Dam. And operate logging concession on 200 000 ha of land in Mountain Province, Abra and Ipayao. Out of these two movements a lot of activists spread all across the Cordillera.<sup>238</sup>

Auch gegen den Bau des *San Roque Dams* organisierten sich Teile der Bevölkerung - allerdings erfolglos. Der Staudamm ist heute aktiv und produziert vor allem Elektrizität für Manila. Die lokale Bevölkerung profitiert kaum. Neben dem San Roque-Staudamm existieren an den Flüssen Ambuclao und Buga große Dämme in den Cordilleras.

#### 4.1.2. Ende Tagbau - Fallbeispiel Benguet Corporation

Ein weiteres Beispiel von erfolgreichem Widerstand stellt das Engagement der Bewohner/innen der Stadtgemeinde von Itogon gegen die *open pit Mine* der *Benguet Corporation* (vergl. Seite 52) dar.

##### 4.1.2.1. Organizing

Die BC änderte ihre Abbaumethode 1983 vom Untertagebau zum offenen Tagebau. 1988 begann der Widerstand: Die BC baute einen Damm und einen Umleitungsstollen. Die Bewohner/innen des *Barangays* Loakan drückten in einem Brief an den Bürgermeister ihre Angst vor wahrscheinlichen Konsequenzen wie Überschwemmungen aus. In Folge wurden weitere Briefe an das DENR gesandt, unter Beteiligung zusätzlicher *Barangays*, mit der Bitte nach einem Ende aller

---

<sup>237</sup> Interview 8: Baguio, 8. Juli 2008.

<sup>238</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

Bergbaupoperationen im Gebiet und einer Forderung nach der Untersuchung der Umweltschäden durch das Unternehmen. Zusätzlich zu den Petitionen wurden Demonstrationen abgehalten. Die *Timpuyog Daguiti Umili ti Itogon*, der Vereinigung der Bewohner/innen von Itogon, TDUI, initiierte die Proteste. Bis zu diesem Zeitpunkt organisierten sich die lokalen Bewohner/innen selbst. Nach und nach unterstützen NGOs den Widerstand.

1989 ordnete das DENR die Suspendierung der drei großen BC Operationen an, weil einige Umweltschutzbestimmungen nicht eingehalten wurden. Zwei Wochen später wurde das Verbot aufgehoben, weil das Unternehmen Umweltstandards vorlegte und mit der Entlassung der Arbeiter/innen drohte.

Einige Zeit später forderte die BC die Kleinschürfer/innen auf, den Abbau im Gebiet der BC zu unterlassen. Daraufhin verstärkten sich die lokalen Proteste - Barrikaden wurden errichtet, um den Tagbau zu verhindern. Es kam unter anderem zu gewaltvollen Zwischenfällen zwischen Angestellten der BC und Kleinschürfer/innen. Am 14. November 1998 wurden nach einer Sprengung durch das Minenunternehmen 12 Häuser zerstört. Lokale Bewohner/innen protestierten daraufhin, mit scharfen Gegenständen bewaffnet, innerhalb der gesicherten Tore der Mine. Das DENR untersuchte den Vorfall und wies die BC zurecht, den verursachten Schaden zu kompensieren.

#### 4.1.2.2. Barricades

Diese Ereignisse verhärteten die Fronten - die Bevölkerung intensivierte Proteste und Barrikaden, parallel reagierte das Unternehmen - Protestierende wurden eingesperrt und verhört:

Here in Itogon where at one time 500 or more people were arrested, brought to jail. They were jailed in an inappropriate jail and they had to be released anyway because they were too many. Because they barricaded against the entering of mining equipment. This was happened quite a lot here in Itogon where they allowed the mining companies before to mine underground manually but the mining companies do use machines underground or do open pit mining. So we had a lot of experience with barricade.<sup>239</sup>

1990 stellte das DENR die Tagbauaktivitäten ein. Nach einem Antrag auf erneute Prüfung nahm die BC ihre Aktivitäten wieder auf. In einem regionalen Strafverfahren, *regional trial*, belastete die BC einige Personen, die bei den Protesten eine zentrale

---

<sup>239</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

Rolle einnehmen. Die Protestierenden wurden dazu angehalten, die Barrikaden abzubauen, kamen dieser Anordnung jedoch nicht nach.

Die Stadtgemeinde ordnete eine Einschränkung der gesundheits- und umweltschädigenden Aktivitäten an. "Specifically, the ordinance identified open-pit mining as injurious to public health and safety, and damaging to the peace, comfort, harmony, prosperity, and general welfare of the people of Itogon."<sup>240</sup>

Die Situation spitzte sich weiter zu - die Protestierenden hielten ihre Barrikaden



Abbildung 12: Aktivist in Itogon, 9. Juli 2008.

aufrecht, das Unternehmen versuchte mit Unterstützung der Polizei die Barrikaden abubrechen, bis schließlich im Jahr 1990 durch Vermittlung des DENR einige Dorfvorsteher/innen, die BC und das DENR das *Juni 1990 Memorandum of Agreement* unterzeichneten. Dieses MOA ermöglichte die Fortführung des Tagbauverfahrens und ordnete Reparationen der beschädigten Dörfer an. Einen Monat später wurde die Bestechung der unterzeichneten Dorfvorsteher/innen durch die BC aufgedeckt. Die Proteste wurden intensiviert, neue POs gegründet -

parallel stieg die Militarisierung der Region. Weitere Proteste und die Forderung nach einem Ende der Militarisierung folgten.

Der Widerstand gegen den Tagbau fokussierte sich auf die Hauptgoldader, *keystone vein*, im kleinsten Barangay von Itogon - Ucab. 1982 hatte das Unternehmen den Betrieb in Ucab beendet - in den 1990er Jahren sollte wieder abgebaut werden:

On July 1, 1991, Ucab residents mounted a barricade at the site of the open-pit mine at Keystone. The barricade was successful in preventing the implementation of open-pit operations. After fifteen days of successfully maintaining the barricades, more than 100 persons manning the barricades were picked up without any arrest warrants by the elements of the 129 Company of Philippine National Police. During the rainy night, the arrested barricaders were made to walk several kilometers to the company barracks where they were detained.<sup>241</sup>

Nach Protesten gegen die gewaltvollen Übergriffe wurde ein Strafverfahren gegen die Protestierenden eingeleitet. Am 20. Juli führte die Stadtgemeinde eine Befragung

---

<sup>240</sup> Cariño, Mass Movement, Seite 12.

<sup>241</sup> Ebd., Seite 14.

der Bevölkerung zu den Tagbauaktivitäten des BC durch: 320 Personen sprachen sich gegen, 36 für die Fortführung in Ucab aus. Nichtsdestotrotz baute die BC dort unter strengen Sicherheitsbedingungen weiter ab. In Folge führten einige Führungspersönlichkeiten der UCCU, der *United Concerns Citizens of Ucab*, mit Repräsentant/innen des DENR in Manila Gespräche. Rund 60 bis 65 Prozent der Bewohner/innen Ucabs waren Mitglieder der UCCU. Um einer erneuten Bestechung durch das Bergbauunternehmen zu entgehen, führte ein Ältestenrat - und nicht nur eine Person (eine Person ist einfacher zu bestechen) - die Vereinigung. Auf Grund von Bestechungen und Instrumentalisierung sind die Bewohner/innen der Cordilleras NGOs gegenüber skeptisch. Teilweise vertraten NGOs nicht die Interessen der lokalen Bevölkerung sondern der NPA oder BC und implementierten Projekte ohne Absprache mit der lokalen Bevölkerung. In einem Fall finanzierte die BC eine NGO.

#### 4.1.2.3. Internationale Tribunale

Von 17 bis 21. Februar 1992 wurde in Amsterdam *das International Water Tribunal*, IIWT, abgehalten, das sich mit Anschuldigungen gegenüber Konzernen in Bezug auf Wasserprobleme in Asien, Afrika und Lateinamerika auseinandersetzte. Die BC wurde vom *Mining Communities Development Center*, MCDC, angeklagt, das Wassersystem Itogons zerstört, sowie den Ango River verschmutzt zu haben. Das IIWT zog folgende Schlüsse:

1. BC's open-pit mines have deprived local inhabitants of their traditional rights to land and resources.
2. There is a substantial ecological degradation in the Antamok River Valley, resulting from various mining sources and practices.
3. The pollution increases health risk and reduces the use of natural resources.
4. The poor planning, operation, and control measures of BC reveal that it has taken advantage of the national economic situation and a legal system which is ineffective and repressive, and which does not provide local citizens with adequate access to the courts to protect their rights.
5. The open-pit mines should be closed until a comprehensive environmental impact statement is prepared which, inter alia, assesses mining alternatives, and provides proper control of wastes. The existing EIS<sup>242</sup> and proposed redevelopment plans are inadequate.

---

<sup>242</sup> Anmerkung: Das Presidential Decree No. 1586 verlangte von Unternehmen die Vorlage eines Environmental Impact Statement, EIS, für Vorhaben, die möglicherweise die Umwelt beeinflussen.

Das Tribunal kann nur Empfehlungen geben, verfügt nicht über verbindliche Sanktionsmechanismen. Der Urteilsspruch ist somit nicht bindend, beeinflusste jedoch Regierungsvertreter/innen.

Die *Cordillera Days* der Jahre 1992 und 1997 wurden benutzt, um den Widerstand gegen den offenen Tagebau über Itogon hinaus zu vernetzen. Die *Cordillera Days* finden jährlich rund um den 24. April statt. Am 24. April 1980 wurde der Vorsteher, *pangat*, der ethnischen Gruppe der *Butbut* Macliing Dulag - er war den Protesten gegen das Chico River Staudammprojekt aktiv beteiligt - durch die vierte Infanterie der philippinischen Armee in Kalinga ermordet. Seit dem Jahr 1981 laden Dörfer rund um den *Chico River* auf Initiative der *Kalinga-Bontok Peace Pact Holders Association, KBPPHA*, zu den *Cordilleras People Days* ein:

The Macliing memorials increasingly grew from the gatherings of elders and mostly Chico villagers and their supporters in the anti-dam struggle to include other people who represented other struggles being waged in other parts of the Cordillera. It became an annual celebration to remember martyrs who gave up their lives for the Cordillera struggle and an occasion for solidarity with Cordillera advocates. The memorials served to build and strengthen inter-tribal unity. Since the venue of these commemorations were in far-flung and militarized areas, participants endured long hikes and braved military checkpoints. Students, professionals and guests came to know the realities in the countryside.<sup>243</sup>

Beim Cordillera Day von 1992 wurde eine Petition der *Save Itogon* Bewegung unterzeichnet, um den offenen Tagebau und die Anwesenheit der 129. Kompanie zu beenden.

1992 wurde die BC erneut angeklagt, diesmal im Kontext des *Permanent People's Tribunals*, dem *International Court of Humanity*, das 1979 eingerichtet wurde. "*The PPT verdict was made public in February 1993. In its verdict, the BC was found guilty of violating international laws on human rights through its use of open-pit and bulk mining methods. The PPT thus called on the Philippine Government to shut down such operations of BC.*"<sup>244</sup>

---

Auf Grund des EIS fällt das DENR die Entscheidung über die Ausstellung des Environmental Compliance Certificate, ECC.

<sup>243</sup> Bolinget, Windel: 20 Years of Cordillera Day . A Historic Testament to the Resolute Cordillera Peoples' Struggle. Bulatlat, Volume IV, Number 12, 25. April - 1. Mai 2004, In: <http://www.bulatlat.com/news/4-12/4-12-cordillera1.html> [Zugriff: 29.04.2012].

<sup>244</sup> Cariño, Mass Movement, Seite 19.

In den Jahren 1992 und 1997 musste die BC schlussendlich ihre Aktivitäten auf Grund von Protesten einstellen. 1992 vereinigten sich alle neun Barangays der Stadtgemeinde Itogon zur *Itogon Inter Barangay Alliance* 1992 und kämpften 14 Jahre lang gegen die BC. An diesem Zusammenschluss nahmen sowohl Frauen und Kinder als auch Menschen in hohem Alter aktiv teil. Tausende Menschen, darunter auch Frauen und Kinder, verbarrikadierten sich. Die Kinder, die sogenannten *Anti-Open-Pit-Kids*, schliefen auf dem Boden und behinderten die Durchfahrt von Bulldozern: "*Children from ages one to eight years old we let them sleep on the ground, so that the bulldozers do not enter. And it was very good. The operators could not move because there were children blocking the road. It was our history in struggle of the open pit mining.*"<sup>245</sup>

Einige ältere Frauen entkleideten sich im Zuge der Barrikaden, setzten mit ihrer Entblößung und Nacktheit ein Zeichen gegen *open-pit mining*:

The woman were in the forefront and the woman break those military harrassments. They block it.

How?

Because they believe that woman have the power to negotiate. And the culture of women that they have to be respected. So some old women decided to be naked to show themselves.<sup>246</sup>

Die Proteste gegen die BC wurden mit den Protesten gegen den San Roque Staudamm verbunden - der *Cordilleras Day* 1997 fand in San Roque statt.

Zusätzlich wurden Betroffene oder von Bergbausansuchen gefährdete Menschen aus anderen Regionen der Philippinen oder aus dem Ausland zu Exkursionen eingeladen, "*to exchange the tools and to give support to our struggle*"<sup>247</sup>. Die Unterstützung von außen ist wichtig und zentral, "*but the most important thing is the local community itself to be organised, to show the recent issue, that they are affected. That is how we stopped the open pit mining.*"<sup>248</sup> Informations- und Bildungsarbeit geht somit von den Dorfgemeinschaften aus, hin zur Bevölkerung der Cordilleras, über die Öffentlichkeit der Philippinen und zur internationalen Öffentlichkeit.

---

<sup>245</sup> Interview 10: Itogon, 9. Juli 2008.

<sup>246</sup> Ebd.

<sup>247</sup> Ebd.

<sup>248</sup> Ebd.

Der Widerstand war insofern nicht ganz erfolgreich und wird fortgesetzt, als das Ziel - ein Ende der schädigenden industriellen Bergbau Aktivitäten auf den Philippinen - noch nicht ganz umgesetzt ist - *"Because our call now is not only to stop the open pit mining in the Itogon, ultimately it is the entire programme of the government that is destructive."*<sup>249</sup>

#### 4.1.2.4. Vernetzung

Neben dem *Chico River Dam Movement* verstärkte sich das Umweltbewusstsein der philippinischen Bevölkerung (über die Cordilleras hinaus) laut Holden zusätzlich auf Grund der verheerenden Minenunfälle - die Katastrophen von Marinduque in den Jahren 1993 und 1995 (vergl. Seite 69) veranschaulichten Auswirkungen von Bergbauprojekten und veränderten das Bewusstsein der philippinischen Bevölkerung: Viele Philippinos und Philippinas wurden in ihrem Sicherheitsempfinden erschüttert und begannen, industriellen Bergbau als Bedrohung wahrzunehmen.<sup>250</sup>

Die Unterzeichnung des Mining Acts im Jahr 1995 (vergl. Seite 38) stellte einen weiteren Wendepunkt der Anti-Bergbaubewegung dar, löste eine starke Organisierung der Bergbaukritiker/innen und eine Vernetzung der Proteste aus. In Folge wurden zahlreiche Konferenzen zu Bergbau abgehalten, zum Beispiel fand im August des Jahres 1996 die *People's Regional Mining Conference* in Norden Luzons statt (im September in den Visayas und im Oktober in Mindanao).

Im Februar 1998 veröffentlichte die katholische Bischofskonferenz der Philippinen eine Position zum Thema Bergbau mit dem Titel *A Statement of Concern on the Mining Act of 1995*:

We declared that the government mining policy is offering our lands to foreigners with liberal conditions while our people continue to grow in poverty. We stated that the adverse social impact on the affected communities far outweigh the gains promised by mining Trans-National corporations (TNCs). In our statement we also forewarned that the *implementation of the Mining Act will certainly destroy environment and people and will lead to national unrest.*<sup>251</sup>

---

<sup>249</sup> Ebd.

<sup>250</sup> vergl. Holden, Civil Society, Seite 239.

<sup>251</sup> CBCP: CBCP News Service. A Statement on Mining Issues and Concerns. In: <http://www.cbcpworld.com/cbcpnews/html/cbcpdocs.html> [Zugriff: 30.04.2012].

Im März 1998 protestieren in Manila über 500 Aktivist/innen gegen den *Mining Act*, vor allem gegen die Genehmigung von FTAA's und MPSAs vor dem DENR Büro. Eine *National Conference on Mining* wurde im Mai 2002 in Baguio gehalten.

Im Jahr 2001 gründeten sieben NGOs und POs - unter anderem CDRDS, Ápit Takó - CPA - ein *Anti-Mining-Movement*. "*That's regional in character. We have activities, that bring together all the representatives of the communities, their stand against mining, the lobby against large mining, to help in one another's local lobbies in the different provinces and municipalities and to lobby the national government.*"<sup>252</sup> Aktionen der Bewegung waren vor allem die Koordination der Trainings in den Dörfern und Gemeinden, Foren auf lokaler Ebene und regionale Konferenzen. In den Cordilleras wurde von 2. bis 4. März 2005 die *Cordillera Regional Mining Conference* in Baguio abgehalten. Im Jahr 2005 hielten Projektpartner/innen der Dreikönigsaktion eine Konferenz unter dem Titel "*Facing the Threats of Mining to Efforts in Environmental Conservation and Sustainable Development*" ab.

Seit dem Jahr 2007 besteht die *Task Force Mining*. Neben unterschiedlichen POs wie Arbeiter/innen- und Bäuer/innenorganisationen sind sieben NGOs involviert. Die *Task Force* ist als bewegliches Organ strukturiert. Ihr Ziel ist die Ressourcenmaximierung der teilnehmenden Organisationen, indem eine gemeinsame Planung der unterschiedlichen Aktionen vorgenommen wird. CDRDS koordinierte die Arbeitsgruppe. Teilweise werden gemeinsame Informationsmaterialien - zum Beispiel eine Informationsbroschüre für die Bevölkerung in der lokalen Sprache zum Thema Bergbau<sup>253</sup> - publiziert. Außenstehende oder Nicht-Mitglieder wie Vertreter/innen von Kirche und Regierung werden zu Gesprächen oder Konferenzen eingeladen.

### 4.1.3. Auf dem Weg zu Lohngerechtigkeit - Fallbeispiel Lepanto

Die Arbeiter/innen von Lepanto (vergl. Seite 46) führten zwei erfolgreiche Streiks durch. Vor dem ersten Streik im Jahr 2003 organisierten sich die Menschen auf unterschiedlichen Ebenen: Die *elders* schlossen sich auf Dorfebene zusammen,

---

<sup>252</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>253</sup> Ápit Takó/ CPA: innadal maipanggep kadagiti. Dadakkel A Minas. maikadua nga edisyon. Philippinen: FPE/ MRRSF, 2008, Seite 23.

dann auf Gemeindeebene und schließlich gemeindeübergreifend. Heute sind die Dorfvorsteher/innen in der *Association of Barangays Captains, ABC*, organisiert und treffen sich alle drei Monate.

Im Jahr 2003 streikten die Arbeiter/innen einen Monat lang. Sie forderten unter anderem ihr Recht auf bezahlten Urlaub, die Entlohnung der Zeit des Arbeitsweges



Abbildung 13: Aktivist in Mankayan, 6. Juli 2008

zu den Minen sowie einen Stopp der Praxis der befristeten Verträge. Im Jahr 2005 streikten die Arbeiter/innen drei Monate lang, führten Kollektivverhandlungen durch, bei denen sie eine Lohnerhöhung von PHP 29 pro Jahr forderten.

Wie in den Protesten gegen die Benguet Corporation spielten hier Frauen eine zentrale Rolle. Sie protestierten an vorderster Front. Neben der Beteiligung der Frauen stellte die Beteiligung der umliegenden Bäuer/innen eine Erfolgskomponente der Streiks dar. Sie versorgten die Arbeiter/innen mit Reis und

Gemüse. Die Interessen der Bäuer/innen stehen den Interessen der Bergwerksangestellten entgegen. Um hier aufzuklären, tauschten sich ehemalige Arbeiter/innen aus Kalinga mit Arbeiter/innen in Itogon im Vorfeld der Streiks aus:

And the Kalinga workers told them everything they knew about how Lepanto operates and how they can expect other mining companies to operate because they are the workers. And then they talked to them about the life of a worker. They told them that its not really freedom from poverty if you have a monthly source of cash. You are still subject to the same hardship that you, you are subject to when you are a farmer. So, that's what convinced a lot of people: having jobs in mining companies will not improve their lives and the mining company would really destroy as the workers have testified.<sup>254</sup>

Dieser Austausch änderte die Perspektive der Arbeiter/innen bei Lepanto und war somit erfolgreich.

Zusätzlich solidarisierten sich Menschen aus dem Ausland und unterstützen die Aktivist/innen durch ihre Anwesenheit vor Ort. Heute sind die Arbeiter/innen und

---

<sup>254</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

Angestellten bei Lepanto in unterschiedlichen Interessensgruppen und Gewerkschaften organisiert. Auch die Frauen der Arbeiter treffen sich seit dem Jahr 2005 regelmäßig, um ihre Interessen zu diskutieren und umzusetzen.

#### 4.1.4. Juristische Strategien

Eine weitere grundlegende Komponente von anwaltschaftlicher Arbeit ist die Bildung im Bereich der Menschenrechte sowie die rechtliche Unterstützung der betroffenen Bevölkerung - das zur Verfügung Stellen eines Rechtsbeistands.<sup>255</sup>

Menschen können ihre Rechte nur dann einfordern, wenn sie diese Rechte und ihre Möglichkeiten sie einzufordern, kennen. DINTEG und TFDP, Menschenrechtsorganisationen, informieren die Bewohner/innen in Trainings über ihre Rechte und die Möglichkeiten, vor Gericht zu gehen:

So the focus of our training is more human rights, what is basic human rights, because they don't know what's my right. And they don't know that they are being abused, that they are victims of human rights violations because they simply know that when a person or an agent of the state comes to you, and they interrogate and they think its normal, but actually this review is not normal, for you to be invited, to be interrogated. So we deal more on those human rights organization or (para)legal action: how to file complaints. Because people in the communities don't know that lawyers can file which is wrong because individuals have the right to file a complaint in case of an abuse.<sup>256</sup>

In Bezug auf die Wahrnehmung des FPICs (vergl. Seite 52) ist es notwendig, dass die Bewohner/innen über die Auswirkungen von Bergbau Bescheid wissen. Einige NGOs übernehmen diese Aufgabe und versuchen mit Hilfe von Publikationen oder Trainings die Bevölkerung zu sensibilisieren. Die Bäuer/innenvereinigung Apit Tako organisiert immer wieder Dialoge und Austauschrunden zwischen Bäuer/innen der unterschiedlichen Regionen. Die CPA beschreibt ihren Bildungsauftrag folgendermaßen:

What happens is that most of the time the communities outside of Benguet they do not know about large scale mining. They get attracted... But if there are people in the community who have an idea what happened here in Benguet they will say: "You people from the central office, you people come and share your experience." So, we go there to

---

<sup>255</sup> Anmerkung: Im Bereich des Bergbaus sind vor allem das The Legal Rights and Natural Resources Center – Kasama sa Kalikasan (LRC-KsK/ Friends of the Earth-Philippines) und Philippine Indigenous Peoples Links, PIPLINKS tätig.

<sup>256</sup> Interview 2: Baguio, 3.Juli 2008.

the community. And we share what we know and we will bring pictures of what happened here in Benguet. If this is not enough, if they still cannot imagine the effects of mining, they can't visualize it or they have only seen the pictures and the pictures size is too flat, even if you bring video, and its too flat, they have to see an actual mining location. Then we try to raise resources so that they will come here and see what happened.<sup>257</sup>

Zusätzlich zu den rechtlichen Hilfsstellungen bieten einige NGOs, wie zum Beispiel DINTEG, Möglichkeiten zur psychischen Betreuung von Menschen an, die auf Grund von Konfrontationen oder Bedrohungen an Traumatisierungen leiden.

In den Corilleras bedeutet Anwaltschaft gegen unternehmerischen Bergbau gleichzeitig auch Anwaltschaft für die Um- und Durchsetzung von Rechten und hier insbesondere der Rechte von Angehörigen indigener Völker - wie das Recht auf Ahnenland oder Selbstbestimmung.<sup>258</sup>

#### 4.1.5. Problemfeld: Gewaltvoller Widerstand

In Mankayan<sup>259</sup> wurde erzählt:

Lepanto installierte eine Maschine zum Trocknen von Kupfer. Diese Maschine war für Mensch und Umwelt sehr schädlich, weil sie giftige Dämpfe erzeugte. Die lokale Bevölkerung organisierte sich, schrieb Petitionen, kontaktierte das Präsidentschaftsbüro. All diese Bemühungen zeigten keinen Erfolg.

Die einzige Handlung, die erfolgreich war, war die Sprengung der Maschine durch die *New People's Army*. Nach der Sprengung war das Problem - die Maschine - beseitigt. Das Militär beschuldigte das Dorf.

Hier stellt sich die Frage nach der Definition von Gewalt und von Eigentum. Kann Eigentum legitim sein, wenn es der Zerstörung von Mensch und Umwelt dient? Diese Frage möchte ich offen lassen.

Vertreter des *Save The Abra River Movement* berichteten, dass ihre legalen Versuche, die Verschmutzung des Flusses durch Lepanto und die Operationen in Mankayan zu beenden, erfolglos geblieben sind und dass sie als letzte Option „*blowing up and destroying*“<sup>260</sup> in Kauf nehmen würden.

---

<sup>257</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008

<sup>258</sup> Ebd..

<sup>259</sup> Interview 6: Colalo, 5. Juli 2008.

<sup>260</sup> Interview 7, Abra River, 6. Juli 2008.

For indigenous peoples, this imposition of another form of national oppression must be met with more organized and militant actions. Our tradition of defending our land shall be strengthened as we continue to demand for the recognition of our rights to genuine regional autonomy in order to uphold our territorial integrity and the respects and recognition of our collective rights.<sup>261</sup>

## 4.2. Mining advocacy auf der Insel Marinduque

We really want to restore our environment. That is the goal. That our environment becomes a life giving environment that supports the needs of the people in Marinduque.<sup>262</sup>

Nach den verheerenden Bergbauunfällen auf der Insel Marinduque (vergl. Seite 69) gründete das *Social Action Center* der Diözese Boac das *Marinduque Council for Environmental Concerns*, MaCEC. MaCEC will mit seiner "*advocacy in mining and the environment*"<sup>263</sup> die Menschen in einem ganzheitlichen Prozess zu selbstbestimmten politischen Akteur/innen, zu *environmental stewards*, ermächtigen:

For us mining advocacy is a process, really, to help the people in bringing their voice to the authorities, to help them know and defend their rights and to make them aware in actively participating in decision making that affect their lives. Especially in the case of mining, in the environmental impact assessment process. They should be actively involved in these processes in order to safeguard their rights over the minerals, over the environment. So I think those are the major components: To make their voices loud and be heard, to defend their rights and participating in decision making. It's a very long process.<sup>264</sup>

MaCEC erarbeitet seine Ziele an Hand der ineinanderübergreifenden Bereiche 1) Umweltwissen, 2) Umweltethik und 3) Anwaltschaftliche Aktionen. Diese Bereiche und ihr Ineinanderübergreifen sind in der Graphik auf der nächsten Seite veranschaulicht.

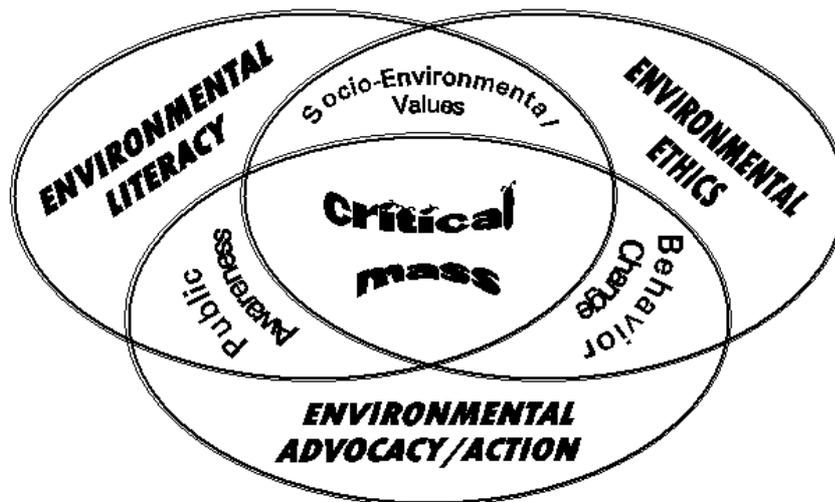
---

<sup>261</sup> Khayog, Jimmy: The National Minerals Policy. A myth of Sustainable and Responsible Mining. Philippines: [o.V.], 2004, Seite 8.

<sup>262</sup> Interview 12, Boac, 15. Juli 2008.

<sup>263</sup> MaCEC: Advocacy on Mining and the Environment. Interne, unveröffentlichte Power Point Präsentation: 8. Oktober 2000.

<sup>264</sup> Interview 12: Boac, 15. Juli 2008.



**THE CORE OF ENVIRONMENTAL STEWARDSHIP**

Abbildung 14: MaCEC's Programmkomponenten zur Umweltverantwortung. Quelle: MaCEC: MACEC Leaders' Formation Program: Sustainability and Refocusing Towards Building Christian Communities of Environmental Stewards (BFCS) Project No. 329.062-D08/00172 H. Submitted to DKA Austria. Boac: MACEC, Jänner 2012, Interner, unveröffentlichter Bericht.

#### 4.2.1. Umweltwissen

Um das Wissen über die Umwelt zu vertiefen, und in Folge fähig zu werden, Zerstörungen der Umwelt wahr und wichtig zu nehmen, arbeitet MACEC sowohl mit Kindern und Jugendlichen als auch mit Erwachsenen.

Für Kinder im Schulkontext wird Wissen unter anderem mit Hilfe von Fotoausstellungen und Filmen transportiert. Jedes Jahr im September führt MaCEC dreitägige Umweltjugendcamps durch, an denen jeweils rund 50 Schüler/innen teilnehmen.

Um die Erwachsenen zu sensibilisieren, organisiert MaCEC Gruppendiskussionen zwischen Vertreter/innen von MaCEC, der lokalen Kirche und Politik oder Diskussionsforen zwischen Wissenschaftler/innen, Vertreter/innen von NGOs und POs und Gesetzgeber/innen zu verschiedenen Themen. Zusätzlich veröffentlicht MaCEC Neuigkeiten und Pressemitteilungen in lokalen und nationalen Medien, zeigt Filme im lokalen Fernsehen, vernetzt und tauscht sich mit nationalen und internationalen Aktivist/innen im Bereich der Anwaltschaft aus, bildet sich selbst auf unterschiedliche Art und Weise weiter - zum Beispiel durch die Teilnahme bei Diskussionsforen.

## 4.2.2. Umweltethik

Im Bereich der Umweltethik beruft sich MaCEC auf die Menschenrechtskonvention der Vereinten Nationen und auf die Sozialdoktrin der katholischen Kirche. Aktivitäten, die dem Bereich der Umweltethik zugeschrieben werden, sind Ausflüge in vom Bergbau beschädigte Gebiete sowie regelmäßige Austauschrunden zu sozialen Fragestellungen zwischen Vertreter/innen der Kirche. Außerdem unterstützt und informiert MaCEC vom Bergbau beeinträchtigte Menschen zum Beispiel im rechtlichen Bereich. Weitere Aktivitäten, die dem Umweltethikbereich zugeordnet sind, sind die Ernennung und Feier von "Umwelt- und Schöpfungstagen" sowie die Erarbeitung und Durchführung von Modulen zur "Schöpfungsverantwortung".

Mitglieder von MaCEC partizipieren an sogenannten *Governance*-Prozessen, Regierungsführungsprozessen. Sie sind in unterschiedlichen Regierungsgremien auf Dorf, Bezirks- und Gemeindeebene vertreten und können dadurch mitentscheiden.

## 4.2.3. Anwaltschaftliche Umwelt - Aktionen

Als einen dritten Bereich der anwaltschaftlichen Arbeit definiert MACEC Umwelt- bzw. anwaltschaftliche Aktionen. Darunter fällt die Durchführung von Unterschriftenkampagnen, Lobbying auf Dorf-, Gemeinde- und Bezirksebene, die Thematisierung eines nachhaltigen Müllmanagements, Umweltreinigungsaktionen wie Abfallentsorgung der Küsten und Flüsse oder das Pflanzen von Bäumen.

## 4.2.4. Erfolge

Die oben genannten Bereiche überschneiden sich in der Praxis stark (vergl. Abbildung 15). Insgesamt ist MaCEC in seiner anwaltschaftlichen Arbeit erfolgreich, Ziele wurden und werden erreicht:

-) Das ursprüngliche, erste Ziel - ein Ende des industriellen, offenen Bergbaus auf Marinduque - wurde erreicht. MaCEC war maßgeblich an der Durchsetzung des *Anti-Mining-Moratoriums*, dem Bergbaustopp auf Marinduque für 25 Jahre, beteiligt. Dieses Moratorium wurde am 28. Oktober 2005 in der 10. Sitzung des *Sangguniang Panlalawigan*, des



Abbildung 15: Anti-Bergbau Plakate auf Marinduque, MaCEC: Formation.

Provinzialrats, beschlossen, nachdem MaCEC 15.500 Unterschriften von Bewohner/innen aus Marinduque, einen Hirtenbrief des Bischofs von Marinduque, Reynaldo G. Evangelista, und Resolutionen der Gemeinderäte von Boac, Mogpog, Gasan, Buenavista und Torrijos vorlegte. Gesetzliche Grundlagen für lokalpolitische Moratorien sind die Verfassung von 1987 und die Struktur der lokalen Selbstverwaltung, die im *Local Government Code* von 1994 festgeschrieben ist. Auch in anderen Regionen der Philippinen existieren lokalpolitische Verbote gegen unternehmerischen Großbergbau: Die Behörden von Mountain Province, South Cotabato Bulacan, Quezon, Surigao del Norte, Zambales, Occidental und Oriental Mindoro, Davao Oriental, Capiz, Iloilo, Northern Albay, Eastern und Western Samar erließen Verordnungen gegen kommerziellen Großbergbau.<sup>265</sup> Ein Moratorium ist eine Willensbekundung und kein verbindliches Gesetz - die Inhalte können rückgängig gemacht werden.<sup>266</sup>

-) Marinduque wurde von der Liste der bevorzugten Bergbauprojekte, den *priority projects* (vergl. Seite 40), gestrichen. Bei einer Diskussionsveranstaltung zwischen einem Kirchenleiter, einem Regierungsbeamten und einem Vertreter von MaCEC wurde die Bergbauunverträglichkeit von Marinduque, auf Grund der bereits erfolgten Schäden, thematisiert und eine Entscheidung getroffen: Marinduque müsse von der Liste der bevorzugten Bergbauprojekte. MaCEC leitete in Folge ein Treffen mit den Regierungsvertreter/innen der sechs Provinzen von Marinduque und der Munizipalregierung ein, die eine gemeinsame Resolution an die damalige Präsidentin Gloria Macapagal Arroyo verfassten. Daraufhin prüfte Arroyo am 15. Dezember 2006 die Situation vor Ort und besuchte Marinduque. Sie führte unter anderem ein Gespräch mit Bischof Reynaldo G. Evangelista, in dem er verlangte, Marinduque von der Liste zu streichen. Eine Woche später wurde die Bestätigung über die Entfernung Marinduques von der Liste per Post gesendet. Diese Erklärung ist nicht bindend, kann jederzeit rückgängig gemacht werden, ist allerdings noch in Kraft. Der Erfolg dieser Petition wird zu einem gewissen Teil dem örtlichen Bischof, Reynaldo G. Evangelista, zugeschrieben, weil der Einfluss der kirchlichen Machthaber/innen auf den Philippinen durch die starke Mitgliederzahl groß ist. Die politischen

---

<sup>265</sup> Maderazo, Mario E.: Die dreifache Last. In: Rohstoffrausch, Seite 78.

<sup>266</sup> [k.A.]: Marinduque Supreme Court Reverse Decision On The Unconstitutionality Of The Mining Act. In: <http://www.minesandcommunities.org/article.php?a=5660&l=1> Published Date: 26-00-2005 [Zugriff: 21.1.2012].

Machthaber/innen sind von den Meinungen der kirchlichen Machthaber/innen in hohem Maße abhängig.

-) MaCEC war maßgeblich an der Einrichtung des *Environmental Guarantee Funds*, EGF, beteiligt. Der EGF ist für die Entschädigung von Bergbauopfern in Katastrophenfällen verantwortlich. Bis zum Jahr 2008 wurden 37 Millionen PHP von Marcopper ausgezahlt, rund 38 Millionen sind ausständig. 5.242 Anspruchsberechtigte warteten auf insgesamt rund 64 Millionen PHP.<sup>267</sup>

Der EGF wird mittlerweile auf die gesamten Philippinen angewandt. Er funktioniert ähnlich wie eine Umweltsteuer. Tritt eine Katastrophe ein, entscheidet ein Komitee über die Auszahlung des Geldes.

-) Trotz des Moratoriums suchen Bergbauunternehmen immer wieder um MPSAs und Erkundungsgenehmigungen an. Auf Marinduque wird *small scale mining* betrieben - MaCEC engagiert sich gegen jede Art von Bergbau. Mitglieder von MaCEC führen regelmäßig *no to mining* Kampagnen durch und erreichen die Verabschiedung von *no to mining* Resolutionen:

This early, MaCEC barangay chapters and the community asserted their rights to protect the environment and successfully lobbied with their respective Sangguniang Barangay for adoption of a “no to mining” resolution. Through a signature campaign of the communities vehemently opposing the mining applications in the municipality, fourteen out of the fifteen barangays or 93.33% of the barangays have adopted such resolutions. The total signatures of the people totaled 5,608. This paved way for the Sangguniang Bayan to adopt a resolution opposing entry of mining in the municipality.

The same situation happened in the municipality of Torrijos. Faced with numerous mining applications, the stakeholders successfully lobbied with the municipal council the adoption of a resolution “declaring the entire municipality of Torrijos as a mining-free municipality in the province of Marinduque”. The Sangguniang Bayan of Torrijos acceded to the call of their constituents and unanimously adopted Resolution No. 2011-30 on March 14, 2011.<sup>268</sup>

Durch die Beschilderung der Dörfer und Gemeinden bleiben die Resolutionen sichtbar und im öffentlichen Bewusstsein.

-) Am 11. Juni 2011 führte MaCEC in Zusammenarbeit mit der Provinzialregierung eine Multi-Stakeholder-Versammlung mit Regierungsvertreter/innen auf provinzieller

---

<sup>267</sup> Ilagan, *Elusive Justice*.

<sup>268</sup> MaCEC: Report, Seite 31.

und kommunaler Ebene, Dorfvorsteher/innen, Vertreter/innen von Zivilgesellschaft und Wirtschaft durch, bei dem nach langen Präsentationen und Diskussionen eine Konsentscheidung getroffen wurde: Marinduque soll für die nächsten 50 Jahre als NO-GO-ZONE für Bergbau im kleinen und großen Maß deklariert werden. Die Provinzialregierung soll alle Ansuchen in Evidenz halten bzw. ablehnen. Am 21. Juni 2011 wurde daraufhin das Ansuchen der *Consolidated Mines, Inc.* und der *First State Mining Resource Corporation* abgelehnt. Außerdem wurde beschlossen, die ursprüngliche Resolution in Hinblick auf ein NEIN zu *small scale mining* zu berichtigen. Marinduque ist somit eine bergbaufreie Provinz.

-) MaCEC organisierte im Oktober 2011 eine Mobilisierung durch Gesprächsrunden, um die Verlängerung des Ansuchens der *Poly Mining Company* in Mogpog zu verhindern. 500 Bewohner/innen protestierten vor dem Provinzialregierungsgebäude in Boac. Regierungsvertreter/innen sicherten den Bewohner/innen ein Ende des Abbaus durch die Firma zu und setzten dieses versprechen einen Tag später um.

-) Der *Writ of Kalikasan* wurde 2010 verabschiedet und bietet die Möglichkeit, Gebiete unter Umweltschutz zu stellen. MaCEC nutzte diesen Erlass, um die Tablas Strait, die Meeresstraße zwischen Marinduque, Romblon, Mindoro und Quezon zu schützen. Das Wasser wurde durch das Unglück von 1996, der Vergiftung des Boac Flusses, stark verschmutzt. Drei Kläger/innen sagten aus, um einen *Environmental Protection Order* zu erlangen. Sie warfen dem Unternehmen *Placer Dome* vor, zwei Millionen Kubikmeter giftigen Industriemüll in den Boac Fluss ausgestossen zu haben und trotz bindendem Vertrag die Gewässer von Marinduque und Romblon nicht ausreichend rehabilitiert zu haben. Am 8. März 2011 wurde für die Kläger/innen entschieden. Der positive Bescheid vergrößert die Chancen auf einer Wiederaufnahme der Zivilklage in Nevada (vergl. Seite 69).

Der Umwelterlass, der hier zur Anwendung kam, wird als wichtig erachtet - für den Staat gilt er als Schritt in Richtung verantwortungsvoller Bergbau. Gleichzeitig wird die Umsetzung jedoch nicht von der Umwelt- oder einer anderen Behörde durchgeführt - der Justiz obliegt eine Prüfung der Bergbaukonzerne.<sup>269</sup>

---

<sup>269</sup> Maderazo, Mario E.: Die dreifache Last. In: Rohstoffrausch, Seite 67.

## 4.2.5. Partizipation

MaCEC ist in seiner anwaltschaftlichen Arbeit erfolgreich. Ein Grund für den Erfolg stellt die Verankerung an der Basis und die Einbindung der Basis dar: MaCEC verfügte im Jahr 2008 über rund 2.300 Mitglieder und im Jahr 2012 über 4.742 aktive Mitglieder. Die Mitglieder zahlen einen Mitgliedsbeitrag von 20 PHP pro Jahr und sind in 140 Ortsverbänden, in *chapters*, organisiert. Ein *chapter* besteht aus 15 Mitgliedern. Diese Mitgliederzahl garantiert eine starke Basisbeteiligung. Anwaltschaftliche Arbeit, die nicht von der Basis mitgetragen und mitgestaltet wird, läuft Gefahr durch Instrumentalisierung der lokalen Bevölkerung, Ungerechtigkeit zu vergrößern, statt zu verkleinern. *“Advocacy will become more meaningful and effective when the people do it themselves, for the marginalized know better what it feels like to be treated with indignity, isolated from decision-making processes and deprived of basic rights.”*<sup>270</sup>

Die Leiter/innen der *chapters* bilden sich regelmäßig weiter und nehmen aktiv an der Gestaltung der Politik teil. Neben Inhalten wie öffentliches Auftreten, Sammeln und Dokumentieren von Beweisen, Informationsaustauschtreffen, Menschenrechte, etc. ist die Auseinandersetzung mit dem Glauben eine grundlegende Komponente:

Specifically, the faith dimension of the integrated formation served the purpose of forming the minds and hearts of the MaCEC leaders that participation in governance is an integral part of faith, while their specific knowledge and training insights on human rights and the rights-based approach, advocacy and campaigns management, paralegal craftsmanship and local governance, disaster risk management and similar other course modules all helped in the local work for participation in LGUs.<sup>271</sup>

MaCEC selbst analysiert die Gründe für seine Erfolge folgendermaßen:

The success of the mobilization speaks well of the capability of MaCEC chapters to already manage initiatives and actions that promotes their basic rights and interests. Applying knowledge and skills and practicing theories learned from trainings and the integrated formation led to the milestone and will forever remind the MaCEC members

---

<sup>270</sup> Ettenberger, Mark: Zusammenfassung der Antworten unterschiedlicher DKA/kfb ProjektpartnerInnen auf die per Mail ausgesandten Fragebögen zum Thema Anwaltschaft. Wien: Internes unveröffentlichtes Papier Dreikönigsaktion, 2007.

<sup>271</sup> MACEC: MACEC Leaders' Formation Program: Sustainability and Refocusing Towards Building Christian Communities of Environmental Stewards (BFCS) Project No. 329.062-D08/00172 H. Submitted to DKA Austria. Boac: MACEC, Jänner 2012, Interner, unveröffentlicher Bericht, Seite 18.

that strong unity and collective action can make a big difference for the lives of poor communities like Bocboc and Putting Buhangin.<sup>272</sup>

## 4.3. Allianzen und Netzwerke...

An Hand der drei Fallbeispiele ist ersichtlich, wie zentral 1) das Organisieren und Mobilisierung der Basis und 2) die Vernetzung im nationalen und internationalen Kontext ist.

### 4.3.1. ... im nationalen Kontext

Im Bereich des Bergbaus sind auf der nationalen Ebene der Philippinen drei Hauptvernetzungsgruppen von Bedeutung:

1) *Aliansa Tigil Mina*, ATM: "*The Alyansa Tigil Mina (ATM) was born out of the collective concern of NGOs/POs and other civil society groups against the impending threat of the revitalization of the mining industry in the Philippines. In mid-2004, NGOs/ POs, decided to disengage from a series of consultations convened by the DENR regarding the revitalization of the mining industry.*"<sup>273</sup> ATM definiert sich selbst sowohl als Anwaltschaftsgruppe als auch als People's Movement. Die Mitglieder, POs, NGOs, kirchliche und wissenschaftliche Gruppen, erarbeiteten im Jahr 2005 einen gemeinsamen Anwaltschaftsplan, um philippinische Gemeinden und ihre Ressourcen vor unternehmerischen Großbergbau zu schützen. ATM fordert 1) statt dem Mining Act 95 einen *Alternative People's Mining Act* sowie 2) die Annullierung der *National Policy Agenda on Revitalizing Mining in the Philippines* und 3) ein landesweites Moratorium in Bezug auf unternehmerischen Bergbau. ATM kritisiert die Implementierung von nachhaltigem oder verantwortungsvollem Bergbau durch die Regierung als Mythos, weil die propagierten Standards nicht verpflichtend sind und nicht eingehalten werden. Als Alternativen zu *large scale mining* nennt ATM Landwirtschaftliche Aktivitäten wie *agro-forestry* (zum Beispiel Anbau von Zitronen Bäumen), Fischerei und Küstenentwicklung, Öko-Tourismus und Bergbau in kleinem, umweltschonenden Maß durch Dorfgemeinschaften in den Cordilleras, weil die Bewohner/innen ihr Ein- und Auskommen in langer (kultureller) Tradition als Kleinschürfer/innen erwirtschaften.

---

<sup>272</sup> Ebd., Seite 38.

<sup>273</sup> ATM: About Us. In: <http://www.alyansatigilmina.net/faq> [Zugriff: 20.08.2012].

Mitglieder von ATM sind

- Alamin-Mahal - <http://groups.msn.com/ALAMINMAHAL/>
- Civil Society Counterpart Council for Sustainable Development (CSCCSD) - <http://www.suswatch.org>
- Cordillera Network of NGOs & POs (CORDNET)
- DIOPIIM Committee on Mining Issues - <http://www.dcmiphil.org/>
- Ecological Society of the Philippines (ESP) - <http://www.jrs-express.com/>
- Environmental Legal Assistance Center (ELAC) - <http://elac.org.ph/>
- Foundation for the Philippine Environment (FPE) - <http://www.fpe.ph/>
- Haribon Foundation for the Conservation of Natural Resources - <http://www.haribon.org.ph/>
- Institute of the Sisters of Mercy - <http://www.sistersofmercy.org/>
- KASAPI Indigenous Peoples Coalition of the Philippines - <http://www.kasapi.org.ph/>
- Legal Rights and Natural Resources Center - Kasama sa Kalikasan (LRC-KsK/Friends of the Earth-Philippines) - <http://www.lrcksk.org/>
- Mangyan Heritage Center (MHC) - <http://www.mangyan.org/>
- Miriam College - PEACE - <http://www.mc.edu.ph/centers/centerforpeaceeducation>
- Philippine Partnership for the Development of Human Resources in Rural Areas (PhilDHRRA)- <http://www.phildhrra.org/>
- Philippine Indigenous Peoples Links (PIPLinks) - <http://www.piplinks.org/>
- People's Recovery, Empowerment Development Assistance Foundation - PREDA - <http://www.preda.org/>
- Sibuyan Island Sentinels League for Environment (ISLE) - <http://www.sibuyan.com/>
- Tanggol Kalikasan (Defense of Nature) - <http://www.tanggol.org/>
- Tebtebba (Indigenous Peoples' International Centre for Policy Research and Education) - <http://www.tebtebba.org/>

2) *Philippine Misereor Partnership Inc.*, PMP<sup>274</sup>: PMP ist eine Partnerschaft zwischen NGOs, POs, church and faith based organisations und dem kirchlichen deutschen Hilfswerk Misereor. Es vernetzt vor allem die unterschiedlichen diözesanen *Action Centers*, zählt rund 300 Mitglieder, die in 15 Clustern organisiert *sind und sich für die Bereiche Menschenrechte, Frieden, Gerechtigkeit und Entwicklung einsetzen*. Seit dem Jahr 2003 arbeitet PMP intensiv zum Thema Großbergbau. Eine Resolution wurde verfasst, die die Umsetzung der Rechte indigener Völker und eine Aufhebung des Mining Acts 95 forderte. Kommerzieller Großbergbau führe laut Resolution *"to the desecration of land, ancestral domain, and the 'Budong' as well as other peace making processes and mechanisms of local communities, these activities constitute the worst form of poverty and dehumanization among indigenous peoples and other affected communities, which lead to war and their eventual death"*<sup>275</sup>.

---

<sup>274</sup> vergl. <http://pmpipartnership.com>

<sup>275</sup> PMP: Resolution Nr. 13. Philippinen: 2003, PMP, In: [http://pmpipartnership.com/subpage.php?subpage\\_id=60&page\\_id=6&banner\\_id=33](http://pmpipartnership.com/subpage.php?subpage_id=60&page_id=6&banner_id=33) [Zugriff: 12.05.2012].

PMP kritisierte, wie ATM, die *National Minerals Policy* und baute ihre Strategie gegen industriellen Bergbau weiter aus. 15 *sites of struggles*, Örtlichkeiten der Auseinandersetzung - Gemeinden, die von Bergbau bedroht werden - stehen im Fokus der Kampagne. 2006 schloss sich PMP dem Hirtenbrief der Bischofskonferenz *Statement of Concern on Large Scale Mining* an, das die Außerkraftsetzung des Mining Acts 95 forderte. In Folge hielt ATM in Unterstützung von PMP eine Konferenz zum Thema "Indigene Rechte und Bergbau", die *National Conference on IPs and Mining*, ab, bei der 199 Vorsteher/innen indigener Völker und 72 Vertreter/innen von unterstützenden Gruppierungen ihre gemeinsame Solidarität gegen unternehmerischen Bergbau verkündeten. PMP will durch ihre Anwaltschaft ihrer Rolle als "*stewards of the land, caretakers of the environment and partners in sustainable development*"<sup>276</sup> gerecht werden und die sozio-ökonomischen und politischen Auswirkungen von Bergbau auf die Bevölkerung und die Umwelt thematisieren.

Die Ziele sind "(1) *to sustain the SoS in its anti-mining campaign at the local, national and international level* (2) *to reframe laws at the local and national level* and (3) *to generate solidarity in support of the SoS.*"<sup>277</sup> Erreicht werden diese Ziele durch Bildungs- und Informationsarbeit, politische Anwaltschaft auf lokaler und nationaler Ebene für einen neuen Mining Act, der die Ressourcen schützt und die Interessen der lokalen Bevölkerung berücksichtigt, die Unterstützung der Partner/innen im technischen, logistischen und rechtlichen Bereich, die Erarbeitung von Alternativen zu Bergbau, die Stärkung der Solidarität auf nationaler Ebene und Anwaltschaft auf internationaler Ebene, um die Konzerne in ihre Verantwortung zu nehmen. Neben Treffen und Weiterbildungen auf Ebene der Clusters, führt PMP Aktivitäten wie Konferenzen oder Fotoausstellungen durch.

3) Das dritte Netzwerk ist das *Kalikasan People's Network for the Environment and Defend Patrimony Alliance, Defend Patrimony*.

ATM und Defend Patrimony arbeiten nicht zusammen, da sie in den Bruch der *Linken* eingebunden sind (vergl. Seite 19).

---

<sup>276</sup> PMP: Anti Mining Campaign. History. Philippinen: [o.J.], PMP, In: [http://pmpipartnership.com/subpage.php?subpage\\_id=60&page\\_id=6&banner\\_id=33](http://pmpipartnership.com/subpage.php?subpage_id=60&page_id=6&banner_id=33), [Zugriff: 12.05.2012].

<sup>277</sup> Ebd.

### 4.3.2. ... im internationalen Kontext

Neben der Vernetzung auf lokaler und nationaler Ebene, erfolgt Vernetzung der anwaltschaftlichen Arbeit auch auf multinationaler Ebene: Die abbauenden Bergbaufirmen sind multinational strukturiert, der philippinische Bergbau ist Teil der globalen Enteignungsökonomie. Die komplexe Thematik des industriellen Bergbaus kann auf Grund dessen nicht nur im Kontext der Philippinen gelöst werden. Somit sind anwaltschaftliche Aktivitäten auf globaler Ebene von zentraler Bedeutung. Die Basis dafür stellen Partnerschaften und Netzwerke dar: Philippinische zivilgesellschaftliche Gruppierungen arbeiten mit zivilgesellschaftlichen Gruppierungen anderer Länder zusammen, teilen Informationen, indem sie unter anderem Berichte schicken und veröffentlichen - das internationale Netzwerke des *Mines and Community Centers* trägt Informationen zusammen und macht sie auf einer Homepage verfügbar - oder Vertreter/innen zu Austauschreisen, zu *field studies*, einladen oder selbst in Länder reisen, um von ihren Erfahrungen zu berichten.

#### 4.3.2.1. Watch Dogs

In Ländern mit Bergbauunternehmen wie z.B. in Kanada oder Großbritannien existieren Organisationen mit einer *watch dog* Funktion, die von ihren Regierungen und Unternehmen einfordern, verantwortlich und nachhaltig zu arbeiten und menschenrechtswidrige Praktiken zu beenden. *MiningWatch Canada* überprüft beispielsweise kanadische Bergbauunternehmen, Ministerien und Akteur/innen der Industrie, indem sie Auswirkungen und Problemlagen in Bezug auf Bergbau untersuchen und die Ergebnisse publizieren, Bewusstsein schaffen, Informationen mit Stakeholdern teilen. Sie setzen sich einerseits für eine Bergbaupolitik in Kanada ein, die der Umwelt nicht schadet, die Rechte Angehöriger indigener Völker nicht verletzt und will Bergbaugesetze aktualisieren. Andererseits fordert *MiningWatch* eine verantwortliche Unternehmenspolitik der kanadischen Konzerne ein. "*MiningWatch Canada and its member organisations are able to play many roles. In some cases our staff take a lead in carrying out research and advocacy efforts; in others we play a role of accompaniment, facilitation or support, or maybe just a*

*watching brief as other organisations with the appropriate expertise or jurisdiction take the lead.*<sup>278</sup>

Oxfam Australia ist ein wichtiger Partner der philippinischen Bergbaukritiker/innen. Oxfam unterstützt einerseits philippinische Gemeinden, die von Entwicklungs- oder Bergbauprojekten betroffen sind. Andererseits führt Oxfam Australia auch eine *Monitoring Funktion* in Bezug auf die Asiatische Entwicklungsbank und die Weltbank aus und will diese Institutionen, wie auch deren Lobby und die australische Regierung beeinflussen: *"The Asian Development Bank (ADB) and the World Bank, are major drivers of economic development, especially large-scale infrastructure projects, in the Philippines. But these banks often fund projects that undermine people's rights, creating detrimental outcomes for poor communities.*<sup>279</sup> Oxfam Australia arbeitet direkt mit von Bergbau betroffenen und beschädigten Gemeinden zusammen, publizierte Studien und Berichte über Auswirkungen - wie zum Beispiel im Fall der Bergbauunfälle von Marinduque.

Die *Watch Dog* Funktion ist auch im Menschenrechtsbereich zentral. Menschenrechtsorganisationen publizieren jährlich Berichte über Menschenrechtsverletzungen und Schattenberichte zu offiziellen Berichten.

Es folgen einige Beispiele, die die Wichtigkeit der internationalen Beziehungen für erfolgreiche Anwaltschaftsarbeit zeigen:

-) Bei den erfolgreichen Streiks der Lepanto Arbeiter/innenschaft waren internationale Organisationen vor Ort.

-) Die Gemeinde von Conner, in der Provinz Apayao im Gebiet der Cordilleras, kann sich direkt an Großbritannien wenden, wenn sie *versucht Anglo American* von Gebietserkundungen abzuhalten, weil die *Save the Apayao PO* eine direkte Verbindung zum *London Mining Network, LMN*<sup>280</sup> hat. Das LMN ist ein Netzwerk verschiedenster Menschenrechts-, Umwelt- und EZA-Gruppierungen. London ist das Zentrum für Investitionen in Bezug auf Bergbau. Die größten Bergbauunternehmen sowie kleinere Firmen sind an der Börse, am *London Stock Exchange*, notiert: *"British high street and investment banks, pension funds and insurance companies*

---

<sup>278</sup> MiningWatch Canada: About Us. MiningWatch Canada Activities. Kanada: 1999, In: <http://www.miningwatch.ca/miningwatch-canada-activities> [Zugriff: 13.05.2012].

<sup>279</sup> Oxfam Australia: Philippines. In: <https://www.oxfam.org.au/about-us/countries-where-we-work/the-philippines/> [Zugriff: 13. Mai 2012].

<sup>280</sup> vergl. <http://londonminingnetwork.org/>

*invest hundreds of millions of pounds a year in scores of mining projects across the globe, connecting working people's earnings in Britain with the fate of mining-affected communities around the world.*<sup>281</sup> Außerdem sitzen die größte Bergbaulobbyorganisation (*International Council on Mining and Metals, ICMM*) und die wichtigsten Mechanismen, um den Metallpreis zu fixieren (*London Metal Exchange*) und der führende Metallhändler (*London Bullion Market Association, LBMA*) in London.

LMN klärt die britische Bevölkerung über die an der Börse aufgelisteten Unternehmen und ihre Bergbauaktivitäten auf, mobilisiert so die Öffentlichkeit, unterstützt durch aufgelistete Unternehmen (wie zum Beispiel BHP Billiton, Xstrata, Rio Tinto) Betroffene direkt, und versucht, nur Bergbauprojekte mit öffentlicher Bewilligung zuzulassen, da Konflikte minimiert werden können, wenn die betroffene Bevölkerung an der Entscheidung über Rohstoffvorhaben beteiligt ist.

-) In den Niederlanden wurden mit Hilfe von anwaltschaftlicher Arbeit Bergbauunternehmen aus den Pensionsfonds entfernt. Heute werden keine Bergbauunternehmen mit niederländischen Pensionsgeldern finanziert<sup>282</sup>.

So this is the kind of work that maybe NGOs in Europe can, in the North, can do. To inform people, institutions of funds, managers, about the evils that mining companies do so that they stop investing into mining companies. That's one. The other is your government has enough power to discipline, or to step in towards a mining company, you should lobby your government for that, we have been lobbying Canada for years to do that. People all over the third world. And there has been some good response recently. The Canadian Government has sent on one its ministers to investigate the impact of Canadian mining companies activities on Native American Lands and people. In the South. And the U.K., I think last year or two years ago, sent one of its members of parliament to investigate here in the Philippines. These things have not been translated into legislation in UK or Canada on mining. Maybe this will take more time. But that's one thing you can do: to get your governments to discipline the mining companies.<sup>283</sup>

Die *No Dirty Gold Campaign* beschäftigt sich nicht direkt mit den Philippinen, versucht jedoch weltweit auf multinationale Bergbaukonzerne Einfluss zu nehmen, indem sie Informationen über Produktionsbedingungen von Gold bereitstellt und in

---

<sup>281</sup> London Mining Network: About. London: 2008, In: <http://londonminingnetwork.org/about/> [Zugriff: 13.05.2012].

<sup>282</sup> Interview 17: Manila, 29. Juli 2008.

<sup>283</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

Unterstützung der Zivilbevölkerung von Unternehmen einfordert, folgende goldene Regeln einzuhalten:

- Respect basic human rights outlined in international conventions and law
- Obtain the free, prior, and informed consent of affected communities
- Respect workers' rights and labor standards, including safe working conditions
- Ensure that operations are not located in areas of armed or militarized conflict
- Ensure that projects do not force communities off their lands
- Ensure that projects are not located in protected areas, fragile ecosystems, or other areas of high conservation or ecological value
- Refrain from dumping mine wastes into the ocean, rivers, lakes, or streams
- Ensure that projects do not contaminate water, soil, or air with sulfuric acid drainage or other toxic chemicals
- Cover all costs of closing down and cleaning up mine sites
- Fully disclose information about social and environmental effects of projects
- Allow independent verification of the above<sup>284</sup>

### 4.3.3. ... im multinationalen Kontext

Damit die Rohstoffförderung künftig zu größerem Wohlstand der Bevölkerungsmehrheit in den rohstoffreichen Entwicklungsländern beiträgt und nicht wie bisher zu Menschenrechtsverletzungen, Gewaltkonflikten, Umweltzerstörung und Verarmung, müssen alle beteiligten Akteure - Regierungen, Unternehmen, Internationale Finanzinstitutionen, Kirchen, andere Organisationen der Zivilgesellschaft sowie kritische VerbraucherInnen - Verantwortung übernehmen. In erster Linie sind die Regierungen in Süd und Nord sowie Unternehmen und Finanzinstitutionen in der Pflicht.<sup>285</sup>

Auch auf EU Ebene werden anwaltschaftliche Aktivitäten durchgeführt. Ein Beispiel hierfür ist die Mitarbeit deutscher Hilfswerke an der Erstellung einer neuen EU-Rohstoffstrategie. Das Papier "Anforderungen an eine zukunftsfähige Rohstoffstrategie" richtet sich an die deutsche Bundesregierung mit Forderungen, die die Regierung im Rahmen der G20, der Vereinten Nationen, der Weltbank sowie in regionalen Entwicklungsbanken einbringen soll.

Die EU-Länder importieren Rohstoffen wie zum Beispiel die Hightech-Metalle Kobalt, Platin oder Titan (wobei sie Philippinen nicht zu den wichtigsten EU-Rohstofflieferanten zählen) und versuchen, sich den Zugang mit Hilfe von

---

<sup>284</sup> Earthworks: The Golden Rules. [o.O.]: [o.V.], 2004, In: <http://www.nodirtygold.org/goldenrules.cfm> [Zugriff: 13.05.2012].

<sup>285</sup> Global Policy Forum Europe: Anforderungen Rohstoffstrategie, Seite 2.

Freihandelsabkommen, Abbau von Handelshemmnissen und an Privatinteressen orientierten Investitionsabkommen einzufordern. Transnationalen Konzernen werden Rechte zugesichert, ohne Pflichten zu fordern. Rohstoffländer stehen unter Druck, möglichst billig zu exportieren. Statt den Druck mit Ausfuhrbegrenzungen zu mindern, will die EU zum Beispiel Ausfuhrsteuern verbieten. Ökonomisch erfolgreiche Länder benutzen das Paradigma der ausländischen Direktinvestitionen, um ihre eigene wirtschaftliche Entwicklung zu sichern.

Die *Raw Materials Initiative*, RMI, der Europäischen Kommission 2008 schreibt drei Säulen in Hinblick auf ihre Rohstoffstrategie fest: Sicherung des Zugangs zu Rohstoffen weltweit, Förderung Rohstoffe aus europäischen Quellen, Reduzierung des Verbrauchs von Primärrohstoffen in Europa. Zusätzlich sollen drei neue Prinzipien verankert werden: 1) Inländer/innenbehandlung (sollen wie Inländer/innen behandelt werden), 2) Investitionsschutz (können international einklagen ohne Rücksicht auf nationale Gerichte), 3) Ungehinderter Kapitalfluss über nationale Grenzen hinweg. Diese Prinzipien beschneiden den politischen Handlungsspielraum der sogenannten Entwicklungsungsländer.

Forderungen an eine nachhaltige Rohstoffstrategie der deutschen Bundesregierung sind unter anderem

- eine Stärkung der Zivilgesellschaft in Rohstoffländern,
- klaren und verbindlichen Verpflichtungen in den Bereichen Menschen- und Arbeitsrecht, Soziales, Ökologie, Ökonomie,
- die Erlaubnis von regulierenden Maßnahmen in Bezug auf Handel von Rohstoffen und Exportbeschränkungen,
- die Überarbeitung der Handelsverträge,
- eine Neuerung der internationalen Ressourcenpolitik,
- die Errichtung eines Beschwerdemechanismus für Opfer von Menschenrechtsverletzungen durch Unternehmen,
- Governance im Bereich des Rohstoffsektors durch die Förderung der Extractive Industry Transparency Initiative, EITI, und der Zertifizierung von Handelsketten, um die Herkunft der Rohstoffe für Konsument/innen nachvollziehbar zu machen sowie

- eine starke Beteiligung der Zivilgesellschaft.<sup>286</sup>

Auf der multilateralen Ebene gibt es keine anwaltschaftliche Arbeit:

Nobody has yet attempted to reach the world bank level although the world bank was among the agencies who sat in the sections about the review, the UN reviews on extractive industries. We addressed the UN. One of our Benguet leaders talked about the history of mining and IP in the Phil, focusing on the Cord. He said, you cannot continue to allow extractive industry destroy the rights of indigenous. So if the world bank had any- a lot of people spoke their in this review- if the world bank was really interested in listening then it would not be funding mining companies now. But I think it's offering a lot of money to a lot of mining companies who do not have enough capacities to do it. I think even some big big mining companies will wait for some bank notes. They are now giving credits to big mining companies. That's what I remembered from something I read. I am not sure if I remember correctly.<sup>287</sup>

Teilweise wird in Diskussionen rund um anwaltschaftliche Arbeit vor allem der Aspekt des *Lobbyings* hervorgehoben. *Lobbying* ist im Konzept der anwaltschaftlichen Arbeit im Bereich des kommerziellen Bergbaus jedoch nur eine, wenn auch zentrale, Komponente. Lisa Veneklassen definiert *Lobbying* folgendermaßen:

Lobbying involves direct one-on-one communication with decisionmakers and others who have influence on decisionmakers. It is aimed at educating and convincing them to support your agenda. The primary targets of lobbying are the people with the power to influence a policy change on your issue.<sup>288</sup>

Das Hilfswerk der Katholischen Jungschar, die Dreikönigsaktion, versteht unter Lobbying *"ein Instrument der Anwaltschaft mit dem versucht wird, Entscheidungsträger/innen in Politik, Wirtschaft und Gesellschaft (z.B. Kirche) im Sinne der Ziele der anwaltschaftlichen Anliegen zu beeinflussen (face to face)."*<sup>289</sup> Anwaltschaft geht über die Beeinflussung hinaus und will eine Mitgestaltung der Bevölkerung erreichen. Je nach Ziel - Ende des industriellen Bergbaus, Ende des Bergbaus insgesamt oder Veränderung der Lebensweise - geht das anwaltschaftliche Engagement im Bereich des Bergbaus auf einen generellen umweltpolitischen (und spirituellen) Ansatz über, wie im Fall von MaCEC.

---

<sup>286</sup> vergl.: Ebd.

<sup>287</sup> Interview 2: Baguio, 3. Juli 2008.

<sup>288</sup> Veneklassen, Lisa/ Miller: A new weave of power, people and politics - The action guide for advocacy and citizen participation. US: Stylus Publishing, 2002.

<sup>289</sup> Remler, Rudolf: Anwaltschaft - quo vadis? 55 a.o.IDK. Wien: Internes unveröffentlichtes Papier Dreikönigsaktion, 2007.

Das Sicherstellung von lebenswichtigen Grundlagen, die Versorgung mit Nahrungsmitteln und gesundheitlicher Betreuung, die Unterstützung nach Naturkatastrophen, das Gewährleisten von Grundrechten, die Entwicklung von alternativen Einkommensmöglichkeiten ist nicht unbedingt Teil der anwaltschaftlichen Arbeit, stellt jedoch eine Bedingung für ihren Erfolg dar.

The people who are most affected by mining are also threatened with their livelihood. So you really have to do something for alternative livelihood. So its really a complex issue. Which means that you need ressources really. So for TFDP for example they only focus on human rights and they don't have a programme for alternative livelihoods so it is also a big problem for them. That is why they network with other NGOs who really adress the problem of livelihood.

Wie im ersten Teil erläutert, versprechen Bergbauunternehmen der lokalen Bevölkerung teilweise eine Verbesserung ihrer Lebensumstände, weil der Staat diese Verantwortung an die Firmen abgibt. Wenn die Grundbedürfnisse der Menschen gesichert sind, ist die Chance größer, dass sie nicht aus einer existentiellen Not heraus zu etwas überredet werden, dass kurzfristig profitabel erscheint, sich jedoch langfristig negativ auswirkt. MaCEC erarbeitet mit den Mitgliedern alternative, umweltschonende Einkommensprojekte wie zum Beispiel nachhaltige Landwirtschaft, Fischfang oder Schmetterlingszucht für Hochzeiten.

## 5. Conclusio

In diesem abschließenden Kapitel möchte ich die zentralen Erkenntnisse der vorliegenden Arbeit zusammenführen. Die von mir durchgeführte Feldforschung auf den Philippinen bildet die Basis dieser Diplomarbeit. 23 zivilgesellschaftliche Aktivist/innen aus drei unterschiedlichen Regionen - Cordilleras, Marinduque und Manila - wurden nach ihrem Verständnis von *mining advocacy* befragt.

Die von mir ausgewählten Interviewpartner/innen definierten *mining advocacy* sehr breit und heterogen. Die Definition variierte je nach lokalem Kontext. In der Region der Cordilleras sprachen zivilgesellschaftliche Aktivist/innen beispielsweise von Kernwörtern wie *unterstützen, verteidigen, kämpfen* und *Kampagnen durchführen*, auf der Insel Marinduque von *eine Bewegung sein, Umweltverantwortung* und *politisch aktiv werden*. Die Vertreter/innen aus Manila betonten *Vernetzung* auf nationaler und internationaler Ebene.

Auch in Hinblick auf Zielsetzungen unterschieden sich die Ansichten der verschiedenen anwaltschaftlichen Akteur/innen: Zwar fordern alle ein Ende der ausbeuterischen Praxis im Bereich des industriellen Bergbaus. Ob dies ein Ende des industriellen oder des gesamten Bergbaus bedeuten muss, wird unterschiedlich gesehen. Diese sich differenzierenden Ansichten stellen eine Herausforderung für den Widerstand auf nationaler Ebene dar, weil die Aktivist/innen in ihren Forderungen nicht einheitlich auftreten können.

Bis jetzt erreichten die Aktivist/innen ihre Ziele nicht vollständig. Wie das zweite Kapitel zeigt, sind die durch Bergbau entstehenden Kosten für Natur und Umwelt höher als die durch industriellen Bergbau erwirtschafteten Erträge. Die aktuelle Praxis des industriellen Großbergbaus wirkt sich negativ auf die Lebensgrundlage der Bevölkerung der Bergbaugebiete aus. Angehörige indigener Gruppen und Frauen zählen zu den Bevölkerungsteilen, die am stärksten unter den Auswirkungen und Konsequenzen der Bergbauindustrie zu leiden haben.

Trotz der unübersehbaren Auswirkungen auf Mensch und Natur, wie zum Beispiel die nachhaltige Schädigung der Umwelt durch die Freisetzung von Giftstoffen in Flusssysteme oder das Abtragen ganzer Berge sowie erhöhte Militarisierung, Gewaltanwendung und Menschenrechtsverletzungen, wird die aktuelle

Bergbaupraxis von den Regierenden der Philippinen weiterhin propagiert und unterstützt.

Es stellt sich die Frage, wer auf den Philippinen über das Recht verfügt, zu sprechen, gehört zu werden, teilzuhaben und zu gestalten.

Zivilgesellschaftliche Akteur/innen setzen sich mit Hilfe von anwaltschaftlicher Arbeit gegen die Sprach- und Machtlosigkeit der Betroffenen ein, wollen die am Rand der Gesellschaft Stehenden in den öffentlichen Diskurs einbinden und eine Partizipation an Governance-Prozessen bewirken. *Mining advocacy* unterliegt keinem fertigen Konzept. Die Akteur/innen reflektieren ihre Strategien regelmäßig und passen sie bei Bedarf an.

Bei den bereits erreichten Teilerfolgen des Widerstandes, wie zum Beispiel der Schließung der *Open-Pit-Mine* der Benguet Corporation oder dem 25-jährigen Verbot des industriellen Bergbaus auf Marinduque, war die lokale Bevölkerung der Ausgangspunkt, die Basis und der Mittelpunkt des anwaltschaftlichen Engagements. Dies kann als eine zentrale Erkenntnis der Arbeit festgehalten werden. Anwaltschaftliche Arbeit kann in ihrem Handeln nur dann erfolgreich sein, wenn sie von und mit der lokalen Bevölkerung umgesetzt wird. Anwaltschaftliche Arbeit darf nicht im Sprechen für Betroffene oder im Vertreten ihrer Interessen bestehen. Um einer Instrumentalisierung der lokalen Bevölkerung, einer Verstärkung und Reproduktion der ungleichen Machtverhältnisse entgegen zu wirken, muss anwaltschaftliche Arbeit partizipativ gestaltet werden.

Bei den oben genannten Teilerfolgen wurde die lokale Bevölkerung zusätzlich auf nationaler und internationaler Ebene von Kirchen- und Regierungsvertreter/innen unterstützt. Diese Vernetzungs- und Zusammenarbeit dient dem Ziel, Politik und gesetzliche Rahmenbedingungen zu beeinflussen und erscheint als weitere zentrale Komponente und Zielsetzung von *mining advocacy*:

The whole direction of advocacy work in the Philippines should be towards lobbying - to reform our laws, to reform our government, to influence our policy. Because I think advocacy should be directed towards bigger structural changes, structural changes in the level of the government.[...] You cannot really succeed in development work unless there are structural changes in the policy making of the government. You cannot really succeed

in development. You cannot do local development while not really changing the policy of the national level.<sup>290</sup>

Da staatliche Institutionen teilweise repressiv gegenüber zivilgesellschaftlichen Aktivist/innen agier(t)en, ist die Zusammenarbeit mit bzw. das Lobbying von staatlichen Institutionen für die Akteur/innen herausfordernd.

Insgesamt scheint die anwaltschaftliche Arbeit auf den Philippinen nicht auszureichen, um die Praxis des industriellen Bergbaus zu verändern. Nach wie vor versprechen sich verschiedene Entscheidungsträger/innen ein wirtschaftliches Wachstum und eine Weiterentwicklung der Philippinen durch industriellen Großbergbau. Entschädigungszahlungen sowie die Rehabilitierung der Umwelt sind ausstehend.

Auf Grund der globalen Einbettung und Bedingtheit kann die Praxis der Bergbauindustrie wahrscheinlich nicht im vorherrschenden philippinischen System geändert werden. Wie das Kapitel 3.3. dieser Arbeit zeigt, ist der industrielle Bergbau der Philippinen Teil der globalen Enteignungsökonomie. Die Philippinen stellen einen Schauplatz unter vielen dar, die an den Auswirkungen des globalen neoimperialistischen Finanzregimes leiden.

Obwohl anwaltschaftliche Arbeit über die Philippinen hinaus zentral ist, um beispielsweise die ausländischen Bergbaukonzerne und die Regierungen ihres Firmensitzes zu Verantwortung und Rechenschaft zu ziehen, ist die Handlungsfähigkeit von zivilgesellschaftlichen Akteur/innen auf inter- und multinationaler Ebene beschränkt. Juristische Strategien, wie zum Beispiel die Teilnahme an internationalen Tribunalen oder das Aufzeigen von Verantwortung durch sogenannte *Watch-Dog-Organisationen* bleiben sinn- und erfolglos, weil die Empfehlungen für Staaten und Unternehmen nicht bindend sind. Auch der Aufbau von Solidarität durch Bildungsarbeit bleibt begrenzt, weil unter anderem multinationale Konzerne trotz ausbeuterischer Praxis öffentlich mit Nachhaltigkeitspreisen ausgezeichnet werden und die Länder des *globalen Nordens* schädigende Bergbauprojekte unterstützen, indem sie beispielsweise ihre Pensionsfonds in Großbergbauprojekte investieren, um "ihre" Rohstoffe zu sichern.

---

<sup>290</sup> Interview 21: Manila, 4. August 2008.

Für mich persönlich stellt sich am Ende des Arbeitsprozesses die Frage, wie die von Bergbau betroffene Bevölkerung auf den Philippinen in ihren Anliegen wahrgenommen und unterstützt werden kann. Ich kann nicht für sie sondern nur für mich sprechen und schreiben und möchte dies hiermit tun.

Bei meinen Aufenthalten auf den Philippinen lernte ich Menschen kennen, die mich motivierten und für entwicklungspolitisches Engagement inspirierten. Ich lernte im Bereich des Widerstandes gegen industriellen Großbergbau auch müde und kraftlose Menschen kennen, die bereits alles versucht hatten, um ihre Rechte umzusetzen und gescheitert sind. Diese offensichtliche Machtlosigkeit gegenüber Unrecht und Ausbeutung macht mich bis heute wütend und zwingt mich, zu handeln. Ich will dieses Unrecht nicht verstärken. Ich kann heute weder Handys noch Gold- oder Silberschmuck sehen, ohne mich zu fragen, welche Schäden und Konflikte durch den Produktionsprozess dieser Produkte entstehen und hinterfrage das vorherrschende Wirtschaftssystem mit seiner Konkurrenz- und Wachstumslogik sowie die in Österreich gelebte Konsumgesellschaft.

Auf einer persönlichen Ebene bemühe ich mich, bewusst zu konsumieren, meinen Rohstoffverbrauch auf ein Mindestmaß zu limitieren und meine Erfahrungen zu teilen, die ich auf den Philippinen gemacht habe. Ich kann mir zum Beispiel eine Bank suchen, die mir durch ethisches Investment versichert, mit meinen Ersparnissen keine schädlichen Bergbauprojekte mitzufinanzieren, auch wenn ich dadurch weniger Zinsen bekomme. Darüber hinaus möchte ich an einem alternativen System mitbauen, welches die globale Enteignungsökonomie zu einem solidarischen und nachhaltigen Wirtschaftssystem umwandelt, das allen und nicht einigen wenigen Menschen dient.

Ich glaube an die Möglich- und Realisierbarkeit einer von Solidarität und Kooperation geprägten globalen Gesellschaft, einer "anderen" Welt, in der sich die Menschen frei bewegen und nach ihren Vorstellungen entfalten, in der Vielfalt als Chance gelebt wird, Konflikte angegangen und Interessen ausgesprochen, gehört, gesehen und in Diskurse eingebunden werden. Diese Vision sowie den Mut, sich als macht- und wirkungsvoll zu begreifen, die eigene Stimme gegen Unrecht zu erheben, in Dialog und Beziehung zu treten und gemeinsam Schritt für Schritt diese "andere" Welt zu verwirklichen, will ich an den Schluss meiner Diplomarbeit stellen.

# Bibliographie

- Abinales, Patricio N./Amoroso, Donna J.: State and Society in the Philippines. Philippinen: Anvil Publishing, Inc., 2005
- Andaqui, John Paul E.: Confronting TNC Control in RP Mining. Philippines: IBON Facts & Figures. Special Release. Vol. 28, No 1. Jan. 15<sup>th</sup>, 2005.
- Ápit Takó/ CPA: innadal maipanggep kadagiti. Dadakkel A Minas. maikadua nga edisyon. Philippinen: FPE/ MRRSF, 2008
- Breining, Lilli/ Reckordt, Michael (Hrsg.): Rohstoffrausch. Die Auswirkungen von Bergbau in den Philippinen. Essen: philippinenbüro e. V., 2011.
- Bolick, Paul: Indigenous Resistance: Corporate Mining in the Cordilleras. In: Ethnic Studies Journal; Spring/Summer 2002; Volume 2; San Fransisco: 2002, In: ethsjournal2002.pdf [Zugriff: 29.04.2012].
- Bolinget, Windel: 20 Years of Cordillera Day A Historic Testament to the Resolute Cordillera Peoples' Struggle. Bulatlat, Volume IV, Number 12, 25. April - 1. Mai 2004, In: <http://www.bulatlat.com/news/4-12/4-12-cordillera1.html> [Zugriff: 29.04.2012].
- Cariño, Jessica K.: The Mass Movement Against Open-Pit Mining in The Cordillera. Corillera Studies Center Paper Issue Series Nr. 12, Baguio, 1998.
- Chaneg: The Globalization of Mining & it's Impact and Challenges for Women. Vol. V No. 1 January-April 1997; Baguio City: 1997.
- Christian Aid: A rich seam: who benefits from rising commodity prices? January 2007. United Kingdom; 2007.
- Christian Aid/ PIPLinks: Breaking promises, making profits. Mining in the Philippines. A Christian Aid and PIPLinks report. December 2004. London: 2004.
- Collings, Neva: Chapter III: Environment. Seite 84, In: State of the World's Indigenous Peoples. UN: 2010, In: [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/SOWIP\\_chapter3.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/SOWIP_chapter3.pdf). [Zugriff: 06.04.2012].
- CPA-DINTEG: A critique of the Indigenous Peoples Rights Act (R.A. 8371) and its implementing rules and regulations. Baguio City: [o.V.], 1998.
- CPA: NatsitCordimining.ppp. Liberalization of mining industry. Philippinen: Interne Power Point Präsentation, 2008, Folie 2.
- Dano, Noelyn/ Soriaga, Rowena/ Walpole, Peter: Review of the Environment as a Cross-cutting Issue in the EU Development Co-operation in the Philippines. A joint working

- paper by the Environmental Science for Social Change and Asia Forest Network. [o.O.]: ASIA FOREST NETWORK, 2004.
- D'Esposito, Stephen: Is mining Sustainable? In: The Corporate Ethics Monitor. Volume 12, Issue 4, July-August 2000. Canada: Ethicsan Canada Limited: 2000.
- Delegation of the European Commission to the Philippines. Country Environmental Profile. Manila: August 2005.
- DKA Partners: Proceedings: Facing the Threats of Mining to Efforts in Environmental Conservation and Sustainable Development. A Conference of DKA partners in the Philippines. Philippines: internes Dokument, 2005.
- Doyle, Cathal/ Wicks, Clive/ Nally, Frank: Mining in the Philippines. Concerns and conflicts. Report of a Fact-Finding Trip to the Philippines July-August 2006. West Midlands, UK: Columbian Fathers, 2007.
- Earthworks: The Golden Rules. [o.O.]: 2004, In: <http://www.nodirtygold.org/goldenrules.cfm> [Zugriff: 13. Mai 2012].
- Ettenberger, Mark: Zusammenfassung der Antworten unterschiedlicher DKA/kfb ProjektpartnerInnen auf die per Mail ausgesandten Fragebögen zum Thema Anwaltschaft. Wien: Internes unveröffentlichtes Papier Dreikönigsaktion, 2007.
- Evans, Geoff/ Goodman, James/ Landsbury, Nina (ed.): Moving Mountains. Communities confront mining and globalisation. London/New York: Zed Books , 2002.
- Faschingeder, Gerald: Bergbaugesellschaften und indigene Völker im Globalisierungsprozess auf den Philippinen. Mit einem Fallbeispiel vom philippinischen Mindanao. Wien: Wissenschaftliches Manuskript, 1999.
- Flaker, Vito / Schmid, Tom: Von der Idee zur Forschungsarbeit. Wien: Sozialarbeit und Sozialwissenschaft, 2006.
- Fogelstorm, Johanna/ Tournon, Geneviève (ed.): CIDSE Rough Guide to Country Advocacy. How to do Country-focused Peace and Human Rights Advocacy. A Guide for Country Working Groups. [o.O.]: CIDSE, 2006.
- Fong-Sam, Yolanda: 2010 Minerals Yearbook. Philippines [Advance Release]. [o.O.]: USGS. science for a changing world. Department of the Interior. US Geological Survey, Juli 2012.
- Gatulda, Jeremy I.: The Thing Called FTAs. In: Arellano Law and Policy Review. Vol.4 No 1. Manila: July 2003.
- Gerlach/ Olaf, Kalmring/ Stefan, Kurnitz/ Daniel (Hrsg.): Peripherie und globalisierter Kapitalismus. Zur Kritik der Entwicklungstheorie. Frankfurt/Main: Brandes & Apsel, 2004.

- Global Policy Forum: Anforderungen an eine zukunftsfähige Rohstoffstrategie. Stellungnahme zivilgesellschaftlicher Organisationen zur Rohstoffstrategie der Bundesregierung, Bonn: Global Policy Forum, 2011.
- Golub, Stephen: Participatory Justice in the Philippines. In: M. McClymont & S. Golub (eds.): Many Roads to Justice: The Related Work of the Ford Foundation Grantees Around the World. Ford Foundation: 2000 In: <http://siteresources.worldbank.org/INTJUSFORPOOR/Resources/ManyRoadstoJustice.pdf> [Zugriff: 29:04.2012].
- Greenpeace: Mining in Rapu Rapu: A Countdown to Disaster. Amsterdam: Pew Institute for Ocean Science, 2005. In: <http://www.greenpeace.org/seasia/ph/press/reports/mining-in-rapu-rapu-a-countdo/> [Zugriff: 14.12.2011].
- Haribon Foundation: Green Justice. A Juridical Handbook on Selected Philippine Environmental Laws. Quezon City: Haribon Foundation for the Conservation of the National Resources, Inc., 2006.
- Holden, William N.; Jacobson, Daniel R.: Mining and armed conflict: nonferrous metals in the Philippines. In: *Le Géographe canadien* 51, no 4 (2007).
- Holden, William N.; Jacobson, Daniel R.: Mining amid decentralization. Local governments and mining in the Philippines. In: *Natural Resources Forum* 30 (2006) 188-198. United Nations. Oxford: Blackwell Publishing, 2006
- Holden, William N.: Civil Society Opposition to Nonferrous metals Mining in the Philippines. In: *Voluntas. International Journal of Voluntary and Nonprofit Organizations*. Vol. 16, No 3, September 2005.
- Ilker/ Kraler/ Ziai (Hg.): Politik und Peripherie. Eine politikwissenschaftliche Einführung. Wien: mandelbaum verlag, 2011.
- Karapatan: Briefing Paper: Killings Against Indigenous Peoples in the Philippines. Philippinen: [o.V.], 2006.
- Khayog, Jimmy: An Update on the Mining Situation in the Cordillera Region. Philippines: [o.V.], 2004.
- Khayog, Jimmy: The National Minerals Policy. A myth of Sustainable and Responsible Mining. Philippines: [o.V.], 2004.
- Kreuzer, Peter: Formen und Dynamiken politischer Gewalt in den Philippinen. HSFK-Report 8/2007. Frankfurt am Main: Hessische Stiftung Friedens- und Konfliktforschung, 2007.
- Lowe, Sarah / Vettori, Lisa: Mining Ombudsman Case Report: Marinduque Island. Australien: Oxfam Australia, March 2005.
- Macdonald, Ingrid/ Southall, Katy: Mining Ombudsman Case Report : Marinduque Island. Australia: Oxfam Australia, 2005.

- MaCEC: Advocacy on Mining and the Environment. Interne, unveröffentlichte Power Point Präsentation: 8. Oktober 2000.
- MaCEC: MACEC Leaders' Formation Program: Sustainability and Refocusing Towards Building Christian Communities of Environmental Stewards (BFCS) Project No. 329.062-D08/00172 H. Submitted to DKA Austria. Boac: MACEC, Jänner 2012, Interner, unveröffentlicher Bericht.
- Mayo-Anda, Grizelda/ Cagatulla, Loreto L./ La Viòa, Antonio G. M.: Concept of "Free and Prior Informed Consent" Effective as a Legal and Governance Tool to Ensure Equity among Indigenous Peoples? [o.O.]: [o.J.] In:  
[http://dlc.dlib.indiana.edu/archive/00001965/00/Mayo\\_Anda\\_Grizelda\\_Cagatulla\\_La\\_Vina.pdf](http://dlc.dlib.indiana.edu/archive/00001965/00/Mayo_Anda_Grizelda_Cagatulla_La_Vina.pdf) [Zugriff: 23.05.2008].
- Moshman, Joanna: The Philippines' NGO Sector. [o.O.]: 2009, In:  
[http://www.wango.org/NGONews/February09/PhilippinesNGOs.htm#\\_ftnref37](http://www.wango.org/NGONews/February09/PhilippinesNGOs.htm#_ftnref37) [Zugriff: 15.09.2011].
- Newsbreak Special Edition: The Big Dig. Mining Rush Rakes Up Tons of Conflict. July/September 2008; Quezon City: 2008.
- Noel Parato Colina: Mining in the Philippines and the health and safety Effects on Mine Workers. ALU Issue No. 61-62, October 2006- March 2007. Hong Kong: 2007.
- Novy: Die Beziehung von Theorie und Praxis: Zivilgesellschaft, Nicht-Regierungsorganisationen und Entwicklungszusammenarbeit. In: Wien: Journal für Entwicklungspolitik XVII/2, 2001, Seite 119 – 138.
- Office of the President: Press Release: PGMA creates Minerals Development Council; sees mining investments to hit \$6B in 2010. Philippinen: Pressemitteilung, 14.10.2005;  
[http://www.op.gov.ph/index.php?option=com\\_content&task=view&id=6025&Itemid=2](http://www.op.gov.ph/index.php?option=com_content&task=view&id=6025&Itemid=2)  
 [Zugriff: 12.02.10].
- PEPI: Positionspapier von AGEZ und EU-Plattform zur entwicklungspolitischen Inlandsarbeit. Erarbeitet von der gemeinsamen Plattform PEPI. Wien: April 2006, In:  
<http://www.oneworld.at/agez/Positionspapier-Inlandsarbeit.pdf> [Zugriff: 01.05.2008].
- Pamfilo, Jose Florante M.: Mapping Out Conflicts in Mining Areas: Drawing Lessons and Seeking Spaces for Building Principled Consensus Towards Effective Mining Governance. Ateneo School of Government. Mining Governance Program Team; Philippines: 2008.
- Range, Jochen: Weggeräumt - Wo das Recht auf ein Zuhause nichts wert ist. In: Bergmann, Janine/ Grabowski, Maike: Entwicklungsaggression am Beispiel Bergbau in den Philippinen. Focus Asien. Nummer 32. Schriftenreihe des Asienhauses. Essen: philippinenbüro e.V. im Asienhaus/ FIAN e.V., 2009.

- Reese, Niklas: Armut unter Palmen. Soziale Sicherung, Bildung und Gesundheit in den Philippinen. Essen: Focus Asien 24, 2005.
- Reese, Niklas/ Werning, Rainer (Hg.): Handbuch Philippinen. Gesellschaft - Politik - Wirtschaft - Kultur. Bad Honnef: Horlemann, 2006.
- Reiterer, Gisela M.: Die Philippinen. Kontinuität und Wandel. Wien: Sonderzahl Verlag, 1997.
- Republic of the Philippines/ Congress of the Philippines: Indigenous People Rights Act, Republic Act No. 8371, [o.V.]: [o.O.], 22. Oktober 1997.
- Rijks, Piet: UreinwohnerInnen auf den Philippinen. Geschichte, Rechtslage und Kultur der indigenen Völker. Unveröffentlichtes Manuskript. Wien: Margareta Weisser Stiftung für indigene Völker in Asien, 2000.
- Rijks, Piet: Philippinen. Länderprogramm DKA. Wien: Internes Dokument, 2003.
- Remler, Rudolf: Anwaltschaft - quo vadis? 55 a.o.IDK. Wien: Internes unveröffentlichtes Papier Dreikönigsaktion, 2007.
- Roche, Chris: Impact Assessment for Development Agencies – Learning to value change. Großbritannien: Oxfam Publishing, 1999.
- Rovillos, Raymundo D./ Ramo, Salvador B./Corpuz, Catalino Jr.: When the 'Isles of Gold' turn into Isles of Dissent: A Case Study on the Philippine Mining Act of 1995: Philippine case study. Presented to the EIR's Eminent Person and participants at the meeting on Indigenous Peoples, Extractive Industries and the World Bank. Oxford, England: 1 Forest Peoples Programme/ Tebtebba Foundation, 2003.
- Saturay, Jun / Janneke, Bruil / Doherty, Ann: Mining. Hands off! Why international financial institutions must stop drilling, piping and mining. Amsterdam: Friends of the Earth International. 2003.
- Scheers, Linde/ Schmidt, Axel: 10 Jahre nach der Asienkrise: Die Tigerstaaten wieder auf dem Vormarsch? Kurzberichte aus der internationalen Entwicklungszusammenarbeit. Asien und Pazifik. FES Singapur: Juli 2007.
- Shanta, Martin: Free, prior and informed consent: The role of mining companies. Australien: Oxfam Australia, 2007.
- Siliman, G. Sidney/Noble, Lela Garner (ed.): Organizing for Democracy. NGOs, Civil Society and the Philippine State. Philippines: Ateneo de Manila University Press, 1998.
- Sprechmann, Sofia/ Pelton, Emily: Advocacy Tools and Guidelines: Promoting Policy Change. A Resource Manual for CARE Program Managers. Atlanta: Cooperative for Assistance and Relief Everywhere, Inc. (CARE), 2001.
- Strauss, Anselm/ Corbin, Juliet: Grounded Theory: Grundlagen Qualitativer Sozialforschung. Weinheim: Psychologie Verlags Union, 1996.

- Strübing, Jörg/ Schnettler, Bernt (Hrsg.): Methodologie interpretativer Sozialforschung. Klassische Grundlagentexte. Konstanz: UKV Verlagsgesellschaft mbH, 2004.
- Tauli-Corpuz, Victoria/ Alcantara, Eryln Ruth: Engaging the UN Special Rapporteur on Indigenous People: Opportunities and Challenges. The Philippine Mission of the Human Rights and Fundamental Freedoms of Indigenous People. Tebtebba Foundation: Philippines, 2002.
- Tebtebba Foundation: Extracting Promises. Indigenous People, Extractive Industries and the World Bank. Second Edition. Philippines: Tebtebba Foundation, 2005.
- Tebtebba Foundation: Proceedings of the National Conference on Mining. May 6 - 8, 2002. Sta. Catalina Convent, Baguio City: Tebtebba Foundation, 2002.
- The Philippine Council for Industry and Energy Research and Development: Minerals Action Plan (MAP). A roadmap for the revitalization of the mineral industry. [o.O]: [o.V.], [o.J.], <http://www.pcierd.dost.gov.at> [Zugriff: 12.02.10].
- The Policy Project: Networking for Policy Change. An Advocacy Training Manual. Washington: [o.V.], 1999.
- Tujan, Antonio A. Jr./ Guzman, Rosario Bella: Globalizing Philippine Mining. Revised Edition. Philippines: IBON Foundation Inc. Databank and Research Center, 2002.
- Ufen, Andreas: Political Party and Party System Institutionalisation in Southeast Asia: A Comparison of Indonesia, The Philippines and Thailand. In: GIGI Resaerch Programm: Legitimacy and Efficiency of Political Systems. N° 44. Leibniz: Leibniz Insiitut für Globale und Regionale Studien, 2007.
- United Nations Development Programm: Human Development Report 2011. Sustainability and Equity: A Better Future for All. New York: [o.V.], 2011, In: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_EN\\_Tables.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_EN_Tables.pdf) [Zugriff: 12.02.2010].
- United Nations Generalversammlung: UN Resolution 61/295. Erklärung der Vereinten Nationen über die Rechte der indigenen Völker. Verabschiedet bei der 107. Plenarsitzung der Vereinten Nationen am 13. September 2007. In: <http://social.un.org/index/IndigenousPeoples/DeclarationontheRightsofIndigenousPeoples.aspx> [Zugriff: 06.04.2012.].
- United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues: Who are indigenous peoples? Factsheet. In: [http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/5session\\_factsheet1.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/5session_factsheet1.pdf) [Zugriff: 06.04.2012.]
- Vanderborght, Yannick /Van Parijs, Philippe: Ein Grundeinkommen für alle? Geschichte und Zukunft eines radikalen Vorschlags. Frankfurt / New York: Campus Verlag, 2005.

- VeneKlasen, Lisa/ Miller: A new weave of power, people and politics - The action guide for advocacy and citizen participation. US: Stylus Publishing, 2002.
- Vereinte Nationen: Eine sicherere Welt: Unsere gemeinsame Verantwortung. Bericht der Hochrangigen Gruppe für Bedrohungen, Herausforderungen und Wandel. [o.O.], [o.V.], 2004.
- Vitug, Jose C.: An Introduction To The Philippine Supreme Court. In: Philippinen: Arellano Law and Policy Review Vol 4 No 1, 2003.
- World Bank Group Management Response: Striking A Better Balance – The World Bank Group and Extractive Industries: The Final Report of the Extractive Industries Review. [o.O.]: WB, 2004.
- Yamamoto, Tadashi; Hwee, Yeo Lay (ed.): Philippines Country Report. ASEM in its Tenth Year: Looking Back, Looking Forward. Tokyo: Japan Center for International Exchange, 2006, Seite 89-117.
- Wasserbauer, Herbert: "... und dieser Motor kann nur die Hoffnung sein." Dipl. Arbeit Universität Wien, 2008.
- Zeller, Christian (Hrsg.): Die globale Enteignungsökonomie. Münster: Verlag Westfälisches Dampfboot, 2004.

## Ausgewählte Internetseiten

- |   |  |
|---|--|
| advocacy ag   | <a href="http://www.advocacy.ch/">http://www.advocacy.ch/</a>  |
| Alyansa tigil Mina  | <a href="http://www.alyansatigilmina.org/">http://www.alyansatigilmina.org/</a>  |
| Amnesty International Philippinen                           | <a href="http://www.amnesty.org.ph">http://www.amnesty.org.ph</a>  |
| Association of Major Religious Superiors in the Philippines | <a href="http://www.amrsp.org/">http://www.amrsp.org/</a>  |
| Cath. Bishops Conference of the Phil.                       | <a href="http://www.cbcpworld.com/">http://www.cbcpworld.com/</a>  |
| Cordillera Peoples' Alliance                                | <a href="http://www.cpaphils.org/">http://www.cpaphils.org/</a>  |
| Delegation of the European Commission to the Philippines    | <a href="http://www.euphil.org/">http://www.euphil.org/</a>  |
| Department of Environment and Natural Resources             | <a href="http://www.denr.gov.ph/">http://www.denr.gov.ph/</a>  |
| Dreikönigsaktion Österreich, Hilfswerk der kath. Jungschar  | <a href="http://www.dka.at">http://www.dka.at</a>  |
| Freedom from Debt Coalition                                 | <a href="http://www.freedomfromdebtcoalition.org/">http://www.freedomfromdebtcoalition.org/</a>  |
| Friends of the Earth International                          | <a href="http://www.foei.org/">http://www.foei.org/</a>  |
| Foundation for the Philippine Environment                   | <a href="http://fpe.ph/">http://fpe.ph/</a>  |
| Haribon Foundation protecting nature, preserving life       | <a href="http://www.haribon.org.ph/">http://www.haribon.org.ph/</a>  |
| IBON Data Bank Foundation                                   | <a href="http://www.ibon.org/">www.ibon.org/</a>   |
| Justice, Peace and Integrity of Creation Commission         | <a href="http://www.freewebs.com/">http://www.freewebs.com/</a>  |
| Legal Rights and National Resources Center, Kasama sa       | <a href="http://www.lrcksk.org">http://www.lrcksk.org</a><br><a href="http://lrcluzon.blogspot.com/">http://lrcluzon.blogspot.com/</a> |

Kalikasan/ Friends of the Earth Phil.	
London Mining Network	<a href="http://londonminingnetwork.org/about/">http://londonminingnetwork.org/about/</a>
Minerals Policy Institute	<a href="http://www.mpi.org.au/regions/asia/phil/">http://www.mpi.org.au/regions/asia/phil/</a>
Mines and Geosciences Bureau	<a href="http://www.mgb.gov.ph/">http://www.mgb.gov.ph/</a>
Mines and Communities	<a href="http://www.minesandcommunities.org/">http://www.minesandcommunities.org/</a>
MiningWatch Canada	<a href="http://www.miningwatch.ca/">http://www.miningwatch.ca/</a>
National Secretariat for Social Action-Justice and Peace	<a href="http://nassa.org.ph/">http://nassa.org.ph/</a>
National Statistical Coordination Board	<a href="http://www.nscb.gov.ph/">http://www.nscb.gov.ph/</a>
NGO Forum on ADB	<a href="http://www.forum-adb.org/">http://www.forum-adb.org/</a>
Oxfam Australia	<a href="http://www.oxfam.org.au/">http://www.oxfam.org.au/</a>
Philippine Alliance on Human Rights Advocates	<a href="http://www.philippinehumanrights.org/">http://www.philippinehumanrights.org/</a>
Philippine Misereor Partnership	<a href="http://pmpipartnership.com/">http://pmpipartnership.com/</a>
Task Force Detainees of the Phil.	<a href="http://www.tfdp.net/home.htm">http://www.tfdp.net/home.htm</a>
The Alternative Law Groups	<a href="http://www.alternativelawgroups.org/">http://www.alternativelawgroups.org/</a>
Weltbank	<a href="http://www.worldbank.org.ph/">www.worldbank.org.ph/</a>

## Bergbauunternehmen

Anglo American	<a href="http://www.angloamerican.com/">http://www.angloamerican.com/</a>
Xstrata	<a href="http://www.xstrata.com/">http://www.xstrata.com/</a>
Oceana Gold	<a href="http://www.oceanagold.com/">http://www.oceanagold.com/</a>
BHP Billiton	<a href="http://www.bhpbilliton.com/home/Pages/default.aspx">http://www.bhpbilliton.com/home/Pages/default.aspx</a>
Anglo Gold Ashanti	<a href="http://www.anglogold.co.za/">http://www.anglogold.co.za/</a>
Rio Tinto	<a href="http://www.riotinto.com/">http://www.riotinto.com/</a>
Crew Gold Operation	<a href="http://www.crewdev.com/">http://www.crewdev.com/</a>
Ivanhoe Mines	<a href="http://www.ivanhoemines.com/">http://www.ivanhoemines.com/</a>
Rapu-Rapu Polymetallic Project	<a href="http://rapu-rapumining.com/">http://rapu-rapumining.com/</a>

## Lexika

Der Brockhaus in drei Bänden. Band 1: A-Gn. Leipzig: F.A. Brockhaus GmbH, 2004.

Nohlen, Dieter (Hg.): Lexikon Dritte Welt. Länder, Organisationen, Theorien, Begriffe, Personen. Reinbeck bei Hamburg: Rowohlt Taschenbuch Verlag GmbH, 2002.

Philippine Mining Almanac: Executive Order No. 270 : A National Policy Agenda on Revitalizing Mining. Philippinen: [o.V.], [o.J.],  
[http://philippinemining.imagnet.com.ph/mining\\_articles/executive-order-no-270-a-national-policy-agenda-on-revitalizing-mining](http://philippinemining.imagnet.com.ph/mining_articles/executive-order-no-270-a-national-policy-agenda-on-revitalizing-mining) [Zugriff: 12.02.10].

Central Intelligence Agency: The World Fact Book. East and South-East Asia: Philippines. [o.O.]: [o.V.], 2011, In: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/rp.html> [Zugriff: 12.06.2012].

## Zeitungsartikel

IBON Features: The Philippine economy: After the first year of the Aquino administration.

Manila: IBON Inc, 29 June 2011. In: [http://www.ibon.org/ibon\\_features.php?id=155](http://www.ibon.org/ibon_features.php?id=155)

[Zugriff: 20.12.2011].

IBON Foundation, Inc.: The Philippine economy: After the first year of the Aquino administration. Philippinen: IBON Features, 2011,

[http://www.ibon.org/ibon\\_features.php?id=155](http://www.ibon.org/ibon_features.php?id=155) [Zugriff: 20.11.2011].

Ilagan, Karol Anne M.: Elusive Justice. Philippinen: Philippine Center for Investigative

Journalism, 3. November 2008, In: <http://pcij.org/stories/elusive-justice/> [Zugriff:

11.05.2012].

[k.A.]: Marinduque Supreme Court Reverse Decision On The Unconstitutionality Of The

Mining Act. In: <http://www.minesandcommunities.org/article.php?a=5660&l=1> Published

Date: 26-00-2005 [Zugriff: 21.01.2012].

# Anhang

Abbildung 16: Lagerstätten metallischer Bodenschätze auf den Philippinen. Quelle: Mines and Geosciences Bureau, In: <http://www.mgb.gov.ph/lmrp.aspx> [Zugriff: 14.06.2012].

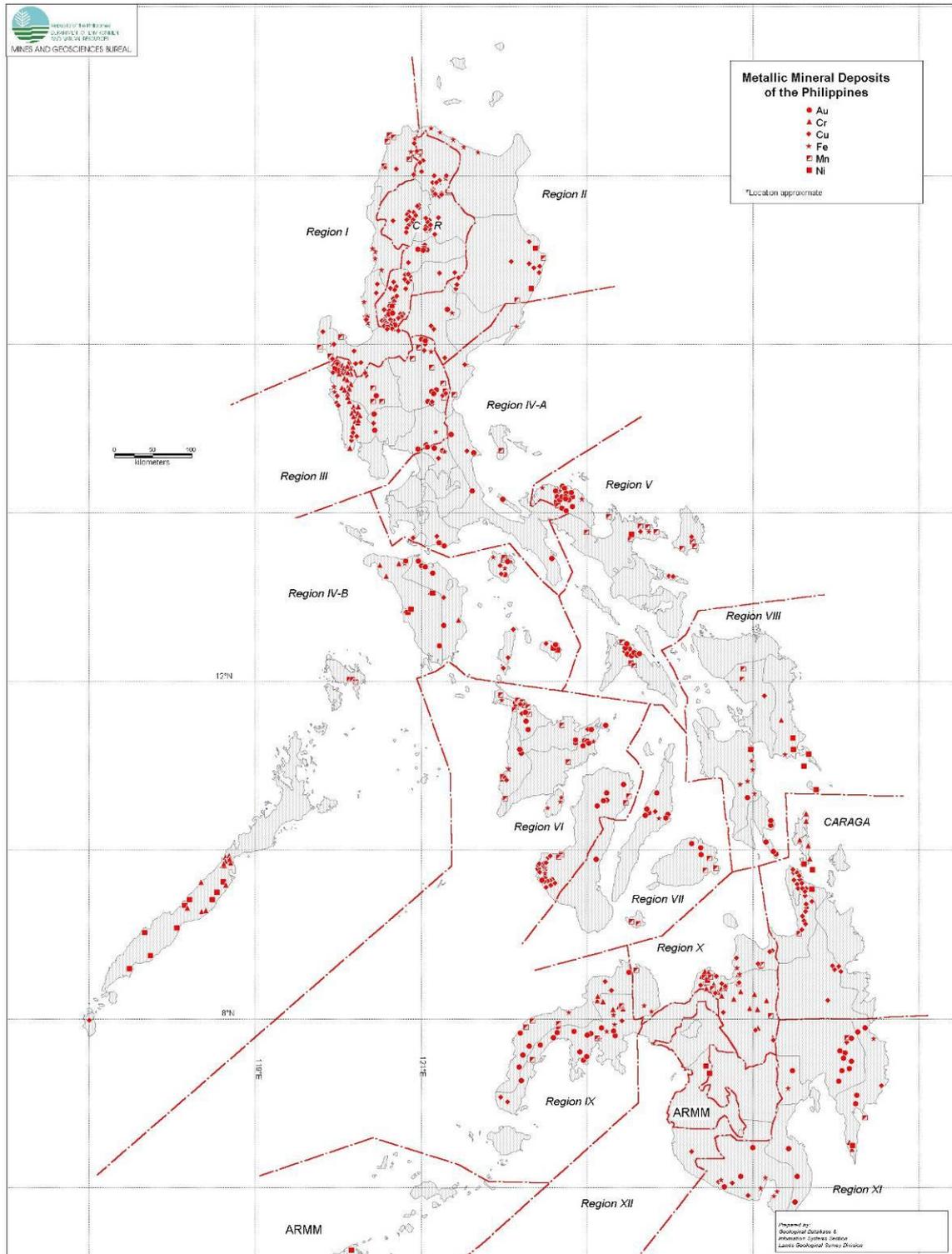


Abbildung 17: Lagerstätten nicht metallischer Bodenschätze auf den Philippinen. Quelle: Mines and Geosciences Bureau, In: <http://www.mgb.gov.ph/lmrp.aspx> [Zugriff: 14.06.2012].

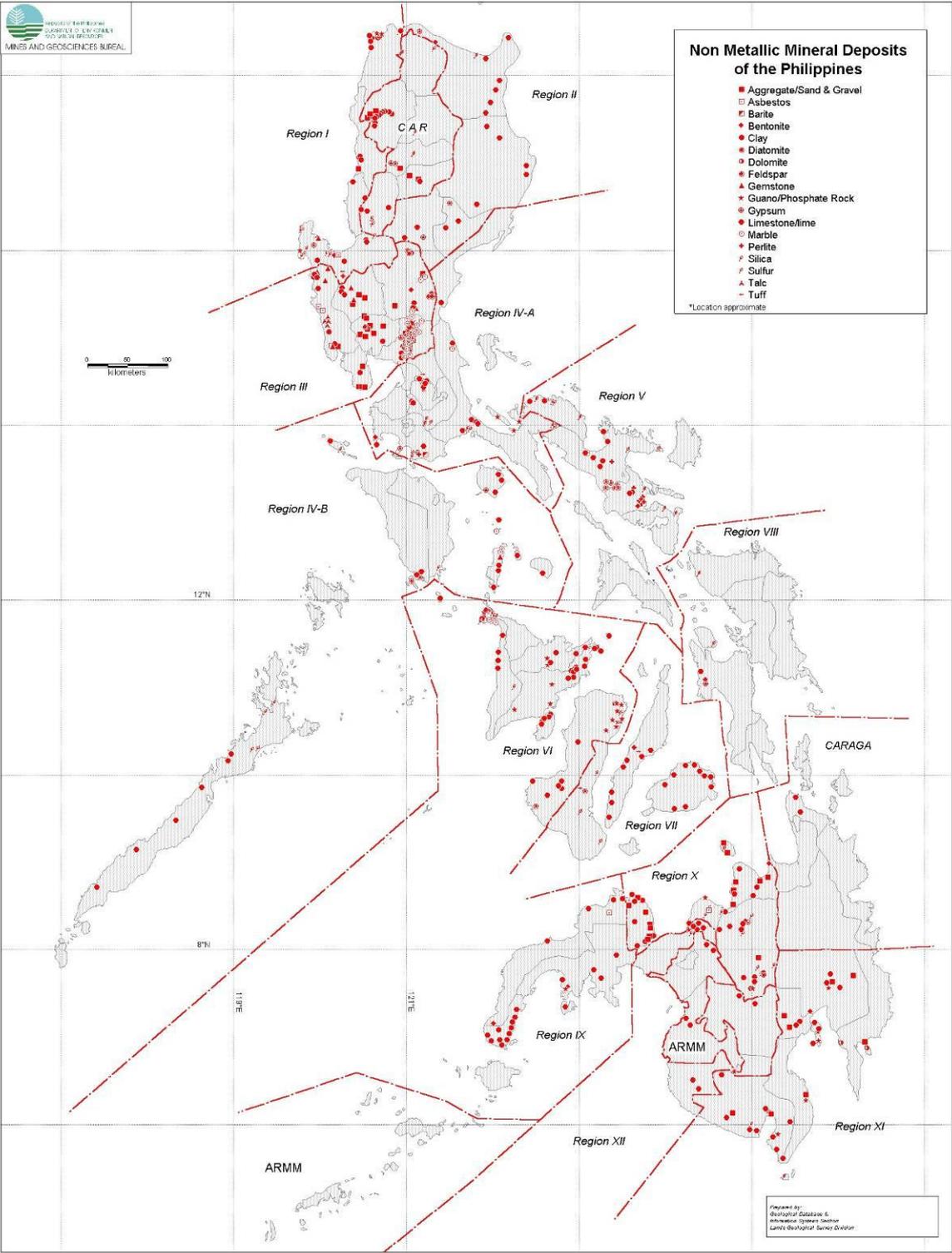


Abbildung 18: Struktur der philippinischen Bergbauindustrie. Quelle: Fong-Sam, Yolanda: 2010 Minerals Yearbook. Philippines [Advance Release]. [o.O.]: USGS. Science for a changing world. Department of the Interior. US Geological Survey, Juli 2012.

TABLE 2  
PHILIPPINES: STRUCTURE OF THE MINERAL INDUSTRY IN 2010

(Metric tons unless otherwise specified)

Commodity	Major operating companies and major equity owners	Location of main facilities	Annual capacity
Cement	Fortune Cement Corp.	Bulacan plant at Norzagaray, Bulacan Province; Batangas plant at Taysan, Batangas Province	2,100,000.
Do.	Holcim Philippines, Inc.	Bulacan plant at Norzagaray, Bulacan Province; Davao plant at Barrio Ilang, Davao City; La Union plant at Bacnotan, La Union Province; Lugait plant at Lugait, Misamis Oriental Province	7,200,000.
Do.	Solid Cement Corp., APO Cement Corp., and Rizal Cement Corp.	Cement plants at three locations— Naga, Cebu Province (APO Cement Corp.); Antipolo City, Rizal Province (Solid Cement Corp.); Binangonan, Rizal Province (Rizal Cement Corp.)	4,300,000.
Chromite	Consolidated Mines Inc. (owner) and Benguet Corp. (operator)	Masinloc chromite mine (Coto chromite deposit) located in Coto 27 kilometers east of the Port of Mansiloc in Zambales Province	5,000.
Do.	Krominco Inc.	Dinagat chromite project—Redondo Mine (Mt. Redondo deposit) located in the Municipality of Loreto, Dinagat Island	26,000.
Do.	Heritage Resources Mining Corp.	Homonhon chromite project	17,000.
Copper	Lepanto Consolidated Mining Co.	Victoria and Teresa Mines located in Mankayan, Benguet Province	200.
Do.	TVI Resources Development Philippine Inc., 100%	Canatuan project, located east of Siocon, Province of Zamboanga del Norte, Mindanao Island	10,000.
Do.	Carmen Copper Corp.	Toledo Copper Complex, located in the Central Highlands of Cebu, Cebu Island	20,000.
Do.	Philex Mining Corp. (through its subsidiary Philex Gold Inc.), 81%	Padcal copper project located in Tuba, Benguet Province, Island of Luzon	21,000.
Do.	Glencore International AG	Philippine Associated Smelting and Refining Corp. (PASAR), located in Isabel, Leyte Province	250,000 smelter; 173,000 refinery.
Do.	Lafayette Mining Ltd., 75%, and LG International and Korean Resources Corp., 25%	Rapu-Rapu Mine under the Rapu-Rapu polymetallic project, located in Albay Province	36,000.
Gold	kilograms Lepanto Consolidated Mining Co.	Victoria and Teresa Mines located in Mankayan, Benguet Province	2,000.
Do.	do. Philex Mining Corp. (through its subsidiary Philex Gold Inc.), 81%	Padcal Mine (Sto. Tomas II deposit) located in Tuba, Benguet Province, Island of Luzon	5,000.
Do.	do. TVI Resources Development Philippine Inc., 100%	Canatuan project, located east of Siocon, Province of Zamboanga del Norte, Mindanao Island	500.
Do.	do. Lafayette Mining Ltd., 75%, and LG International and Korean Resources Corp., 25%	Rapu-Rapu Mine under the Rapu-Rapu polymetallic project, located in Albay Province	1,500.
Do.	do. Philippine Mining Development Corp.	Diwalwal Direct State Development Project at Mount Diwalwal in Davao del Norte Province	100.
Do.	do. APEX Mining Company Inc.	APEX Maco operation	100.
Do.	do. CGA Mining Ltd.	Masbate Gold Project, located 350 kilometers south of Manila, Masbate Island	6,000.
Nickel	Coral Bay Nickel Corp. (Sumitomo Metal Mining Co. Ltd., 54%; Mitsui & Co. Ltd. 18%; Rio Tuba Nickel Mining Corp., 10%; Nickel Asia Corp., 6%)	Coral Bay nickel high pressure acid-leach (HPAL) plant located on Palawan Island	20,000.

TABLE 2—Continued  
PHILIPPINES: STRUCTURE OF THE MINERAL INDUSTRY IN 2010

(Metric tons unless otherwise specified)

Commodity	Major operating companies and major equity owners		Location of main facilities	Annual capacity
Nickel—Continued	Nickel Asia Corp., 100%		Cagdianao nickel project located near Barangay Valencia on Dinagat Island	10,000.
Do.	Hinatuan Mining Corp.		South Dinagat project located on Nonoc Island	4,000.
Do.	Nickel Asia Corp., 100%		Tagana-an nickel project located on Hinatuan Island	30,000.
Do.	Nickel Asia Corp., 65%; Pacific Metals Co. Ltd., 33.5%; Sojitz Philippines, 1.5%		Claver nickel project (Taganito) located in Surigao del Norte Province, Mindanao Island	16,000.
Do.	Nickel Asia Corp., 60%; Pacific Metals Co. Ltd., 36%; Sojitz Philippines, 4%		Rio Tuba nickel project, located in Barrio Rio Tuba, Municipality of Bataraza in Palawan Province.	5,000.
Do.	Toledo Mining Corporation Plc., 56.1%		Berong nickel project located on Palawan Island	10,000.
Do.	CRAU Mineral Resources Corp.		Santa Cruz-Candelaria Nickel project located in Zambales Province	1,000.
Do.	CTP Construction & Mining Corp.		Adlay-Cagdianao-Tandawa (ACT) nickel project, located in Barangay Adlay, Municipality of Carrascal, Province of Surigao del Sur	10,000.
Do.	SR Metals, Inc.		SR Nickel project, Tubay Mine, located in Tubay, Agusan del Norte Province	25,000.
Silver	kilograms	Lepanto Consolidated Mining Co.	Victoria and Teresa Mines located in Mankayan, Benguet Province	4,000.
Do.	do.	TVI Resources Development Philippine Inc., 100%	Canatuan project, located east of Siocon, Province of Zamboanga del Norte, Mindanao Island	17,000.
Do.	do.	Lafayette Mining Ltd., 75%, and LG International and Korean Resources Corp., 25%	Rapu-Rapu Mine under the Rapu-Rapu polymetallic project, located in Albay Province	18,000.
Do.	do.	Philex Mining Corp. (through its subsidiary Philex Gold Inc.), 81%	Padcal Mine (Santo Tomas II deposit) located in Tuba, Benguet Province, Island of Luzon	5,000.
Zinc		Lafayette Mining Ltd., 75%, and LG International and Korean Resources Corp., 25%	Rapu-Rapu Mine under the Rapu-Rapu polymetallic project, located in Albay Province	8,000.

Do., do. Ditto.

# Zusammenfassung

Die vorliegende Arbeit beschäftigt sich mit der Frage, wie zivilgesellschaftliche Akteur/innen auf den Philippinen im Bereich des industriellen Großbergbaus anwaltschaftlich arbeiten. Die Grundlage dieser Diplomarbeit bilden die bei einem Feldforschungsaufenthalt auf den Philippinen durchgeführten 23 Interviews mit zivilgesellschaftlichen Akteur/innen, die auf dem Hintergrund der Methoden der *Grounded Theory* ausgewertet wurden.

In einem ersten Schritt analysiert die Arbeit die Struktur der philippinischen Zivilgesellschaft als Kontext von *mining advocacy* und stellt in einem zweiten Schritt Geschichte, gesetzlichen Rahmenbedingungen und schädigenden Auswirkungen der aktuellen Bergbaupraxis an Hand von Fallbeispielen dar. Nach einer Einordnung des industriellen Großbergbaus als Teil der globalen Enteignungsökonomie werden Zielsetzungen, Grenzen und Möglichkeiten von *mining advocacy* erörtert.

Die Auswertung der Interviews verdeutlicht, dass anwaltschaftliche Aktionen im Kontext des Großbergbaus nur dann erfolgreich sein können, wenn sich die lokale Bevölkerung als Basis und Ausgangspunkt aktiv beteiligt und sie zusätzlich auf nationaler und internationaler Ebene unterstützt wird. Industrieller Großbergbau ist Teil des globalen Wirtschaftssystems. Um das Ziel - ein Ende der ausbeutenden Praxis des Großbergbaus - zu erreichen, muss sich *mining advocacy* über den philippinischen Kontext hinaus mit globalpolitischen Fragestellungen auseinandersetzen und strukturelle Änderungen einfordern.

# Abstract

This paper deals with the question of Philippine civil society actors doing advocacy work in the field of large scale mining. Furthermore, this thesis is based on 23 interviews with members of the Philippine civil society, who were interviewed during a field study in the Philippines. The interviews were analysed with methods from the *Grounded Theory*.

The first part of this thesis analyses the structure of Philippine civil society which is the context of mining advocacy. Secondly, the history, laws and destructive consequences of large scale mining are shown based on case studies. The impact of large scale mining as part of the global exploitative economic system is examined and classified. Subsequently, the aims, possibilities and limits of mining advocacy are debated.

The analysis of the interviews points out the importance of local and participatory advocacy as well as advocacy work on a national and international level. The goals of mining advocacy - no more destruction and violence against humans and nature in the field of mining - can only be achieved when mining advocacy works towards structural changes in the field of government and politics on a national as well as on a global level.

# Lebenslauf

## Persönliche Daten

Geburtsdatum 9. September 1982  
Adresse Lacknergasse 73/24, 1180 Wien  
Mail betti.zelenak@gmx.at



## Ausbildung

2001 Matura am BRG Wien14, Linzerstraße 146, 1140 Wien  
Okt 02 - Okt 12 Individuelles Diplomstudium Internationale Entwicklung,  
Hauptuniversität Wien (Schwerpunkt Soziologie, Pädagogik,  
Philosophie)  
Jul - Aug 04 Teilnahme an 4 wöchiger Lernreise "Philippinen-LernEinsatz",  
Dreikönigsaktion, Katholische Jungschar (KJS)  
Okt 05 - Mai 06 Grundkurs Jugendarbeit, Institut für Freizeitpädagogik Wien  
Okt 07 - Juni 08 Volkshochschulkurs Theater nach Augusto Boal, VHS Meidling  
Juli - Aug 08 Feldforschung Philippinen  
Nov 10 - Nov 11 Lehrgang für Friedensarbeit und Gewaltfreiheit, österreichischer  
Zweig des Internationalen Versöhnungsbundes, IFOR Österreich  
Feb 2012 Teilnahme an einer Solidaritätsreise in die Friedensgemeinde San  
José de Apartadó, Kolumbien, Internationaler Versöhnungsbund  
seit Sept 2012 Studium Soziale Arbeit, FH Campus Wien

## Berufliche Tätigkeiten

Sept 01 Praktikum, Fuhrmann Fahrzeuge GmbH, 2165 Drasenhofen, NÖ  
Mai - Aug 03 Geringfügige Beschäftigung, Anker Snacks&Coffee, Wien  
April - Okt 04 Telefoninterviewerin, Bundesanstalt Statistik Österreich  
Okt 04 - Feb 05 PR Referentin Sternsingeraktion,  
Okt 05 - Feb 06 Katholische Jungschar Erzdiözese Wien  
Juli - Sept 05 Praktikum Bildungs- und Öffentlichkeitsarbeit, Dreikönigsaktion  
Juni - Sept 06 Leiterin von Jugendcamps in Indien,  
Verein Grenzenlos  
Nov 06 - Okt 07 Projektassistentin Asien, Dreikönigsaktion  
Juli - Aug 07 Begleitperson "Philippinen-LernEinsatz" der Dreikönigsaktion inkl.  
Vorbereitungs- und Reflexionswochenenden  
Feb 08 - Mai 12 Bildungsreferentin Schwerpunkt Sternsingeraktion,  
Katholische Jungschar Erzdiözese Wien  
Mai 12 Praktikum WoGe 18 Hollabrunn (Wohngemeinschaft für  
unbegleitete minderjährige Flüchtlinge), Verein Menschen Leben

## Ehrenamtliche Tätigkeiten

1997 – 2004 Ministrant/innen- und Jungscharleiterin, Pfarre Hütteldorf  
Frühjahr 08 Entwicklungspolitischer Grundkurs „Deep in the Jungle“, enxada,  
Katholische Jugend Österreich  
Frühjahr 09 Ehrenamtlicher Buddy, Diakonie Österreich  
seit Okt 10 Regelmäßige Mitarbeit im Grundkursteam, Katholische Jungschar  
Erzdiözese Wien  
seit Feb 12 Regelmäßige Mitarbeit im Kolumbien Komitee, IFOR Österreich